

ØKONOMIREGLEMENT FOR SANDEFJORD KOMMUNE

Vedtatt av kommunestyret 15. mai 2025. Trer i kraft fra samme dato.

Innhold

1	ØKONOMIREGLEMENTETS FORMÅL, RAMMEBETINGELSER OG VIRKEOMRÅDE	3
2	UTFYLLENDE BESTEMMELSER KNYTTET TIL KOMMUNELOVEN	4
2.1	KOMMUNESTYRETS PLIKTER (KL § 14-2)	4
2.2	ØKONOMIPLAN OG ÅRSBUDSJETT (KL § 14-4 FEMTE LEDD)	5
2.3	ÅRSBUDSJETTETS BINDENDE VIRKNING. BUDSJETTSTYRING (KL § 14-5 FØRSTE LEDD)	5
2.4	ÅRSBUDSJETTETS BINDENDE VIRKNING. BUDSJETTSTYRING (KL § 14-5 TREDJE LEDD)	5
2.5	VILKÅR FOR Å TA OPP LÅN (KL § 14-14 TREDJE LEDD)	6
2.6	LÅN TIL EGNE INVESTERINGER. DRIFTSKREDITT (KL § 14-15 TREDJE LEDD)	6
3	UTFYLLENDE BESTEMMELSER KNYTTET TIL BUDSJETT- OG REGNSKAPSFORSKRIFTEN (BRF)	6
3.1	PENSJONSPREMIER, PREMIEAVVIK, PENSJONSMIDLER OG PENSJONSFORPLIKTELSER (BRF § 3-5 TREDJE OG FJERDE LEDD)	6
3.2	BEVILGNINGSOVERSIKTER - DRIFT (BRF § 5-4 ANDRE LEDD)	6
3.3	BEVILGNINGSOVERSIKTER - INVESTERING (BRF § 5-5 ANDRE LEDD)	7

1 ØKONOMIREGLEMENTETS FORMÅL, RAMMEBETINGELSER OG VIRKEOMRÅDE

Kommunestyret har det øverste ansvaret for å planlegge, prioritere bruken av midler og ivareta kommunens økonomi. Kommuneloven pålegger som følge av dette kommunestyret å fastsette et økonomireglement med finansielle måltall for kommunens økonomiske utvikling. Loven selv har ingen nærmere krav om innhold i reglementet.

Bestemmelser om kommunens økonomiforvaltning er i stor grad regulert i følgende bestemmelser¹:

- Lov om kommuner og fylkeskommuner (kommuneloven (KL))
- Forskrift om økonomiplan, årsbudsjett, årsregnskap og årsberetning for kommuner og fylkeskommuner mv. (budsjett- og regnskapsforskriften (BRF))
- Forskrift om rapportering fra kommuner og fylkeskommuner mv. (KOSTRA-forskriften)
- Forskrift om garantier og finans- og gjeldsforvaltning i kommuner og fylkeskommuner
- Forskrift om beregning av samlet selvkost for kommunale og fylkeskommunale gebyrer (selvkostforskriften)
- Retningslinjer fra foreningen God kommunal regnskapsskikk (GKRS)²
- Kommunal- og distriktsdepartementets "Veileder til budsjett- og regnskapsforskriften"

Økonomireglementet utfyller punkter i ovenstående bestemmelser der det er overlatt til kommunestyret selv å fastsette bestemmelser for Sandefjord kommune.

Kommunens økonomiforvaltning reguleres også av ytterligere retningslinjer og reglementer (finansreglement, delegeringsreglement, etisk reglement mm) som er fastsatt av kommunestyret og av bestemmelser fastsatt av kommunedirektøren i tråd med delegert myndighet. Samlet danner dette grunnlag for kommunens økonomihåndbok.

Økonomireglementet gjelder for kommunen inkludert Sandefjord havnevesen.

¹ Lov om planlegging og byggesaksbehandling (plan- og bygningsloven (PBL)) inneholder i tillegg bestemmelser som muliggjør en samordnet gjennomføring av samfunnsdelen av kommuneplanen og økonomiplanen.

² Kommuneloven § 14-6 fjerde ledd: "Årsregnskapene skal føres i samsvar med god kommunal regnskapsskikk." Foreningen GKRS har som hovedoppgave å utarbeide og utgi standarder for god kommunal regnskapsskikk i henhold til økonomireglene i kommuneloven, samt å fortolke prinsipielle spørsmål i tilknytning til avgitte standarder.

2 UTFYLLENDE BESTEMMELSER KNYTTET TIL KOMMUNELOVEN

2.1 KOMMUNESTYRETS PLIKTER (KL § 14-2)

Kommunestyret skal selv vedta:

- a) økonomiplanen og årsbudsjettet
- b) årsregnskapene og årsberetningene
- c) finansielle måltall for utviklingen av kommunens økonomi
- d) regler for økonomiforvaltningen (økonomireglement)
- e) regler for finans- og gjeldsforvaltningen (finansreglement)

Bestemmelser for Sandefjord kommune

Årsbudsjettet inngår som første året i (handlings- og) økonomiplanen

Finansielle måltall for utviklingen av kommunens økonomi:

- 1 Brutto driftsresultat uten avskrivninger skal være positivt.
- 2 Netto driftsresultat skal utgjøre minst 3,0 % av sum driftsinntekter.
- 3 Driftens bidrag til årets og senere års ordinære investeringer skal utgjøre minst 2,5 % av sum driftsinntekter.
- 4 Netto utgifter til ordinære investeringer kan årlig lånefinansieres med maksimalt 50 %.
- 5 Saldo for Overskudds- og Kapitalfondet skal ved utløpet av hvert år i økonomiplanperioden i sum ikke være lavere enn 15 mill. kr.

Kommunedirektøren gis fullmakt til:

- å bruke av kraft- og infrastrukturfondenes bufferfond når kraft- og infrastrukturfondenes regnskapsførte avkastning i sum er lavere enn budsjettet, begrenset oppad til budsjettavviket.
- å tilføre kraft- og infrastrukturfondenes bufferfond deler av kraft- og infrastrukturfondenes regnskapsførte avkastning når denne i sum er høyere enn budsjettet, begrenset oppad til Bufferfondet når sitt mål angitt i finansreglementet.

Kommunestyret selv vedtar om eventuell realisert avkastning utover budsjettet avkastning etter fradrag for eventuell økning av bufferfondet, skal anvendes til å styrke kraft- og infrastrukturfondenes realverdi.

Gjeld til ordinære investeringer defineres som kommunens langsiktige gjeld fratrukket:

- pensjonsforpliktelser (betjenes via løpende pensjonspremier)
- formidlingslån/husbanklån til videre utlån (betjenes av kommunens lånekunder)
- lån til havnekassen (betjenes av havnekassens egne midler)
- lån til kjøp og opparbeidelse av tomteområder (innfris ved salg)
- investeringer innenfor selvkostområdene (betjenes via gebyrer)
- garantier som Sandefjord kommune gir for andres gjeld (vurderes særskilt dersom garantier må innfris).

Netto utgifter til ordinære investeringer defineres som brutto ordinære investeringer fratrasket:

- kompensasjonsberettiget merverdiavgift (ev. inngående merverdiavgift)
- investeringstilskudd
- salg av varige driftsmidler
- bruk av øremerkede fondsmidler
- særskilte overføringer fra kommunalområdenes budsjettområder.

Regler for finans- og gjeldsforvaltningen (finansreglement) fastsettes i eget reglement.

2.2 ØKONOMIPLAN OG ÅRSBUDSJETT (KL § 14-4 FEMTE LEDD)

Økonomiplanen kan inngå i eller utgjøre kommuneplanens handlingsdel etter plan- og bygningsloven § 11-1 fjerde ledd.

Bestemmelser for Sandefjord kommune

Kommuneplanens handlingsdel og økonomiplanen integreres i en handlings- og økonomiplan (HØP).

2.3 ÅRSBUDSJETTETS BINDENDE VIRKNING. BUDSJETTSTYRING (KL § 14-5 FØRSTE LEDD)

Årsbudsjettet er bindende for kommunestyret og underordnede organer. Første punktum er ikke til hinder for at kommunestyret kan gi et underordnet organ myndighet til å avgjøre at deler av en bevilgning i driftsbudsjettet skal benyttes til å finansiere utgifter i investeringsregnskapet. Første punktum gjelder ikke for utbetalinger som kommunen eller fylkeskommunen har en rettslig plikt til å foreta.

Bestemmelser for Sandefjord kommune

Formannskapet, hovedutvalgene og kommunedirektøren gis myndighet til å avgjøre at deler av en bevilgning i driftsbudsjettet skal benyttes til å finansiere utgifter i investeringsregnskapet.³

2.4 ÅRSBUDSJETTETS BINDENDE VIRKNING. BUDSJETTSTYRING (KL § 14-5 TREDJE LEDD)

Kommunedirektøren skal minst to ganger i året rapportere til kommunestyret om utviklingen i inntekter og utgifter, sammenholdt med årsbudsjettet. Hvis utviklingen tilsier vesentlige avvik, skal kommunedirektøren foreslå endringer i årsbudsjettet. Nettosummen av bevilgningene skal tilsvare beløpet på post 6 i oppstillingen etter første ledd.

Bestemmelser for Sandefjord kommune

Kommunedirektøren skal rapportere til kommunestyret om utviklingen i inntekter og utgifter, sammenholdt med årsbudsjettet, etter utløpet av første og andre tertial (30. april og 31. august).

³ Myndigheten følger også av kommunens delegeringsreglement (vedtatt 19.10.2023 i kommunestyresak 107/23) der prinsippet om maksimal delegering er vedtatt.

2.5 VILKÅR FOR Å TA OPP LÅN (KL § 14-14 TREDJE LEDD)

Kommunen kan etablere et lånefond.

Bestemmelser for Sandefjord kommune

Kommunen etablerer ikke lånefond.

2.6 LÅN TIL EGNE INVESTERINGER. DRIFTSKREDITT (KL § 14-15 TREDJE LEDD)

Kommunen kan inngå avtale om driftskreditt eller ta opp likviditetslån.

Bestemmelser for Sandefjord kommune

Kommunedirektøren kan inngå avtale om driftskreditt eller ta opp likviditetslån som del av kommunens bankavtale eller i særskilte avtaler ved behov.

3 UTFYLLENDE BESTEMMELSER KNYTTET TIL BUDSJETT- OG REGNSKAPSFORSKRIFTEN (BRF)

3.1 PENSJONSPREMIER, PREMIEAVVIK, PENSJONSMIDLER OG PENSJONSFORPLIKTELSER (BRF § 3-5 TREDJE OG FJERDE LEDD)

Premieavviket som er balanseført etter andre ledd, skal fra og med påfølgende år tilbakeføres over syv år med like årlige beløp.

Et premieavvik som er balanseført etter andre ledd kan i stedet for tilbakeføring etter tredje ledd tilbakeføres fullt ut i året etter at premieavviket oppsto.

Bestemmelser for Sandefjord kommune

Premieavvik tilbakeføres i henhold til § 3-5 tredje ledd over 7 år.

3.2 BEVILGNINGSOVERSIKTER - DRIFT (BRF § 5-4 ANDRE LEDD)

Bevilgningene til de enkelte budsjettområdene i økonomiplanens driftsdel og driftsbudsjettet skal stilles opp i samsvar med det som er bestemt av det organet som har budsjettmyndigheten.

Bestemmelser for Sandefjord kommune

Økonomiplanens driftsdel og driftsbudsjettet skal stilles opp med følgende budsjettområder:

- Sentraladministrasjonen (kommunalområdene HR og utvikling og Økonomi og analyse) (SA)
- Kommunalområdet for kunnskap, barn og unge (KBU)
- Kommunalområdet for helse, sosial og omsorg (HSO)
- Kommunalområdet for kultur, idrett og fritid (KIF)
- Kommunalområdet for miljø- og plansaker (MP)
- Reserver til tilleggsbevilgninger

Netto ramme per budsjettområde består av nettobevilgning drift, netto avsetninger til eller bruk av bundne og ubundne driftsfond og overføring til investering. Det legges ingen begrensninger for bruk av og avsetning til fond annet enn at fondsmidler tilhørende ett kommunalområde ikke kan disponeres av et annet (kan overstyres av kommunestyret). Det legges ingen begrensning for overføring til investering.

Budsjettmyndigheten tilligger kommunestyret⁴. Det gjøres unntak for budsjettområdet "Reservert til tilleggsbevilgninger" ved at handlings- og økonomiplandokumentet og eventuelle endringer i årsbudsjettet skal vise hvilke beløp ulike folkevalgte organ og kommunedirektøren kan disponere av de reserverte midlene.

3.3 BEVILGNINGSOVERSIKTER - INVESTERING (BRF § 5-5 ANDRE LEDD)

Bevilgningene til investeringer i varige driftsmidler, tilskudd til andres investeringer, investeringer i aksjer og andeler, og utlån av egne midler, skal stilles opp i samsvar med det som er bestemt av det organet som har budsjettmyndigheten. Oppstillingen av bevilgningene skal inneholde bruttobeløp. Bruttobeløpene til henholdsvis investeringer i varige driftsmidler, tilskudd til andres investeringer, investeringer i aksjer og andeler, og utlån av egne midler, skal tilsvare beløpene på postene 1 til 4 i oppstillingen etter første ledd.

Bestemmelser for Sandefjord kommune

Bevilgningene til investeringer i varige driftsmidler, tilskudd til andres investeringer, investeringer i aksjer og andeler, og utlån av egne midler gis som investeringsrammer for:

- Investeringsprosjekter (ordinære investeringer og investeringer i selvkostområder)
- Tomtefelt
- Sandefjord havnevesen
- Diverse kapitalformål

Bevilgningene gis med bruttobeløp⁵.

Budsjettmyndigheten tilligger kommunestyret med unntak som angitt i punkt 3.2.

⁴ Bestemmelsen utgjør et unntak fra den generelle bestemmelsen i kommunens delegeringsreglement (vedtatt 19.10.2023 i kommunestyresak 107/23) der prinsippet om maksimal delegering er vedtatt.

⁵ Ifølge forskriften kan bevilgningene gis med nettobeløp.