

SAMLET SAKSFRAMSTILLING

Arkivsak: 16/2937

SS - BUGÅRDSPARKEN - STATUS OG VIDERE UTVIKLING

Saksbehandler: Kathrine Møller Nordal

Arkiv: D11 &40

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
48/16	Ungdomsrådet	31.10.2016
60/16	Kultur- og fritidsutvalget	01.11.2016
143/16	Plan- og utbyggingsutvalget	02.11.2016
143/16	Plan- og utbyggingsutvalget	07.12.2016

Rådmannens innstilling:

Rådmannen anbefaler at Kultur- og fritidsutvalget fatter følgende vedtak:

1. Utredningen om status og videre utvikling av Bugårdsparken tas til etterretning, og legges til grunn for arbeidet med videre utvikling av parken.
2. En grundigere utredning/helhetsplan for Bugårdsdammen krever kommunal finansiering, og gjennomføres først når det er budsjettmessig dekning.
3. Øvrige prioriterte tiltak som fremgår av rådmannens merknader, gjennomføres først når det er budsjettmessig dekning.

Møtebehandling:

Ungdomsrådet behandlet saken i møte den 31.10.2016:

Ungdomsrådet slutter seg til rådmannens innstilling.

Ungdomsrådets uttalelse:

1. Utredningen om status og videre utvikling av Bugårdsparken tas til etterretning, og legges til grunn for arbeidet med videre utvikling av parken.
2. En grundigere utredning/helhetsplan for Bugårdsdammen krever kommunal finansiering, og gjennomføres først når det er budsjettmessig dekning.

Øvrige prioriterte tiltak som fremgår av rådmannens merknader, gjennomføres først når det er budsjettmessig dekning.

Kultur- og fritidsutvalget behandlet saken i møte den 01.11.2016:

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Kultur- og fritidsutvalgets vedtak:

1. Utredningen om status og videre utvikling av Bugårdsparken tas til etterretning, og legges til grunn for arbeidet med videre utvikling av parken.
2. En grundigere utredning/helhetsplan for Bugårdsdammen krever kommunal finansiering, og gjennomføres først når det er budsjettmessig dekning.
3. Øvrige prioriterte tiltak som fremgår av rådmannens merknader, gjennomføres først når det er budsjettmessig dekning.

Plan- og utbyggingsutvalget behandlet saken i møte den 02.11.2016:

Saken fremkom ikke på utvalgets nettbrett og kunne dermed ikke behandles.
Saken utsettes til neste møte 07.12.16

Plan- og utbyggingsutvalgets vedtak:

Saken utsettes til neste møte 07.12.16

Plan- og utbyggingsutvalget behandlet saken i møte den 07.12.2016:

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Plan- og utbyggingsutvalgets vedtak:

1. Utredningen om status og videre utvikling av Bugårdsparken tas til etterretning, og legges til grunn for arbeidet med videre utvikling av parken.
2. En grundigere utredning/helhetsplan for Bugårdsdammen krever kommunal finansiering, og gjennomføres først når det er budsjettmessig dekning.
3. Øvrige prioriterte tiltak som fremgår av rådmannens merknader, gjennomføres først når det er budsjettmessig dekning.

SAKSUTREDNING:

1. Bakgrunn:

Bugårdsparken er en unik folke- og idrettspark, ikke bare sett med lokale øyne, men også i nasjonal sammenheng. Bruken av parken er stor og har økt kraftig de senere år. Dette skyldes både at antall idretter som holder til i parken, og aktiviteten i disse, har økt, og at byens innbyggere bruker parken stadig mer til egenaktivitet, rekreasjon og opplevelse. I et folkehelseperspektiv er dette gledelig, og en utvikling som kommunen ønsker skal fortsette, og utvikles videre. Den økte bruken fører imidlertid også til økt «trykk» på eksisterende anlegg, og behov for utvidede og nye anlegg og arealer som kan benyttes til både organisert og uorganisert aktivitet. Det er også utfordringer knyttet til gjengroing av en betydelig del av Bugårdsdammen. Rådmannen har derfor fått utarbeidet en utredning om mulig/ønskelig videre utvikling av parken. Utredningen er utarbeidet av Per S. Rønningen og Vidar Ankersen.

2. Utredningens innhold:

Utredningen har følgende hovedinnhold:

- Parkens historie.
- Bugårdsparken i dag, med fokus på beliggenhet, størrelse og adkomst, anlegg og bruk.
- Bugårdsdammen – bruk, betydning og utfordringer, med fokus på dammens funksjoner, gjengroing og vannkvalitet, og tiltak for å hindre gjengroing og gi økt vannkvalitet.
- Behov for nye anlegg for organisert og uorganisert aktivitet.
- Arealer for nye/utvidede anlegg i parken, med fokus først på prinsipper for fremtidig bruk av parken, deretter arealer som kan brukes til utvidelse av hhv. friluftst-/turområder, rekreasjon og opplevelser, nye/utvidede idrettsanlegg, og til økt parkeringskapasitet, samt behov for løpende vedlikehold og rehabilitering av anlegg og områder.
- Drift og ledelse/administrasjon av Bugårdsparken.
- Mulig fremtidig utvidelse av Bugårdsparken.

3. Utredningens konklusjoner og anbefalinger:

Utredningens konklusjoner og anbefalinger oppsummeres i følgende hovedpunkter:

- Prinsipper for fremtidig bruk av parken og anlegg i parken.
Til grunn for fremtidig bruk av parken, foreslås lagt en forutsetning om at Bugårdsparken fortsatt skal være en «folke- og idrettspark». Dette innebærer at:
 - Deler av parken bør fortsatt ha preg av brukspark og friområde, i hovedsak samlet i parkens ytre områder.
 - Anlegg for organisert idrett bør i størst mulig grad være flerbruksanlegg, og i hovedsak konsentreres mer sentralt i parken.
 - Anlegg for beslektede idretter bør i størst mulig grad samles geografisk.
 - Viktig at parken, i tillegg til anlegg for organisert idrett, også gir rom for «lavterskeltilbud/-aktiviteter».
 - Allmennheten bør fortsatt gis fri adgang til bruk av alle utendørs arealer og idrettsanlegg, når disse ikke benyttes til organisert aktivitet.
- Rensing/utgraving mv. av Bugårdsdammen.
Det bør utarbeides en grundig utredning og helhetsplan for dammen, som omfatter både nærmere kartlegging av grunnforhold, vannkvalitet og gjengroing, beskrivelse av tiltak og plan for gjennomføring av disse tiltakene. En slik plan må utarbeides av konsulenter med fagkompetanse på området.

Dette arbeidet haster fordi gjengroingen eskalerer, noe som kan/vil øke både problemene og utgiftene. En mulig løsning kan være å tømme og rense/grave ut dammen. I rapporten anslås disse utgiftene å ligge i størrelsesorden 10-12 mill.kr. Det bør i tillegg gjennomføres tiltak for å hindre ny gjengroing etter en evt. tømning/rensing, ved løpende rydding langs strendene, økt gjennomstrømming av vann m.m.

Et alternativ kan være å fylle igjen den delen av dammen som er mest utsatt for gjengroing. Dette tiltaket vil neppe medføre mindre økonomiske kostnader enn å tømme og rense dammen. På den annen side vil en slik igjenfylling gi «nye» arealer som kan benyttes til nye idrettsanlegg.

- Etablering av nye/utvidede frilufts-/tur- og rekreasjonsområder.

Det foreslås følgende tiltak for etablering av nye/utvidede frilufts-/tur- og rekreasjonsområder:

- Utvide stinettet i parken ved å rydde og rehabilitere områdene mellom gangveien på vestsiden av Bugårdsdammen og Sportsveien, og området mellom ishallen/isflata og Karisletta. Stier i dette området bør primært være sommerstier, med naturlig underlag, uten belysning, som ikke brøytes/ryddes på vinteren.
- Skille turstier og bane for frisbeegolf bedre i området mellom ishallen/isflata og Karisletta.
- Fjerne/flytte noen av kurvene i frisbeegolf-banen i Briske, som er et yndet tur og lekeområde for barn både sommer og vinter, for å unngå uønskede situasjoner/«kollisjoner» mellom brukergruppene.
- Ta i bruk igjen deler av området mellom ishallen/isflata og Sildåsen til frie aktiviteter for barn, ved å rydde noe og enkel rehabilitering. Selv om deler av området inngår i frisbeegolf-banen, bør det være mulig å få til sambruk. Dette gjelder spesielt bruk av den gamle skibakken til ski- og akebakke på vinteren. «Overskudds-is» fra preparering av isen i ishallen/isflata, bør med fordel kunne legges ut som underlag til slik bruk om vinteren.

- Etablering av nye/utvidede idrettsanlegg.

Følgende områder foreslås utnyttet til nye/utvidede idrettsanlegg, innenfor parkens eksisterende geografiske grenser:

- **Jotunhallen:** Utbygging/utvidelse ved riving av det gamle sidebygget og mellombygget. Gir rom for tidsmessige garderober og lokaler for idrett, fortrinnsvis en flerbrukshall/flerbrukslokaler for racket-idretter, og vurdere muligheten for å inkludere lokaler for kampsport-idretter.
- **Treningsfeltet mellom Jotunhallen og svømmehallen:** God plassering for en ev. 400 meters kunstfrossen skøytebane, med «myldreflate» i midten.
- **Gamle Travbanen:** Området kan, ved en omlegging av dagens høyspentstrekke fra luftlinje til jordkabel, benyttes som «erstatningsområde» for dagens treningsfelt mellom Jotunhallen og svømmehallen, dersom en velger å plassere en kunstfrossen skøytebane på dagens treningsfelt.
- **Gress-sletta mellom ishallen/isflata og Nygårdsveien:** Foreslås planert for å gi plass til flere flater for fotball, volleyball o.a. aktiviteter, ev. også kombinert med islagt myldreflate for barn på vinteren.
- **Området mellom minigolfbanen og tennisbanene:** En «pentaque-bane» bør med fordel kunne legges her.

- **Treningsfeltet (uavhengig av dagens plassering mellom Jotunhallen og svømmehallen, eller etter en ev. omlegging til Gamle Travbanen):** Etablere en cricket-pitch mellom to fotballbaner med naturgress.
 - **Lekeplassen:** Utvidelse av dagens lekeplass i «forlengelsen», mot vest, langs veien rundt dammen.
 - **Jotunhallen:** Etablere en enkel uteservering i tilknytning/ved utvidelse av helleterrassen utenfor.
 - **Området rett sør for Pingvinhallen, og vest for tennisbanene:** Aktivitetsflater for sandhåndball og sand-volleyball kan etableres her. Enkle treningsapparater både for trening av styrke, balanse og bevegelse, en såkalt «Tufte-park», bør med fordel også kunne legges her.
- Utvidelse av parkeringskapasiteten i parken.
En utvidelse av parkeringskapasiteten foreslås løst primært ved å:
 - Asfaltere og regulere/merke opp den gamle grusbanen ved hovedinngangen.
 - Asfaltere og regulere/merke opp den nye parkeringsplassen ved Bugårdshallen.
 - Opparbeide én ny rad for parkering på vestsiden av dagens parkeringsplass ved svømmehallen/isflata, ev. også flytting av parkvesenets garasjeanlegg til lagerplassen ved Nygårdsveien.
 - Vedlikehold og rehabilitering av park-/friområder og idrettsanlegg.
I takt med nye anlegg og økt bruk/aktivitet, pekes det på nødvendigheten av en styrking av vedlikeholdet. Følgende ekstraordinære tiltak bør gjennomføres:
 - Rydding og oppgradering av visse partier langs gangveien rundt dammen, og skjerming av parken mot veier og boområder utenfor, ved hjelp av noe mer beplantning i randsonen rundt dammen.
 - Gjennomgang, rehabilitering og oppgradering av Jotunhallen.
 - Oppgradering av trimrom i og uteplass ved svømmehallen.
 - Mulig fremtidig utvidelse av Bugårdsparken.
Det foreslås, ved neste rullering av kommuneplanen, å vurdere å sikre arealer for fremtidig utvidelse av Bugårdsparken på sydsiden av Krokemoveien, ved Virikbekken og Virikdammen, mot jernbanelinjen vestover. Alternativt kan en fremtidig utvidelse skje nord for dagens park, i Grubbestadområdet.
 - Prioritering og gjennomføring av foreslåtte tiltak.
De foreslåtte tiltakene anbefales vurdert i forbindelse med revisjon av plan for videreutvikling av kommunale idrettsanlegg og rehabiliteringsplanen for kommunale friområder, i 2018 og 2019.

Evt. tømning, rensing og utgraving av Bugårdsdammen bør vurderes i egen sak til kommunens folkevalgte organer, for å hindre videre gjengroing, med tilhørende økte utgifter til rensing.

4. Rådmannens merknader:

Bugårdsparken er Sandefjord kommunes folke- og idrettspark, unik også i landssammenheng og helt sentral i kommunens arbeid for god folkehelse. Parken byr på et mangfold muligheter for fysisk aktivitet, både organisert og uorganisert, rekreasjon og opplevelser for byens innbyggere og tilreisende, i alle aldersgrupper.

Aktiviteten i parken er stor og øker stadig. Det er derfor viktig å få et langsiktig perspektiv på videre utvikling av og i parken. Rådmannen registrerer at det i denne utredningen pekes på både utfordringer og løsninger mht. videre utvikling av eksisterende og nye anlegg for friluftsliv/tur og rekreasjonsområder, og for idrettsanlegg.

Gjennomføring av foreslåtte tiltak og fremdrift/gjennomføringstakt for disse tiltakene vil, slik det også fremgår av utredningen, være avhengig av og måtte tilpasses de midler som stilles til disposisjon av kommunestyret i nye Sandefjord, ved de årlige behandlinger av økonomiplaner og årsbudsjetter. Det vil også være naturlig å vurdere prioritering av foreslåtte tiltak nærmere i forbindelse med hhv. plan for videreutvikling av idrettsanlegg, som tidligere er vedtatt justert i 2018/2019, og rehabiliteringsplan for friområder, som løper ut i 2019.

Rådmannen slutter seg til de hovedgrep/konklusjoner og anbefalinger som gis i utredningen.

Rådmannen vil imidlertid peke på følgende områder, i prioritert rekkefølge, som det er et behov for å gjøre tiltak knyttet til:

1. For å hindre videre gjengroing av dammen og dermed økte utgifter, bør det i første omgang, slik det også anbefales i utredningen, engasjeres konsulenter med nødvendig fagkompetanse på området, for å få utarbeidet en grundig utredning og helhetsplan for Bugårdsdammen. Rådmannen viser for øvrig til tidligere behandling av problemstillingen i KF-utvalgets møte 11.oktober 2011, sak 45/11 vedrørende «Bugårdsdammen – tiltak for å redusere ubehagelig lukt», samt en orientering om status for vannkvaliteten i Bugårdsdammen, gitt i formannskapetets møte den 1.mars 2016.
2. Øke parkeringskapasiteten, slik det foreslås løst i utredningen.
3. En rehabilitering av Jotunhallen, som bærer preg av å være 54 år gammel. Jfr. utredningen, samt rådmannens anbefaling i sak 23/15, vedørende «Forprosjekt – utvidelse og ombygging av Jotunhallen», som ble behandlet i Bygge- og eiendomsutvalget 03.10.2016.
4. Etablering av en såkalt «Tufte-park», slik det fremgår av utredningen.

Dokumenter i saken:

- Bugårdsparken – status og videre utvikling, datert 23.09.2016
- Stadionavtale 1, datert 28.01.1949 og 16.02.1949 (A/S Sandefjord Stadion og Sandefjord kommune).
- Stadionavtale 2, datert 07.08.1961.
- Stadionavtale 3, datert 10.12.1966.
- Retningslinjer for bruk av kommunale idrettsanlegg i Bugårdsparken, vedtatt 19.05.2015, revidert senest 04.06.2015.