

Arkiv:
Arkivsak: 23/39628 - 1
Saksbehandler: Morten Uthaug
Dato: 09.11.2023

Saksframlegg

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
081/23	Råd for personer med funksjonsnedsettelse	20.11.2023
075/23	Ungdomsrådet	20.11.2023
055/23	Hovedutvalg for helse, sosial og omsorg	21.11.2023
047/23	Hovedutvalg for kunnskap, barn og unge	22.11.2023
199/23	Formannskapet	28.11.2023
133/23	Kommunestyret	20.12.2023

Temaplan På lik linje, del 2

Kommunedirektørens innstilling:

1. Helhetlig temaplan «*På-lik-linje*», inkludert handlingsdel, legges til grunn for fremtidige tjenester til innbyggere med utviklingshemming og/eller autismespekterforstyrrelser.
2. Det er innarbeidet tiltak i Handlings- og økonomiplan 2024-2027 i henhold til saksfremlegget.
3. Kommunedirektøren vil i fremtidige handlings- og økonomiplaner prioritere inn ytterligere tiltak fra planen ut fra de årlige økonomiske forutsetningene

Vedtak som innstilling fra Formannskapet - **28.11.2023**

Formannskapet anbefaler at kommunestyret fatter følgende vedtak:

1. Helhetlig temaplan «*På-lik-linje*», inkludert handlingsdel, legges til grunn for fremtidige tjenester til innbyggere med utviklingshemming og/eller autismespekterforstyrrelser.
2. Det er innarbeidet tiltak i Handlings- og økonomiplan 2024-2027 i henhold til saksfremlegget.
3. Kommunedirektøren vil i fremtidige handlings- og økonomiplaner prioritere inn ytterligere tiltak fra planen ut fra de årlige økonomiske forutsetningene

Råd for personer med funksjonsnedsettelse behandlet saken 20.11.2023:

Behandling:

Arne Larsen, Organisasjon, fremmet følgende forslag: Fellesuttalelse på vegne av rådet:

Forslag til uttalelse:

Rådet ønsker å uttrykke tilfredshet med den brede prosessen som ligger til grunn for «På lik linje» og gir administrasjonen ros for dette.

Slik rådet ser det, har selv ikke en bred prosess klart å forhindre faren for at de mest ressurskrevende utviklingshemmede blir taperne i planen. Selve satsingen på

selvstendigjøring og bruk av velferdsteknologi anses som riktig, men den er i stor utstrekning rettet mot et utvalg av planens målgruppe. Når hovedsatsingen, i alle fall innen seksjon BOA, i det alt vesentlige ser ut til basere seg på omdisponeringer av seksjonens egne midler, synes det åpenbart at relativt ressurskrevende brukere kan bli stående som del av finansieringsgrunnlaget for endringsarbeidet. Dette kan bare kompenseres med at seksjonen nå tilføres friske midler i handlingsdelen, hvilket kommunestyret åpnet for i vedtak den 23.mars i 2023: «Økonomiske rammer bør ikke være til hinder for at det i handlingsplanen i saken fremmes forslag som i noen grad vil gå utover nåværende budsjettammer».

RPF vil, etter rådets møte 11. desember, ettersende mer detaljerte endrings forslag til del 2 av tema planen i forkant av kommunestyret sin sluttbehandling av planen.

Det ble votert alternativt over kommunedirektørens innstilling og fellesuttalelse fremmet av Arne Larsen, ORG. Fellesuttalelse fremmet av Larsen, ORG. ble enstemmig vedtatt.

R-RPF- 081/23 Vedtak:

Råd for personer med funksjonsnedsettelses uttalelse:

Rådet ønsker å uttrykke tilfredshet med den brede prosessen som ligger til grunn for «På lik linje» og gir administrasjonen ros for dette.

Slik rådet ser det, har selv ikke en bred prosess klart å forhindre faren for at de mest ressurskrevende utviklingshemmede blir taperne i planen. Selve satsingen på selvstendigjøring og bruk av velferdsteknologi anses som riktig, men den er i stor utstrekning rettet mot et utvalg av planens målgruppe. Når hovedsatsingen, i alle fall innen seksjon BOA, i det alt vesentlige ser ut til basere seg på omdisponeringer av seksjonens egne midler, synes det åpenbart at relativt ressurskrevende brukere kan bli stående som del av finansieringsgrunnlaget for endringsarbeidet. Dette kan bare kompenseres med at seksjonen nå tilføres friske midler i handlingsdelen, hvilket kommunestyret åpnet for i vedtak den 23.mars i 2023: «Økonomiske rammer bør ikke være til hinder for at det i handlingsplanen i saken fremmes forslag som i noen grad vil gå utover nåværende budsjettammer».

RPF vil, etter rådets møte 11. desember, ettersende mer detaljerte endrings forslag til del 2 av tema planen i forkant av kommunestyret sin sluttbehandling av planen.

Ungdomsrådet behandlet saken 20.11.2023:

Behandling:

Ungdomsrådet slutter seg enstemmig til kommunedirektørens innstilling.

R-UR- 075/23 Vedtak:

Ungdomsrådets uttalelse:

Ungdomsrådet slutter seg til kommunedirektørens innstilling.

Hovedutvalg for helse, sosial og omsorg behandlet saken 21.11.2023:

Behandling:

Kommunedirektørens innstilling ble enstemmig vedtatt.

H-HSO- 055/23 Vedtak:

Hovedutvalg for helse, sosial og omsorg anbefaler at formannskapet legger frem saken for kommunestyret med følgende innstilling:

1. Helhetlig temaplan «*På-lik-linje*», inkludert handlingsdel, legges til grunn for fremtidige tjenester til innbyggere med utviklingshemming og/eller autismespekterforstyrrelser.
2. Det er innarbeidet tiltak i Handlings- og økonomiplan 2024-2027 i henhold til saksfremlegget.
3. Kommunedirektøren vil i fremtidige handlings- og økonomiplaner prioritere inn ytterligere tiltak fra planen ut fra de årlige økonomiske forutsetningene

Hovedutvalg for kunnskap, barn og unge behandlet saken 22.11.2023:**Behandling:**

Camilla Bilstad Johannessen, Venstre, fremmet følgende forslag: Tilleggspunkt:

4. Administrasjonen bes om å gi en orientering til utvalget i løpet av første kvartal 2025 om status for iverksettelse av tiltakene i tiltaksdelen.

Kommunedirektørens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Forslag fremmet av Johannessen, V, ble enstemmig vedtatt.

H-KBU- 047/23 Vedtak:

Hovedutvalg for kunnskap, barn og unge anbefaler at formannskapet legger frem saken for kommunestyret med følgende innstilling:

1. Helhetlig temaplan «*På-lik-linje*», inkludert handlingsdel, legges til grunn for fremtidige tjenester til innbyggere med utviklingshemming og/eller autismespekterforstyrrelser.
2. Det er innarbeidet tiltak i Handlings- og økonomiplan 2024-2027 i henhold til saksfremlegget.
3. Kommunedirektøren vil i fremtidige handlings- og økonomiplaner prioritere inn ytterligere tiltak fra planen ut fra de årlige økonomiske forutsetningene
4. Administrasjonen bes om å gi en orientering til utvalget i løpet av første kvartal 2025 om status for iverksettelse av tiltakene i tiltaksdelen.

Formannskapet behandlet saken 28.11.2023:**Behandling:**

Kommunedirektørens innstilling ble enstemmig vedtatt.

FSK- 199/23 Vedtak:

Formannskapet anbefaler at kommunestyret fatter følgende vedtak:

1. Helhetlig temaplan «*På-lik-linje*», inkludert handlingsdel, legges til grunn for fremtidige tjenester til innbyggere med utviklingshemming og/eller autismespekterforstyrrelser.
2. Det er innarbeidet tiltak i Handlings- og økonomiplan 2024-2027 i henhold til saksfremlegget.
3. Kommunedirektøren vil i fremtidige handlings- og økonomiplaner prioritere inn ytterligere tiltak fra planen ut fra de årlige økonomiske forutsetningene

Kommunestyret behandlet saken 20.12.2023:**Behandling:**

Withbro, KRF deltok ikke i forhandlingene.

Formannskapetets innstilling ble enstemmig vedtatt med 44 stemmer.

KST- 133/23 Vedtak:

1. Helhetlig temaplan «*På-lik-linje*», inkludert handlingsdel, legges til grunn for fremtidige tjenester til innbyggere med utviklingshemming og/eller autismespekterforstyrrelser.
2. Det er innarbeidet tiltak i Handlings- og økonomiplan 2024-2027 i henhold til saksfremlegget.
3. Kommunedirektøren vil i fremtidige handlings- og økonomiplaner prioritere inn ytterligere tiltak fra planen ut fra de årlige økonomiske forutsetningene

SAKSUTREDNING

Behandling:

Saken legges frem for RPF og R-UR til uttalelse før den legges frem for hovedutvalg for kunnskap, barn og unge (KBU) og for hovedutvalg for helse, sosial og omsorg (HSO). Formannskapet behandler saken og innstiller til kommunestyret, som fatter endelig vedtak i saken.

Bakgrunn:

Ved førstegangsbehandling av temaplanen «*På-lik-linje*» del 1 den 23.03.23 (KST 026/23) vedtok kommunestyret planens retningsvalg «*Min mestring- din støtte*», samt besluttet at planen skulle på høring. Ved andregangsbehandling 21.09.23 (KST 097/23) tok kommunestyret stilling til endringer på bakgrunn av høringen.

Temaplanen «*På-lik-linje*» omhandler tilbudet til både barn, unge og voksne. Planen viser et alternativ til tradisjonell organisering og praksis for tjenestene. Retningsendringen består i et offensivt, systematisk arbeid for at innbyggere med utviklingshemming og/eller autismespekterforstyrrelser oppnår så høy grad av selvstendighet som mulig. Ambisjonen er å legge til rette for at flere fremover kan få dekket sine behov ved ambulerende oppfølging, og at etterspørselen etter heldøgns omsorg blir lavere enn ved en tradisjonell tilnærming. Temaplanen er gjeldende for alle innbyggere med utviklingshemming og/eller autismespekterforstyrrelser, planen skal sikre at de som trenger heldøgns omsorg fra kommunen får tilbud om dette.

I perioden hvor temaplanen ble utarbeidet la Helsepersonellkommisjonen frem NOU 2023:4 «*Tid for handling*» den 2. februar 2023. «*Tid for handling*» slår fast at fremtidig rekrutteringsutfordringer gjør det nødvendig å endre dagens måte å yte tjenester på.

Saksopplysninger:

Førstegangsbehandlingen vedtok temaplanens retningsvalg, planen har nå innarbeidet en handlingsdel med tiltak som følger opp retningsvalget som ble vedtatt. Temaplanen legges frem for sluttbehandling. Det som er nytt i plandokumentet er i hovedsak kapittel 7. Handlingsdel. Det vises til KST 026/23 for utførlig begrunnelser for retningsvalget.

Mål som planen skal bidra til å nå

Målene i kommuneplanens samfunnsdel er utledet av FNs bærekraftsmål. I etterkant av at temaplanen «*På-lik-linje*», del 1 ble vedtatt, er målstrukturen for kommunens mål foreslått noe endret, dette fremkommer i Handlings- og økonomiplan 2023-2027. I den helhetlige temaplanen er målene justert i henhold til ny foreslått målstruktur.

Temaplanen «På-lik-linje» skal bidra til å nå følgende kommunale mål:

FNs bærekraftsmål	Kommunens hovedmål	Kommunens delmål
	Nr 2. Innbyggerne er i stand til å ta vare på seg selv/ivareta egen helse	Flere innbyggere settes i stand til å leve med minst mulig inngripen fra kommunen Tjenestene utvikles slik at etterspørsel etter heldøgns plasser reduseres Digitalisering og bruk av teknologi tas i bruk der tiltaket vurderes å gi økt grad av mestring, trygghet og bedre helse for den enkelte Kommunen bidrar til samskapning og gode pasientforløp som sikrer helhetlige tjenester Innbyggere med utviklingshemming og/eller autismespekterforstyrrelse skal motiveres og stimuleres til å nå sitt potensiale for selvstendighet i livet
	Nr. 7. Det er flere i arbeid og aktivitet, og færre på stønad	Utenforskapet i Sandefjord skal reduseres Gjennomsnittlig stillingsstørrelse, og andelen heltidsstillinger er økt fra 2022 nivå Andelen ansatte med nedsatt funksjonsevne i kommunale stillinger er økt Innbyggere med utviklingshemming og/eller autismespekterforstyrrelse har karrieremuligheter i tråd med sine individuelle behov

Kommunedirektørens vurdering:

Temaplanen «*På-lik-linje*»^[4] omfatter tjenestene til innbyggere i Sandefjord som har utviklingshemming og/eller autismespekterforstyrrelser. Denne målgruppen er ofte avhengig av bistand hele livet og er prisgitt at kommunen tar ansvar for at de får tjenester av god kvalitet. Planen er nødvendig for å møte utfordringer knyttet til mangelfull innfrielse av utviklingshemmedes rettigheter, samt kommunens tilgang til personell og fremtidig økonomi.

Temaplanen «*På-lik-linje*» vil etter kommunedirektørens oppfatning gi gode forutsetninger for å oppnå det som er hensikten med planen. Implementeringen av tiltakene i planen er en avgjørende del av endringsarbeidet. For å få ønsket effekt er det nødvendig å innarbeide tiltak samtidig i flere kommunalområder, seksjoner og tjenesteområder. Utvikling av en felles innsatstrapp vil bidra til at tjenestene på tvers av virksomheter og sektorer bygger naturlig på hverandre, at målene for innsatsen er kollektivt forstått og overgangene sømløse.

I planen fremkommer kommunens behov for nye årsverk ved stedlig og ambulant oppfølging. Differansen på bemanningsøkninger fram til 2031 ved dagens praksis og ved den ønskede retningsendringen, utgjør om lag 50 årsverk (omtrent 40 mill. pr år). Som nevnt i saksopplysningene underbygger NOU 2023:4 *Tid for handling*, rekrutteringsutfordringene som er vesentlig del av begrunnelsen for hvorfor det er nødvendig med denne temaplanen. I gjeldende handlings- og økonomiplan er det for tidlig å forvente stor effekt av retningsendringen. Det er derfor lagt til grunn etablering av en 8'er bolig og 7'er bolig der den driftsøkonomiske konsekvenser er beregnet til 24 mill. kroner per år.

For å oppnå redusert kostnadsutvikling på sikt, er det nødvendig å både omdisponere og prioritere midler til gjennomføring av planen, slik kommunedirektøren legger opp til i forslag til i handlings- og økonomiplan 2023-27.

^[1] Vedlegg 1: Oversiktsdokument handlingsdel

^[2] Vedlegg 2: Slik vil vi ha det_slik gjør vi det

^[3] Vedlegg 3: Handlingsdel beskrivelse

^[4] Vedlegg 4: Lenke til temaplanen i Framsikt