



**Arkiv:**  
**Arkivsak:** 26/5866 - 1  
**Saksbehandler:** Line Thorsen  
**Dato:** 27.02.2026

## Saksframlegg

Saknr.	Utvalg	Møtedato
014/26	Hovedutvalg for kultur, idrett og fritid	24.03.2026
052/26	Formannskapet	14.04.2026

### Praksis for flagging på offentlige flaggstenger i Sandefjord kommune

#### Kommunedirektørens innstilling:

1. Flagging på offentlige flaggdager gjennomføres som skissert i saken, "Økonomi alternativ 1".
2. Kostnader for 2026 vurderes dekket innenfor Formannskapetets tilleggsbevilgning og innarbeides i Handlings- og økonomiplan for 2027-2030.

Ordningen evalueres innen utgangen av 2027.

#### Hovedutvalg for kultur, idrett og fritid behandlet saken 24.03.2026:

##### Møtebehandling:

Alternativ innstilling: - Endring punkt 1, foreslått av Monica Johansen, FRP

1. Flagging på offentlige flaggdager gjennomføres som skissert i saken, "Økonomi alternativ 1" med unntak av Prideflagget som tas ut da dette ikke er en offentlig oppgave.

##### Votering:

Det ble votert over kommunedirektørens innstilling pkt. 1 og forslag fremmet av Monica Johansen, FRP. Kommunedirektørens innstilling ble vedtatt med 10 mot 2 stemmer. Mindretallet besto av Johansen, FRP og Hansen, FRP.

Kommunedirektørens innstilling pkt. 2 ble enstemmig vedtatt med 12 stemmer.  
Kommunedirektørens innstilling pkt. 3 ble enstemmig vedtatt med 12 stemmer.

##### H-KIF- 014/26 Vedtak:

Hovedutvalg for kultur, idrett og fritid anbefaler at formannskapet fatter følgende vedtak:

1. Flagging på offentlige flaggdager gjennomføres som skissert i saken, "Økonomi alternativ 1".
2. Kostnader for 2026 vurderes dekket innenfor Formannskapetets tilleggsbevilgning og innarbeides i Handlings- og økonomiplan for 2027-2030.

3. Ordningen evalueres innen utgangen av 2027.

### **Formannskapet behandlet saken 14.04.2026:**

#### **Møtebehandling:**

Alternativ innstilling: - Alternativ innstilling - KrF, foreslått av Sigurd Brennsæter, KRF

1. Kommunen flagger på offentlige flaggdager og på Samenes nasjonaldag.
2. Skoler og helsebygg forventes å flagge på offentlige flaggdager dersom det er personale på jobb. Flagget kan fires ved arbeidshagens slutt.
3. Skoler og helsebygg oppfordres å flagge med det samiske flagget på samenes nasjonaldag, 6. februar.
4. Administrasjonen oppfordres til å inngå avtaler med frivillige, lag og foreninger om en ansvarsfordeling rundt flaggheising på de forskjellige flaggstengene rundt om i kommunen.

Alternativ innstilling: - Forslag FrP, foreslått av Cathrine Andersen, FRP

1. Flagging på offentlige flaggdager gjennomføres som skissert i saken, "Økonomi alternativ 1".
2. Kommunen flagger på offentlige flaggdager med det norske flagget og samiske flagget som vist til i saken. Øvrige markeringer må skje utenfor kommunens flaggstenger og er ikke et kommunalt ansvar.
3. Kostnader for 2026 vurderes dekket innenfor Formannskapetets tilleggsbevilgning og innarbeides i Handlings- og økonomiplan for 2027-2030.

#### **Votering:**

Det ble votert over forslag fremmet av Andersen, FRP, forslaget falt med 12 mot 1 stemme, mindretallet var Andersen, FRP.

Det ble votert over forslag fremmet av Brennsæter, KRF, forslaget falt med 12 mot 1 stemme, mindretallet var Brennsæter, KRF.

Kommunedirektørens innstilling ble vedtatt med 10 mot 2 stemmer, mindretallet var Andersen, FRP, Brennsæter, KRF.

#### **FSK- 052/26 Vedtak:**

1. Flagging på offentlige flaggdager gjennomføres som skissert i saken, "Økonomi alternativ 1".
2. Kostnader for 2026 vurderes dekket innenfor Formannskapetets tilleggsbevilgning og innarbeides i Handlings- og økonomiplan for 2027-2030.

Ordningen evalueres innen utgangen av 2027.

### **SAKSUTREDNING**

**Behandling:**

Saken legges fram for hovedutvalg for KIF, som gir sin uttalelse til formannskapet, som fatter endelig vedtak i saken.

**Bakgrunn:**

Formannskapet 4. juni 2024 ber om følgende: "Flagging på 8. mai - i det siste har det vært en begrensning knyttet til hvor man har heist flagg på kommunale flaggstenger. Formannskapet oppfordret administrasjonen til å se på "retningslinjer for å heise flagg på offentlige flaggstenger og ba om en revisjon av flaggreglene, og at administrasjonen legger frem en sak"

Formannskapet 29. mai 2025 ber om følgende: "Arbeiderpartiet har mottatt en henvendelse fra brukerrådet på Møylandsenteret i Andebu vedrørende manglende flagging på offentlige flaggdager. De har hatt flere henvendelser til kommunen over lengre tid for å få svar på hvorfor det ikke flagges på offentlige merkedager"

Formannskapet 10.februar 2026 ber om følgende: "Saken ble sendt tilbake til administrasjonen for ytterligere utredninger etter den politiske debatten som ble ført i formannskapet"

**Saksopplysninger:**Lov om off.flagging:

- "Lov om flagging på kommunenes offentlige bygninger" LOV-1933-06-29-2
- FSK-sak 129/23 "Flagging på offentlige flaggstenger i Sandefjord kommune"
  - Kommunen flagger på offentlige flaggdager i henhold til tabell under.
  - Utlån av offentlige flaggstenger til private arrangement som er av allmenn interesse, kan godkjennes etter søknad til kommunen. Der hvor offentlige flaggdager kolliderer med private arrangementer, har offentlige flaggdager prioritet. Private arrangører må holde flagg selv og stå for heising og firing av flagg.
- Som oppfølging av FSK sak 129/23, vedtok kommunedirektørens (KLG) ledergruppe retningslinjer for flagging på offentlige flaggstenger i møte 11.12.2023. KLG vedtok blant annet at:
  - Administrative føringer for behandling av søknader om disponering av offentlige flaggstenger i Byparken og på Rådhusstorget til private arrangement som er av allmenn interesse.

Dagens praksis:

- Sandefjord kommune flagger i dag på alle offentlige flaggdager i henhold til tabell under med unntak av skoler og helsebygg merket N\*.
- For alle offentlige flaggdager holder kommunen flagg.
- Bruk av offentlige flaggstenger til private arrangement som er av allmenn interesse, kan godkjennes etter søknad til kommunen
- Der hvor offentlige flaggdager kolliderer med private arrangementer, har offentlige flaggdager prioritet.
- Private arrangører må holde flagg selv og stå for heising og firing.

Tabellen viser oversikt over dagens praksis for hvor det flagges i dag:

Bygg/sted	Offentlige flaggdager	17.mai	Samenes nasjonaldag	Pride
Skoler		N		
Helsebygg		N		
<b>Andre kommunal bygg</b>				
Sandefjord Rådhus	N		S	P
Sandar herredshus	N		S	
Andebu herredshus	N		S	P
Stokke kommunehus				P
Brannstasjon	N		S	
Bymuseet	N		S	
<b>Parker</b>				
Korpås	N		S	
Byparken	N		S	P
Bygdetunet Moa		N		
Monumentet i Stokke	N		S	P

N= Norsk flagg, S= Samisk flagg, P= Pride flagg

Oversikt over offentlige flaggdager:

- **1. januar:** 1. nyttårsdag
- **21. januar:** H.K.H. Prinsesse Ingrid Alexandras fødselsdag
- **6. februar:** Samefolkets dag
- **21. februar:** H.M. Kong Harald Vs fødselsdag
- **1. mai:** Offentlig høytidsdag (Arbeidernes dag)
- **8. mai:** Frigjøringsdagen 1945
- **17. mai:** Grunnlovsdagen
- **7. juni:** Unionsoppløsningen 1905
- **4. juli:** H.M. Dronning Sonjas fødselsdag
- **20. juli:** H.K.H. Kronprins Haakon Magnus' fødselsdag
- **29. juli:** Olsokdagen
- **19. august:** H.K.H. Kronprinsesse Mette-Marits fødselsdag
- **25. desember:** 1. juledag
- **1. påskedag**
- **1. pinsedag**

#### Samarbeid med frivilligheten

Tabellen under viser hvilke skoler og helsebygg det skal flagges på forutsatt at det er kommunale flaggstenger i bruk der. Det foreslås en fordeling etter skolekrets, hvor fortrinnsvis et idrettslag har ansvar flagging i en skolekrets, grunnet antall medlemmer for gjennomføring. Flagging på stiftelseseide seniorsenter ivaretas ikke av kommunen. Det gjelder Parkensenteret, Ranviksenteret, Mosserødhjemmet og Solvangsenteret. Agaardstunet har ikke flaggstang.

Skolekrets					
Varden u-skole	Ranvik u-skole	Bugården u-skole	Breidablikk u-skole	Stokke u-skole	Andebu u-skole
Framnes	Byskolen	Haukerød	Fevang	Bokemoa	Andebu
Gokstad	Store Bergan	Krokemoa	Helgerød	Melsom	Høyjord
Ormestad	Virik		Mosserød	Vennerød	Kodal
Vesterøy			Sande	Ramsum	
			Unneberg		
Helsebygg					
Kamfjordhjemmet	Forsmannsenteret	Nygård BBS		Soletunet	Andebu BBS
Framnessenteret		SMS		Engveien Stokke	Møylandsenteret
Antall lokasjoner					
7/5	5	5	6	7	6

Det skisseres to alternativ for gjennomføring av flagging på offentlige flaggdager på kommunens flaggstenger på skoler og helsebygg i samarbeid med frivilligheten.

#### Økonomi alternativ 1: Frivilligheten ivaretar flagging

Frivillige lag og foreninger flagger på alle offentlige flaggdager på skoler og helsebygg definert over, fortrinnsvis et idrettslag pr skolekrets grunnet antall medlemmer for gjennomføring, som flagger på alle skoler og helsebygg, definert i tabell over, på alle offentlige flaggdager med unntak av 17. mai som ivaretas av kommunen. Flagget heises og fires i henhold til flaggreglene.

Alternativ 1 - Frivilligheten ivaretar flagging	Varden u-skole	Ranvik u-skole	Bugården u-skole	Breidablikk u-skole	Stokke u-skole	Andebu u-skole	Totalt
Antall lokasjoner*	7/5	5	5	6	7	6	
Honorar 2026 - 8 dager	36400	26000	26000	31200	36400	31200	187200
Honorar 2027 - 14 dager	45500	45500	45500	54600	63700	54600	309400
Honorar 2028 - 14 dager	45500	45500	45500	54600	63700	54600	309400
Honorar 2029 - 14 dager	45500	45500	45500	54600	63700	54600	309400

#### Økonomi alternativ 2: Frivilligheten, skoler og helsebygg deler på flaggingen

For offentlige flaggdager flagger frivillige lag og foreninger på skoler og helsebygg på "røde dager" og i sommerferien, som vist i vedlagte tabell. For øvrige dager, merket med grønt i vedlagte tabell skal flagging gjennomføres av den enkelte skole og helsebygg. Flagget heises og fires innenfor normal arbeidsdag. Dette er ikke i samsvar med flaggreglene.

Alternativ 2 - kun "røde" offentlige flaggdager på skoler	Varden u-skole	Ranvik u-skole	Bugården u-skole	Breidablikk u-skole	Stokke u-skole	Andebu u-skole	Totalt
Antall lokasjoner*	7/5	5	5	6	7	6	
Honorar 2026 - 9 dager	40950	29250	29250	35100	40950	35100	210600
Honorar 2027 - 11 dager	35750	35750	35750	42900	50050	42900	243100
Honorar 2028 - 10 dager	32500	32500	32500	39000	45500	39000	221000
Honorar 2029 - 10 dager	32500	32500	32500	39000	45500	39000	221000

\* Fra 2027 blir det to færre skoler i Varden u-skole krets

- Beregninger for 2026 er basert på oppstart 1. mai
- Det er lagt til grunn et honorar på kr 650 for heising og firing pr lokasjon pr flaggdag
- Det inngås en skriftlig avtale med det enkelte lag/forening for en periode på to kalenderår. Første gang til 31.12.2027

#### Forslag til endringer fra dagens praksis i henhold til bestilling fra FSK:

- For flagging på offentlige flaggdager, med unntak av 17. mai, er det frivilligheten som står for heising og firing på skoler og helsebygg (hvilke dager avhenger av valg av alternativ en eller to).
- Kommunen inngår avtale med frivillige lag og foreninger om heising og firing av flagg på avtalte steder definert i egen tabell. Avtalene vil inneholde blant annet når og hvor det skal flagges, godtgjørelse, praktisk informasjon i forhold til hvor man

- Flagging med Pride-flagget flyttes fra Monumentet for de falne i Stokke til Stokke kommunehus på bakgrunn av henvendelser fra innbyggere om at monumentet bør forbeholdes det norske flagget.

Alle skoler og helsebygg flagger med Pride-flagget i juni, med unntak av 7. juni som er en offentlig flaggdag. Heising og firing av Pride-flagget må organiseres av den enkelte skole og helsebygg. Det flagges allerede med Pride-flagget på flere av kommunens bygg, så dette blir en utvidelse av markeringen.

Pride-flagget, ofte kjent som regnbueflagget, er det internasjonale symbolet for LHBT-bevegelsen, mangfold og inkludering. Det brukes for å feire skeiv kjærlighet, kjønns mangfold og kampen for like rettigheter.

Tabellen viser oversikt over forslag til ny praksis for flagging, endringer markert med grønt:

Bygg/sted	Offentlige flaggdager	17.mai	Samenes nasjonaldag	Pride
Skoler	N	N		P
Helsebygg	N	N		P
<b>Andre kommunal bygg</b>				
Sandefjord Rådhus	N		S	P
Sandar herredshus	N		S	
Andebu herredshus	N		S	P
Stokke kommunehus				P
Brannstasjon	N		S	P
Bymuseet	N		S	
<b>Parker</b>				
Korpås	N		S	
Byparken	N		S	P
Bygdetunet Moa		N		
Monumentet i Stokke	N		S	

N= Norsk flagg, S= Samisk flagg, P= Pride flagg

#### Erfaringer fra Larvik kommune

Larvik kommune har hatt praksis med flagging i samarbeid med frivillige lag og foreninger mot et honorar. Dette var en kostbar og krevende ordning som de i 2025 vedtok å endre til en ordning mer lik den Sandefjord kommune har i dag. Erfaringer viser at det var vanskelig å få frivilligheten til å ta på seg slike dugnader da dugnadsansvarlige opplever å bli stående igjen med ansvaret selv. Utdrag fra artikkel i ØP 14.02.2025.

*Av hensyn til kommunens ordinære driftsoppgaver, er det ønskelig at flagging ut over ordinære flaggdager utføres av den arrangør, det lag eller forening som har ønske om eller nytte av flaggingen. Kommunedirektøren foreslo at kommunen selv skal stå for flagging 17. mai ved skoler og helsebygg, ved brannstasjonen på alle offentlige flaggdager, også Samenes nasjonaldag, og det samme på Torget i Larvik sentrum og ved Strandpromenaden i Indre havn. Kommunen holder flagg og står for heising og firing. Flagging på offentlige flaggdager på kommunale flaggstenger ut over dette, forutsettes utført av frivillige, nærmiljøutvalg, 17-mai-komiteer eller andre, på dugnad, skriver kommunedirektøren. Forslaget fikk et enstemmig ja i kommunestyremøtet.*

<https://www.op.no/ender-reglene-for-flagging-i-larvik/s/5-36-1729447>

#### **Kommunedirektørens vurdering:**

Kommunedirektøren ser behov for en helhetlig, tydelig og forutsigbar praksis for flagging på

kommunens offentlige flaggstenger. En slik praksis vil bidra til lik håndtering på tvers av lokasjoner, sikre korrekt gjennomføring av offentlige flaggdager og samtidig ivareta kommunens synlighet og deltakelse i lokalsamfunnet.

Kommunens kapasitet til å heise og fire flagg til rett tid ved ulike lokasjoner er begrenset. For å sikre en praktisk og gjennomførbar ordning kan det være et alternativ sjekke ut muligheter for å inngå samarbeid med idrettslag eller andre frivillige lag og foreninger. Heising og firing på offentlige flaggdager ved skoler og helsebygg – med unntak av 17. mai, som fortsatt ivaretas av kommunen – kan forsøkes organisert gjennom slike avtaler. Samtidig kan slike avtaler innebære en viss grad av uforutsigbarhet, blant annet knyttet til kapasitet og kontinuitet hos de frivillige. Det må derfor påregnes at løsningen kan variere mellom lokasjoner. Da det pr nå ikke er avtalt noe med lokale lag og foreninger forutsetter eventuelt oppstart av ordningen at samarbeidsavtaler kommer på plass. Ordningen forutsetter trolig honorar i tråd med foreslåtte satser.

Ved valg av et alternativene skissert i saken kan dette for 2026 vurderes dekket innenfor Formannskapetets tilleggsbevilgning og innarbeides i Handlings- og økonomiplan for 2027-2030.

<b>Alternativ 1 - Frivilligheten ivareta flagging</b>	<b>Totalt</b>	<b>Alternativ 2 - Frivilligheten, skoler og helsebygg deler på flaggingen</b>	<b>Totalt</b>
Antall lokasjoner*		Antall lokasjoner*	
Honorar 2026 - 8 dager	187200	Honorar 2026 - 9 dager	210600
Honorar 2027 - 14 dager	291200	Honorar 2027 - 11 dager	243100
Honorar 2028 - 14 dager	291200	Honorar 2028 - 10 dager	221000
Honorar 2029 - 14 dager	291200	Honorar 2029 - 10 dager	221000

Erfaringer fra Larvik kommune viser at ordninger der frivillige lag og foreninger står for flagging mot honorar kan være krevende å opprettholde over tid. Ordningen ble endret i 2025 blant annet fordi det viste seg å være kostbart og utfordrende å sikre stabil gjennomføring gjennom frivillig innsats. Kommunedirektøren foreslår derfor at ordningen prøves ut og evalueres ved utgangen av 2027.

Når det gjelder flagging under Pride, mener kommunedirektøren at skolene og helsebyggene skal flagge med Pride-flagget den uken i juni hvor Sandefjord markerer Pride. Pride-flagget tas ned når skolene stenger for sommeren. Den 7. juni, som er offisiell flaggdag (markering av unionsoppløsningen i 1905), skal det flagges med norsk flagg. Kommunedirektøren anbefaler videre at det flagges under Pride ved tidligere Stokke kommunehus. Dersom bygget selges, bør det vurderes et annet egnet kommunalt sted for tilsvarende markering.

#### **Vedlegg i saken:**

Offentlige flaggdager i perioden 2026-2029 som faller på "røde" dager