



Arkiv:
Arkivsak: 26/14322 - 1
Saksbehandler: Eirik Fossnes
Dato: 27.05.2026

Saksframlegg

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
082/26	Råd for personer med funksjonsnedsettelse	04.06.2026
064/26	Eldrerådet	08.06.2026
065/26	Ungdomsrådet	08.06.2026
054/26	Hovedutvalg for helse, sosial og omsorg	09.06.2026
038/26	Hovedutvalg for kultur, idrett og fritid	09.06.2026
104/26	Hovedutvalg for miljø- og plansaker	10.06.2026
037/26	Hovedutvalg for kunnskap, barn og unge	10.06.2026
123/26	Formannskapet	16.06.2026
072/26	Kommunestyret	18.06.2026

Rammer for handlings- og økonomiplan 2027-2030

Kommunedirektørens innstilling:

1. Videre arbeid med handlings- og økonomiplanen for 2027-2030 baseres på forutsetninger som angitt i vedlegg.
2. Skatt på formue og inntekt til kommunen kreves inn etter maksimalsatser.

Vedtak som innstilling fra Formannskapet - 16.06.2026

Formannskapet anbefaler at kommunestyret fatter følgende vedtak:

1. Videre arbeid med handlings- og økonomiplanen for 2027-2030 baseres på forutsetninger som angitt i vedlegg.
2. Skatt på formue og inntekt til kommunen kreves inn etter maksimalsatser.
3. Med følgende tillegg

Kommunalområde kultur idrett og fritid

- 1) Kommunedirektøren bes innarbeide kr 200 000 i prosjektmidler til et eventuelt aktivitetshus på Jotun Nybyen jfr. beskrivelse i sak 019/26 behandlet i Hovedutvalget for kultur, idrett og fritid.
- 2) Kommunedirektøren bes innarbeide kr 300 000 årlig i økonomiplanperioden for å sikre videreføring av 40 % stilling i BUA Sandefjord. For å opprettholde tilbudet på dagens nivå kompensere for bortfall av midlertidige prosjektmidler fra BUFDIR.
- 3) Det innarbeides et tilskudd på kr 200 000 til ferdigstillelse av «garasjen» ved Sti for Øyet, herunder etablering av toaletter, kjøkken og øvrige nødvendige fasiliteter, slik at publikumsanlegget kan tas i full bruk som forutsatt.
- 4) Kommunedirektøren bes vurdere finansiering av nytt garderobeanlegg og etablering av tre aktivitetsflater ved Runar-anlegget, og legge frem en sak om mulig innarbeiding i budsjett og økonomiplan innen 1. oktober 2026.
- 5) Kommunedirektøren bes innarbeides kr 50 000 i hele økonomiplanperioden til julegrantenning/julebelysning i regi av Sandefjord Byen Vår.

6) Kommunedirektøren bes legge frem en sak om Ung på Fjorden før behandlingen av Handlings- og økonomiplanen i desember. Saken skal belyse organisasjonens bidrag til inkludering, mestring, trygg ferdsel på sjøen, forebyggende arbeid blant barn og unge samt konsekvensene for tilbudet dersom det ikke innvilges kommunal støtte.

7) Kommunedirektøren bes vurder økt ramme for vedlikehold av kirkebygg. Det legges frem en sak som synliggjør vedlikeholdsbehovet for kirkene i Sandefjord kommune innen behandling av HØP for 2027.

Kommunalområde Helse, sosial og omsorg.

8) Vi anerkjenner de positive resultatene fra Mulighetshuset, særlig knyttet til tett oppfølging av unge under 30 år. Samtidig mener vi at det er behov for et mer solid og etterprøvbart kunnskapsgrunnlag før tiltaket eventuelt videreføres og skaleres opp.

Vi ber derfor administrasjonen om å:

* Utarbeide en systematisk evaluering av tiltakets langsiktige effekt, herunder hvor mange som er i varig arbeid eller utdanning etter 12 måneder.

* Synliggjøre reelle kostnader og gevinster, inkludert en tydeligere avgrensning mot andre NAV-tiltak og konjunktoreffekter.

* Sikre at ungdom under 30 år forblir hovedmålgruppen.

* Legge frem en sak med konkrete anbefalinger om videreføring, justering eller eventuell oppskalering, basert på dokumenterte effekter og kostnadseffektivitet.

* Saken fremmes for politisk behandling innen 01.10.2026

9) Det innføres en årlig kvalitetsmelding om arbeid mot ungt utenforskap i Sandefjord kommune. Kommunestyret oppfatter at dagens kunnskapsgrunnlag ikke er tilstrekkelig til å styre innsatsen mot ungt utenforskap på en målrettet og effektiv måte.

Vi ber derfor administrasjonen om å:

* Identifisere og dokumentere hvilke tiltak som gir målbar effekt, herunder hvilke som bidrar til overgang til utdanning, arbeid eller varig aktivitet.

* Foreslå en tydelig prioritering av tiltak, inkludert hvilke som bør styrkes, omprioriteres eller avvikles.

* Synliggjøre samlet ressursbruk per tiltak og vurdere kostnadseffektivitet.

Forbedre datagrunnlaget, herunder redusere bruk av "ukjent"-kategori og sikre mer presise og sammenlignbare tall.

* Vi ber om at det legges frem en konkret tiltaksplan med prioriteringer; les styrking, omprioritering eller avvikling, med tidsfrister og forventet effekt, motto: fra kartlegging til målrettet handling.

Kvalitetsmelding legges frem før rammesaken juni 2027

10) Kommunedirektøren etablere en årlig integrerings og bosettingsrapport som gir kommunestyret et helhetlig grunnlag for å følge utviklingen over tid. Den årlige rapporteringen skal legges frem i forkant av rammesak vært år. Den første forventes lever som sak innen utgangen av mai 2027.

Rapporten skal som minimum inneholde:

* Antall bosatte flyktninger og familiegjennforente fordelt på årskull, alder, husholdningstype og opprinnelsesland.

* Oversikt over kommunens bosettingsvedtak, faktisk bosetting og forventede fremtidige bosettingsbehov.

* Status for sysselsetting, utdanning, norskopplæring og kvalifiseringsløp for ulike bosettingskohorter.

* Andel som er i arbeid etter 1, 3 og 5 år etter bosetting.

* Utvikling i bruk av sosialhjelp, introduksjonsstønning og andre kommunale ytelser over tid.

* Oversikt over bruk av kommunale tjenester, herunder skole, barnehage, helse og omsorgstjenester.

* Analyse av kommunens boligstrategi for bosetting, inkludert:

- kriterier for valg av bolig
- geografisk plassering av boliger
- bruk av kommunale boliger
- bruk av private leieavtaler
- kjøp av boliger til bosettingsformål

- økonomiske konsekvenser av ulike modeller

* Vurdering av hvordan valg av bolig og bosettingsmønster påvirker integrering, skolemiljø, nærmiljø, arbeidsdeltakelse og kommunale tjenester.

* Vurdering av om bosettingsløsningene gir god tilgang til skole, barnehage, kollektivtransport, fritidsaktiviteter og arbeidsmuligheter.

* Oversikt over deltakelse i norskopplæring og resultater fra språk og kvalifiseringsløp.

* Oversikt over barns deltakelse i barnehage, skole og organiserte fritidsaktiviteter.

* Oversikt over samarbeid mellom kommunen, frivilligheten, næringslivet og andre aktører som bidrar til integrering og deltakelse i lokalsamfunnet.

* Analyse av utviklingen innen utenforskap blant barn, unge og voksne, samt vurdering av tiltak som kan styrke inkludering, arbeidstilknytning og samfunnsdeltakelse.

* Oversikt over statlige tilskudd, integreringstilskudd og øvrige inntekter knyttet til bosetting, samt kommunens samlede kostnader fordelt på tjenesteområder.

* Vurdering av hvilke integreringstiltak som gir best dokumentert effekt og forslag til forbedringer der måloppnåelsen er svak.

* Forslag til relevante nøkkeltall som gjør det mulig å følge utviklingen over tid og sammenligne Sandefjord med andre kommuner.

Det legges til grunn at bosetting og integrering skal bidra til at flest mulig blir aktive, selvstendige og deltakende innbyggere i Sandefjord. Rapporten skal derfor ha særlig fokus på hvilke tiltak som styrker språkopplæring, arbeidstilknytning, deltakelse i lokalsamfunnet og forebygging av utenforskap.

11) Kommunedirektøren bes legge fram en sak som vurderer måloppnåelse, ressursbruk og prioriteringer innen kommunens arbeid med bosetting og integrering. Sak legges frem innen utgangen av november 2026.

* Saken skal belyse i hvilken grad dagens innsats bidrar til økt arbeidsdeltakelse, utdanning og selvforsørgelse, samt om ressursene benyttes på tiltak som gir dokumentert effekt.

* Det skal også foretas en gjennomgang av bruken av integreringstilskuddet, flyktningsfondet og øvrige ressurser knyttet til bosetting og integrering.

* Videre bes kommunedirektøren vurdere hvordan bosetting og integrering kan sees i sammenheng med kommunens langsiktige behov for arbeidskraft og kompetanse, samt hvilke konsekvenser bosetting av flyktinger i 2027 vil ha for økonomi, boligkapasitet, tjenestetilbud og kommunens samlede integreringsarbeid.

12) Kommunedirektøren bes om å innarbeide et årlig beløp i økonomiplanperioden i tråd med sak om «kor for eldre» i Stokke i budsjettet.

13) Kommunedirektøren bes legge frem en sak som redegjør for Kirkens Bymisjons virksomhet i Sandefjord, herunder hvilke tilbud og tjenester organisasjonen leverer i dag, hvordan de frivillige følges opp, samt hvilke muligheter som finnes for å styrke og videreutvikle arbeidet.

Saken skal også vurdere hvilken rolle Kirkens Bymisjon kan spille i å møte kommunens behov innen forebyggende, sosiale og inkluderende tiltak, og hvilke former for samarbeid og bistand som kan bidra til å bygge opp kapasitet og tilbud til innbyggere med behov for støtte. Sak legges frem innen utgangen av november 2026.

14) Kommunedirektøren legger frem en helhetlig sak som beskriver kommunens fremtidige omsorgskapasitet og tjenestestruktur frem mot 2040.

Saken skal gi kommunestyret et langsiktig beslutningsgrunnlag for å sikre tilstrekkelig kapasitet, bærekraftig ressursbruk og gode tjenester for innbyggere med omsorgsbehov. Sak legges frem innen utgangen av mai 2027.

Saken skal som minimum omfatte:

* Oppdaterte befolkningsframskrivninger med særlig vekt på utviklingen i antall eldre over 67, 80 og 90 år.

* Framskrivning av forventet behov for helse og omsorgstjenester basert på demografisk utvikling, sykdomsbildet og forventet levealder.

Vurdering av fremtidig behov for:

Sykehjemsplasser, omsorgsboliger, heldøgns omsorgsplasser og dagsentertilbud, avlastningstilbud, hjemmetjenester, Oversikt over dagens kapasitet, beleggsgrad, ventelister og forventede kapasitetsutfordringer.

Samlet oversikt over eksisterende og planlagte tiltak som skal bidra til at innbyggerne kan bo trygt og selvstendig hjemme lengst mulig.

Vurdering av effekten av dagens satsinger innen:

* Velferdsteknologi, digital hjemmeoppfølging, hverdagsrehabilitering, forebyggende hjemmebesøk, mestring og aktivitetstilbud, andre hjemmebaserte tjenester.

* Analyse av hvilke investeringer som forventes nødvendige frem mot 2040, inkludert: nybygg, rehabilitering av eksisterende bygg, teknologiske løsninger, utstyr og infrastruktur.

* Oversikt over forventede investeringskostnader, driftskostnader og økonomiske konsekvenser på kort, mellomlang og lang sikt.

* Analyse av fremtidig behov for helse og omsorgspersonell, herunder rekrutteringsutfordringer og mulige tiltak for å sikre nødvendig kompetanse og kapasitet.

* Vurdering av hvordan ny teknologi, digitalisering og kunstig intelligens kan bidra til bedre ressursutnyttelse, økt kvalitet og større grad av selvstendighet for brukerne.

* Vurdering av alternative organisasjons og driftsformer som kan styrke kvalitet, valgfrihet og effektiv ressursbruk innen helse og omsorg.

Kommunestyret legger til grunn at analysen skal bidra til tidlige og kunnskapsbaserte beslutninger slik at Sandefjord kommune kan møte den forventede veksten i omsorgsbehov uten at kvaliteten på tjenestene svekkes eller den økonomiske bærekraften utfordres.

15) Kommunestyret mener valgfrihet i omsorgen kan bidra til å løse fremtidige omsorgsbehov. Kommunedirektøren bes derfor legge frem en utredning om hvordan valgfriheten for brukere av kommunale omsorgstjenester kan styrkes. For å nå mål om en god omsorg så vil samarbeid med private aktører kunne styrke tilbud og bedre kapasitet med det fremtidige behovet. Sak legges frem innen utgangen av november 2026.

Kommunalområde Kunnskap Barn og Unge

16) Kommunedirektøren bes legge frem en sak som viser mulig organisering og økonomiske konsekvenser ved innføring av helsesamtale for alle elever på 10. trinn ved starten av skoleåret. Saken skal vurdere ordningens potensial for tidlig forebygging og identifisering av psykiske helseutfordringer, med særlig oppmerksomhet på grupper som i mindre grad benytter eksisterende helsetjenester. Sak legges frem innen utgangen av mars 2027.

17) Kommunedirektøren bes legge frem en sak som vurderer geografisk dekning i OUT-tjenesten i hele kommunen, for å sikre et tilstrekkelig og likeverdig oppsøkende tilbud i hele Sandefjord kommune inkludert Andebu og Stokke. Sak legges frem inne mars 2027.

18) KD bes etablere en lokal tilskuddsordning til svømmeopplæring "Trygg i vann kurs" for barn i barnehager i Sandefjord. Ordningen skal kompensere for bortfall av statlig tilskudd forvaltet av Statsforvalter, basert på tilsvarende tildelingskriterier og i størrelsesorden 450 000. Forslag til tilskuddsordning legges frem for KBU høsten 2026.

19) Elever i Sandefjord skal få delta på 5 dagers leirskole. Merknader innarbeides i økonomi og handlingsplan til formålet. Skoler som skal sende elever på leirskole høsten 2026 skal få anledning til å utvide fra 4 til 5 dagers leirskole dersom det er praktisk mulig innenfor inngåtte anskaffelser.

20) Kommunedirektøren legger frem en sak om hvordan kommunen kan styrke arbeidet med å forebygge vold, trusler, mobbing og annen uønsket atferd i skolene. Saken skal blant annet beskrive omfanget av utfordringene, eksisterende tiltak, behov for tidlig innsats og forebygging, samt vurdere tiltak som kan styrke elevenes trygghet, læringsmiljø og de ansattes arbeidsmiljø. Saken skal også redegjøre for eventuelle økonomiske og administrative konsekvenser av foreslåtte tiltak. Sak legges frem innen utgangen av november 2026

Kommunalområde Miljø og Plan

21) Kommunedirektøren bes legge frem en sak som gir en oversikt over enkle vedlikeholdstiltak i kommunens barnehager og skoler som kan bidra til økt trivsel for barn og

ansatte. Saken skal inneholde en prioritert tiltaksliste med beskrivelse av nødvendige vedlikeholdstiltak, kostnadsanslag og forslag til fremdrift for gjennomføring. Sak legges frem til politisk behandling innen 1. oktober

22) Kommunedirektøren bes legge frem en sak som vurderer å etablere den søndre parkeringsplassen ved SMS/legevakt som egen parkering for ansatte. Den nordre parkeringen avsettes til korttidsparkering (2 timer), samt etableres en hente- og avsetningslomme for pårørende som skal levere eller hente pasienter ved SMS/legevakt. Sak legges frem til politisk behandling innen 1. Oktober.

23) Kommunedirektøren bes legge frem en sak om etablering av et praktisk vedlikeholdsteam for gjennomføring av enklere vedlikeholds- og forbedringstiltak ved kommunens skoler, barnehager og øvrige kommunale bygg. Saken skal legge opp til at teamet kan organiseres i samarbeid Fønix for å tilby meningsfulle arbeidsoppgaver for personer i Varig Tilrettelagt Arbeid (VTA). Saken skal beskrive forventede gevinster knyttet til redusert etterslep på mindre vedlikeholdsoppgaver, styrket arbeidsmiljø og trivsel, mer attraktive bygg og uteområder, samt hvordan tiltaket kan bidra til økt arbeidsinkludering. Sak legges frem til politisk behandling innen 1. Oktober.

24) Kommunestyret ber kommunedirektøren legge frem en sak som belyser hvordan kommunen kan bidra til nødvendig fremdrift i oppgradering av private avløpsanlegg og tilknytning til offentlig avløpsnett, samtidig som det sikres en sosialt rettferdig fordeling av kostnadene for berørte husstander. Saken skal særlig vurdere etablering av tilskuddsordninger ved pålegg om oppgradering eller tilknytning, behovsprøvde støtteordninger for husstander med begrenset betalingsevne, muligheten for aktiv bruk av startlån eller andre finansieringsordninger for å sikre gjennomføring, samt tilrettelegging for fellesløsninger der dette kan bidra til lavere kostnader og mer effektive utbyggingsløsninger. Sak legges frem til politisk behandling innen utgangen av mars 2027.

25) Kommunedirektøren legger frem en sak hvor gjennomgang av gebyrer innen plan, regulering, oppmåling og byggesaksbehandling blir sett på. Saken skal vurdere om dagens gebyrstruktur er hensiktsmessig, om enkelte gebyrer kan slås sammen eller forenkles, og om effektiviseringstiltak kan gi grunnlag for reduserte gebyrer for innbyggere og næringsliv. Sak legges frem innen utgangen av november 2026.

26) KD bes fremme en orientering om tiltak som fremmer restaurering, habitatsfremmende strukturer i kommunens kyst og havområder og informasjonstiltak som stimulerer til reduksjon av båtvrak. Saken legges frem med eventuelle budsjettkonsekvenser før utgangen av oktober 2026.

Næring

27) KD bes utarbeide en sak til politisk behandling som viser hvordan man kan inngå samarbeid med en ekstern aktør om markedsføring og utvikling av reiselivsopplevelser for utenlandske turister til Sandefjord ila høsten 2026. I utarbeidelsen skal næringslivet høres, og man skal vurdere eventuelle positive synergier tilknyttet Sandefjord lufthavn og andre aktuelle aktører.

Stab, administrasjon HR

Stab, administrasjon HR

28) Kommunedirektøren legger frem en sak som beskriver en gjennomgang av de administrative digitale arbeidsverktøy man har i dag og hvordan kunstig intelligens, automatisering, nyere systemer og digitalisering kan bidra til å redusere administrative kostnader, forbedre saksbehandling, tjenestekvaliteten og en bedre ressursbruk. Sak legges frem innen utgangen av november 2026

29) Kommunedirektøren legger frem en sak med oversikt over utviklingen i administrative årsverk og tjenesteytende årsverk de siste 5 årene, inkludert utviklingen i lønnskostnader og andel av kommunens samlede driftsutgifter. Sak legges frem innen utgangen av november 2026

30) Kommunedirektøren legger frem en sak med konkrete tiltak for å redusere sykefraværet og styrke nærværet i kommunen. Målet er å redusere sykefravær og 10 prosent av sykefraværskostnader innen utgangen av 2027. Saken skal redegjøre for tiltak, forventede effekter, økonomiske gevinster og hvordan måloppnåelsen skal måles og rapporteres. Sak legges frem innen utgangen av november 2026

31) Kommunedirektøren legger frem en sak innen rammesaken i 2027 som beskriver hvordan Sandefjord kommune kan etablere et helhetlig system for lokal styringsinformasjon og effektmåling.

Saken skal blant annet:

- Kartlegge hvilke data og nøkkeltall kommunen allerede besitter gjennom eksisterende fagsystemer,
- Identifisere områder hvor kommunen mangler lokal statistikk og styringsinformasjon,
- Foreslå langsiktige effektindikatorer innen oppvekst, utenforskap, integrering, forebygging, helse og omsorg,
- Beskrive hvordan utviklingen kan følges over tid, - Vurdere hvordan informasjonen kan presenteres på en enkel og etterprøvbar måte for folkevalgte,
- Redegjøre for økonomiske og administrative konsekvenser.

Det legges til grunn at fremtidige saker med nye tiltak som tilføres varige driftsmidler skal ledsages av en beskrivelse av målsetting, forventet effekt og metode for senere evaluering.

Råd for personer med funksjonsnedsettelse behandlet saken 04.06.2026:

Møtebehandling:

Tilleggsuttalelse pkt. 3, foreslått av Arne Larsen, ORG

Rådet anmoder partiene om å innarbeide følgende i sine forslag til vedtak:

- Kommunedirektøren bes i løpet av første halvår 2027 legge fram en sak som belyser Sandefjord kommunes erfaringer med gjennomføringen av den nye opplæringsloven på området individuell tilrettelegging, etter at loven trådte i kraft 1. august 2024.
- Budsjettet til fritidskontaktordningen økes med 1 million kroner årlig fra og med 2027.

Begrunnelse første prikkpunkt:

Råd for personer med funksjonsnedsettelse (RPF) opplever at rådet har begrenset innsikt i flere sider ved kommunens opplæringstilbud til barn og unge med funksjonsnedsettelse og andre særskilte behov. Rådet ønsker derfor å styrke sin kompetanse på området gjennom intern skolering og kunnskapsinnhenting.

RPF mener samtidig at også andre av kommunens folkevalgte vil kunne ha nytte av en gjennomgang av de lokale erfaringene med den nye opplæringsloven og hvordan regelverket om individuell tilrettelegging fungerer i praksis. Rådet ønsker derfor at det fremmes en sak som tar for seg de ordningene som tidligere var samlet under begrepet spesialundervisning, men som i den nye loven er delt inn i:

- personlig assistanse,
- fysisk tilrettelegging og tekniske hjelpemidler,
- individuelt tilrettelagt opplæring.

Saken bør belyse:

- kommunens erfaringer med de nye bestemmelsene,
- eventuelle endringer i omfanget av vedtak og tjenester,
- erfaringer fra elever, foresatte og ansatte,
- utfordringer og forbedringsområder,
- samt hvilke forhold som fungerer godt i dagens praksis.

RPF erkjenner at rådet ikke har full oversikt over tematikken, og er derfor åpent for at kommunedirektøren eller folkevalgte kan foreslå en mer presis avgrensning eller problemstilling dersom dette vil gi en mer målrettet og nyttig sak.

Rådets overordnede mål er å få belyst hvordan kommunen ivaretar rettighetene til elever med behov for individuell tilrettelegging, samt å få økt kunnskap om hva som fungerer godt og hvilke områder som har forbedringspotensial.

Begrunnelse andre prikkpunkt:

Råd for personer med funksjonsnedsettelse har over tid hatt særlig oppmerksomhet på fritidskontaktordningen. Rådet er tilfreds med at flere av rådets innspill knyttet til kriterier og vilkår for tildeling er blitt tatt til følge. De økonomiske rammene for ordningen har imidlertid stått uendret over flere år.

Rådet har derfor ved flere anledninger, både i forbindelse med tertialrapporter og behandling av økonomiske rammer, påpekt behovet for en styrking av budsjettet. Det vises både til tidligere lokale rammer som lå vesentlig høyere enn dagens og til nyere analyser, blant annet fra Agenda Kaupang, som indikerer at dagens økonomiske rammer er for stramme til å møte behovene på en tilfredsstillende måte.

Rådet registrerer at flere politiske partier etter hvert har sluttet seg til denne vurderingen og derfor har tatt til orde for økte bevilgninger til ordningen i sine egne budsjettforslag. På denne bakgrunn oppfordrer rådet kommunestyret til å følge opp dette gjennom en årlig styrking av budsjettet på 1 million kroner fra og med 2027.

Votering:

Kommunedirektørens innstilling pkt. 1 og 2 ble enstemmig vedtatt.

Nytt pkt. 3, fremmet av Arne Larsen, ORG, ble enstemmig vedtatt.

R-RPF- 082/26 Vedtak:

RPF's uttalelse:

1. Videre arbeid med handlings- og økonomiplanen for 2027-2030 baseres på forutsetninger som angitt i vedlegg.
2. Skatt på formue og inntekt til kommunen kreves inn etter maksimalsatser.
3. Rådet anmoder partiene om å innarbeide følgende i sine forslag til vedtak:
 - Kommunedirektøren bes i løpet av første halvår 2027 legge fram en sak som belyser Sandefjord kommunes erfaringer med gjennomføringen av den nye opplæringsloven på området individuell tilrettelegging, etter at loven trådte i kraft 1. august 2024.
 - Budsjettet til fritidskontaktordningen økes med 1 million kroner årlig fra og med 2027.

Begrunnelse første prikkpunkt:

Råd for personer med funksjonsnedsettelse (RPF) opplever at rådet har begrenset innsikt i flere sider ved kommunens opplæringstilbud til barn og unge med funksjonsnedsettelser og andre særskilte behov. Rådet ønsker derfor å styrke sin kompetanse på området gjennom intern skolering og kunnskapsinnhenting.

RPF mener samtidig at også andre av kommunens folkevalgte vil kunne ha nytte av en gjennomgang av de lokale erfaringene med den nye opplæringsloven og hvordan regelverket om individuell tilrettelegging fungerer i praksis. Rådet ønsker derfor at det fremmes en sak som tar for seg de ordningene som tidligere var samlet under begrepet spesialundervisning, men som i den nye loven er delt inn i:

- personlig assistanse,
- fysisk tilrettelegging og tekniske hjelpemidler,
- individuelt tilrettelagt opplæring.

Saken bør belyse:

- kommunens erfaringer med de nye bestemmelsene,
- eventuelle endringer i omfanget av vedtak og tjenester,
- erfaringer fra elever, foresatte og ansatte,
- utfordringer og forbedringsområder,
- samt hvilke forhold som fungerer godt i dagens praksis.

RPF erkjenner at rådet ikke har full oversikt over tematikken, og er derfor åpent for at kommunedirektøren eller folkevalgte kan foreslå en mer presis avgrensning eller problemstilling dersom dette vil gi en mer målrettet og nyttig sak.

Rådets overordnede mål er å få belyst hvordan kommunen ivaretar rettighetene til elever med behov for individuell tilrettelegging, samt å få økt kunnskap om hva som fungerer godt og hvilke områder som har forbedringspotensial.

Begrunnelse andre prikkpunkt:

Råd for personer med funksjonsnedsettelse har over tid hatt særlig oppmerksomhet på fritidskontaktordningen. Rådet er tilfreds med at flere av rådets innspill knyttet til kriterier og vilkår for tildeling er blitt tatt til følge. De økonomiske rammene for ordningen har imidlertid stått uendret over flere år.

Rådet har derfor ved flere anledninger, både i forbindelse med tertialrapporter og behandling av økonomiske rammer, påpekt behovet for en styrking av budsjettet. Det vises både til tidligere lokale rammer som lå vesentlig høyere enn dagens og til nyere analyser, blant annet fra Agenda Kaupang, som indikerer at dagens økonomiske rammer er for stramme til å møte behovene på en tilfredsstillende måte.

Rådet registrerer at flere politiske partier etter hvert har sluttet seg til denne vurderingen og derfor har tatt til orde for økte bevilgninger til ordningen i sine egne budsjettforslag. På denne bakgrunn oppfordrer rådet kommunestyret til å følge opp dette gjennom en årlig styrking av budsjettet på 1 million kroner fra og med 2027.

Eldrerådet behandlet saken 08.06.2026:

Møtebehandling:

Tilleggs punkt: - Tilleggsuttalelse, foreslått av Per-Eivind Johansen, H

Eldrerådet er tilfredse med satsningen på eldre i handlings- og økonomiplanen, i tråd med den demografiske utviklingen.

Votering:

Eldrerådet sluttet seg enstemmig til kommunedirektørens innstilling.

Eldrerådet sluttet seg enstemmig til tilleggsuttalelse fremmet av Johansen, H.

R-ER- 064/26 Vedtak:

Eldrerådets uttalelse:

Eldrerådet slutter seg enstemmig til kommunedirektørens innstilling, med følgende tilleggsuttalelse:

Eldrerådet er tilfredse med satsningen på eldre i handlings- og økonomiplanen, i tråd med den demografiske utviklingen.

Ungdomsrådet behandlet saken 08.06.2026:

Møtebehandling:

Votering:

Ungdomsrådet slutter seg enstemmig til kommunedirektørens innstilling.

R-UR- 065/26 Vedtak:

Ungdomsrådets uttalelse:

Ungdomsrådet slutter seg til kommunedirektørens innstilling.

Hovedutvalg for kultur, idrett og fritid behandlet saken 09.06.2026:

Møtebehandling:

Kommunedirektørens innstilling ble enstemmig vedtatt.

H-KIF- 038/26 Vedtak:

Hovedutvalg for kultur, idrett og fritid anbefaler at formannskapet legger saken frem for kommunestyret med følgende innstilling:

1. Videre arbeid med handlings- og økonomiplanen for 2027-2030 baseres på forutsetninger som angitt i vedlegg.
2. Skatt på formue og inntekt til kommunen kreves inn etter maksimalsatser.

Hovedutvalg for helse, sosial og omsorg behandlet saken 09.06.2026:

Møtebehandling:

Alternativ innstilling: - Saken tas til orientering, foreslått av Vidar Andersen, FRP

Saken tas til orientering fram til behandling i formannskap og kommunestyre.

Votering:

Det ble votert alternativt over kommundirektørens innstilling og alternativ innstilling fremmet av Andersen, FRP.

Forslag fremmet av Andersen, FRP, ble vedtatt med 10 mot 3 stemmer. Mindretallet besto av: Øverbye, SV, Thorsen, AP, og Vik, AP.

H-HSO- 054/26 Vedtak:

Saken tas til orientering fram til behandling i formannskap og kommunestyre.

Hovedutvalg for miljø- og plansaker behandlet saken 10.06.2026:**Møtebehandling:**

Alternativ innstilling: - Forslag, foreslått av Henriette Elnan Steinsholt, H

Saken tas til orientering.

Forslag fremmet av Henriette Elnan Steinsholt, H, ble enstemmig vedtatt.

H-MP- 104/26 Vedtak:

Saken tas til orientering.

Hovedutvalg for kunnskap, barn og unge behandlet saken 10.06.2026:**Møtebehandling:**

Kommunedirektørens innstilling ble enstemmig vedtatt.

H-KBU- 037/26 Vedtak:

Hovedutvalg for kunnskap, barn og unge anbefaler at formannskapet legger frem saken for kommunestyret med følgende innstilling:

1. Videre arbeid med handlings- og økonomiplanen for 2027-2030 baseres på forutsetninger som angitt i vedlegg.
2. Skatt på formue og inntekt til kommunen kreves inn etter maksimalsatser.

Formannskapet behandlet saken 16.06.2026:**Møtebehandling:**

Tilleggspunkt: - Forslag tillegg FrP, KrF, H, V og SP, foreslått av Cathrine Andersen, FRP

Partier: FRP, H, KRF, SP, V,

Nytt punkt 3: Som tillegg til kommundirektørens forslag gjennomføres følgende: (se vedlegg)

Tilleggspunkt: - Forslag fra AP, SV, foreslått av Bjørn Orerød, AP

Partier: AP, SV,

Se vedlegg til saken

Votering:

Kommunedirektørens innstilling ble enstemmig vedtatt med de endringer som følger.

Det ble votert over forslag fremmet av Orerød, AP, forslaget falt med 9 mot 4 stemmer, mindretallet var Haugelund, AP, Orerød, AP, Patil, AP, Øverbye, SV.

Det ble votert over forslag fremmet av Steinsholt, H, forslaget ble vedtatt med 9 mot 4 stemmer, mindretallet var Haugelund, AP, Orerød, AP, Patil, AP, Øverbye, SV.

FSK- 123/26 Vedtak:

Formannskapet anbefaler at kommunestyret fatter følgende vedtak:

1. Videre arbeid med handlings- og økonomiplanen for 2027-2030 baseres på forutsetninger som angitt i vedlegg.
2. Skatt på formue og inntekt til kommunen kreves inn etter maksimalsatser.
3. Med følgende tillegg

Kommunalområde kultur idrett og fritid

1) Kommunedirektøren bes innarbeide kr 200 000 i prosjektmidler til et eventuelt aktivitetshus på Jotun Nybyen jfr. beskrivelse i sak 019/26 behandlet i Hovedutvalget for kultur, idrett og fritid.

2) Kommunedirektøren bes innarbeide kr 300 000 årlig i økonomiplanperioden for å sikre videreføring av 40 % stilling i BUA Sandefjord. For å opprettholde tilbudet på dagens nivå kompensere for bortfall av midlertidige prosjektmidler fra BUFDIR.

3) Det innarbeides et tilskudd på kr 200 000 til ferdigstillelse av «garasjen» ved Sti for Øyet, herunder etablering av toaletter, kjøkken og øvrige nødvendige fasiliteter, slik at publikumsanlegget kan tas i full bruk som forutsatt.

4) Kommunedirektøren bes vurdere finansiering av nytt garderobeanlegg og etablering av tre aktivitetsflater ved Runar-anlegget, og legge frem en sak om mulig innarbeiding i budsjett og økonomiplan innen 1. oktober 2026.

5) Kommunedirektøren bes innarbeides kr 50 000 i hele økonomiplanperioden til julegrantenning/julebelysning i regi av Sandefjord Byen Vår.

6) Kommunedirektøren bes legge frem en sak om Ung på Fjorden før behandlingen av Handlings- og økonomiplanen i desember. Saken skal belyse organisasjonens bidrag til inkludering, mestring, trygg ferdsel på sjøen, forebyggende arbeid blant barn og unge samt konsekvensene for tilbudet dersom det ikke innvilges kommunal støtte.

7) Kommunedirektøren bes vurderer økt ramme for vedlikehold av kirkebygg. Det legges frem en sak som synliggjør vedlikeholdsbehovet for kirkene i Sandefjord kommune innen behandling av HØP for 2027.

Kommunalområde Helse, sosial og omsorg.

8) Vi anerkjenner de positive resultatene fra Mulighetshuset, særlig knyttet til tett oppfølging av unge under 30 år. Samtidig mener vi at det er behov for et mer solid og etterprøvbart kunnskapsgrunnlag før tiltaket eventuelt videreføres og skaleres opp.

Vi ber derfor administrasjonen om å:

- * Utarbeide en systematisk evaluering av tiltakets langsiktige effekt, herunder hvor mange som er i varig arbeid eller utdanning etter 12 måneder.
- * Synliggjøre reelle kostnader og gevinster, inkludert en tydeligere avgrensning mot andre NAV-tiltak og konjunktoreffekter.
- * Sikre at ungdom under 30 år forblir hovedmålgruppen.
- * Legge frem en sak med konkrete anbefalinger om videreføring, justering eller eventuell oppskalering, basert på dokumenterte effekter og kostnadseffektivitet.
- * Saken fremmes for politisk behandling innen 01.10.2026

9) Det innføres en årlig kvalitetsmelding om arbeid mot ungt utenforskap i Sandefjord kommune. Kommunestyret oppfatter at dagens kunnskapsgrunnlag ikke er tilstrekkelig til å styre innsatsen mot ungt utenforskap på en målrettet og effektiv måte.

Vi ber derfor administrasjonen om å:

- * Identifisere og dokumentere hvilke tiltak som gir målbar effekt, herunder hvilke som bidrar til overgang til utdanning, arbeid eller varig aktivitet.
 - * Foreslå en tydelig prioritering av tiltak, inkludert hvilke som bør styrkes, omprioriteres eller avvikles.
 - * Synliggjøre samlet ressursbruk per tiltak og vurdere kostnadseffektivitet.
- Forbedre datagrunnlaget, herunder redusere bruk av "ukjent"-kategori og sikre mer presise og sammenlignbare tall.
- * Vi ber om at det legges frem en konkret tiltaksplan med prioriteringer; les styrking, omprioritering eller avvikling, med tidsfrister og forventet effekt, motto: fra kartlegging til målrettet handling.

Kvalitetsmelding legges frem før rammesaken juni 2027

10) Kommunedirektøren etablere en årlig integrerings og bosettingsrapport som gir kommunestyret et helhetlig grunnlag for å følge utviklingen over tid. Den årlige rapporteringen skal legges frem i forkant av rammesak vært år. Den første forventes lever som sak innen utgangen av mai 2027.

Rapporten skal som minimum inneholde:

- * Antall bosatte flyktinger og familiegjenforente fordelt på årskull, alder, husholdningstype og opprinnelsesland.
- * Oversikt over kommunens bosettingsvedtak, faktisk bosetting og forventede fremtidige bosettingsbehov.
- * Status for sysselsetting, utdanning, norskopplæring og kvalifiseringsløp for ulike bosettingskohorter.
- * Andel som er i arbeid etter 1, 3 og 5 år etter bosetting.
- * Utvikling i bruk av sosialhjelp, introduksjonsstønad og andre kommunale ytelser over tid.
- * Oversikt over bruk av kommunale tjenester, herunder skole, barnehage, helse og omsorgstjenester.
- * Analyse av kommunens boligstrategi for bosetting, inkludert:

- kriterier for valg av bolig

- geografisk plassering av boliger

- bruk av kommunale boliger

- bruk av private leieavtaler

- kjøp av boliger til bosettingsformål

- økonomiske konsekvenser av ulike modeller

- * Vurdering av hvordan valg av bolig og bosettingsmønster påvirker integrering, skolemiljø, nærmiljø, arbeidsdeltakelse og kommunale tjenester.
- * Vurdering av om bosettingsløsningene gir god tilgang til skole, barnehage, kollektivtransport, fritidsaktiviteter og arbeidsmuligheter.
- * Oversikt over deltakelse i norskopplæring og resultater fra språk og kvalifiseringsløp.
- * Oversikt over barns deltakelse i barnehage, skole og organiserte fritidsaktiviteter.
- * Oversikt over samarbeid mellom kommunen, frivilligheten, næringslivet og andre aktører som bidrar til integrering og deltakelse i lokalsamfunnet.
- * Analyse av utviklingen innen utenforskap blant barn, unge og voksne, samt vurdering av tiltak som kan styrke inkludering, arbeidstilknytning og samfunnsdeltakelse.
- * Oversikt over statlige tilskudd, integreringstilskudd og øvrige inntekter knyttet til bosetting, samt kommunens samlede kostnader fordelt på tjenestoområder.
- * Vurdering av hvilke integreringstiltak som gir best dokumentert effekt og forslag til forbedringer der måloppnåelsen er svak.

* Forslag til relevante nøkkeltall som gjør det mulig å følge utviklingen over tid og sammenligne Sandefjord med andre kommuner.

Det legges til grunn at bosetting og integrering skal bidra til at flest mulig blir aktive, selvstendige og deltakende innbyggere i Sandefjord. Rapporten skal derfor ha særlig fokus på hvilke tiltak som styrker språkopplæring, arbeidstilknytning, deltakelse i lokalsamfunnet og forebygging av utenforskap.

11) Kommunedirektøren bes legge fram en sak som vurderer måloppnåelse, ressursbruk og prioriteringer innen kommunens arbeid med bosetting og integrering. Sak legges frem innen utgangen av november 2026.

* Saken skal belyse i hvilken grad dagens innsats bidrar til økt arbeidsdeltakelse, utdanning og selvforsørgelse, samt om ressursene benyttes på tiltak som gir dokumentert effekt.

* Det skal også foretas en gjennomgang av bruken av integreringstilskuddet, flyktningfondet og øvrige ressurser knyttet til bosetting og integrering.

* Videre bes kommunedirektøren vurdere hvordan bosetting og integrering kan sees i sammenheng med kommunens langsiktige behov for arbeidskraft og kompetanse, samt hvilke konsekvenser bosetting av flyktninger i 2027 vil ha for økonomi, boligkapasitet, tjenestetilbud og kommunens samlede integreringsarbeid.

12) Kommunedirektøren bes om å innarbeide et årlig beløp i økonomiplanperioden i tråd med sak om «kor for eldre» i Stokke i budsjettet.

13) Kommunedirektøren bes legge frem en sak som redegjør for Kirkens Bymisjons virksomhet i Sandefjord, herunder hvilke tilbud og tjenester organisasjonen leverer i dag, hvordan de frivillige følges opp, samt hvilke muligheter som finnes for å styrke og videreutvikle arbeidet.

Saken skal også vurdere hvilken rolle Kirkens Bymisjon kan spille i å møte kommunens behov innen forebyggende, sosiale og inkluderende tiltak, og hvilke former for samarbeid og bistand som kan bidra til å bygge opp kapasitet og tilbud til innbyggere med behov for støtte. Sak legges frem innen utgangen av november 2026.

14) Kommunedirektøren legger frem en helhetlig sak som beskriver kommunens fremtidige omsorgskapasitet og tjenestestruktur frem mot 2040.

Saken skal gi kommunestyret et langsiktig beslutningsgrunnlag for å sikre tilstrekkelig kapasitet, bærekraftig ressursbruk og gode tjenester for innbyggere med omsorgsbehov. Sak legges frem innen utgangen av mai 2027.

Saken skal som minimum omfatte:

* Oppdaterte befolkningsframskrivninger med særlig vekt på utviklingen i antall eldre over 67, 80 og 90 år.

* Framskrivning av forventet behov for helse og omsorgstjenester basert på demografisk utvikling, sykdomsbildet og forventet levealder.

Vurdering av fremtidig behov for:

Sykehjemsplasser, omsorgsboliger, heldøgns omsorgsplasser og dagsentertilbud, avlastningstilbud, hjemmetjenester, Oversikt over dagens kapasitet, beleggsgrad, ventelister og forventede kapasitetsutfordringer.

Samlet oversikt over eksisterende og planlagte tiltak som skal bidra til at innbyggerne kan bo trygt og selvstendig hjemme lengst mulig.

Vurdering av effekten av dagens satsinger innen:

- * Velferdsteknologi, digital hjemmeoppfølging, hverdagsrehabilitering, forebyggende hjemmebesøk, mestring og aktivitetstilbud, andre hjemmebaserte tjenester.
- * Analyse av hvilke investeringer som forventes nødvendige frem mot 2040, inkludert: nybygg, rehabilitering av eksisterende bygg, teknologiske løsninger, utstyr og infrastruktur.
- * Oversikt over forventede investeringskostnader, driftskostnader og økonomiske konsekvenser på kort, mellomlang og lang sikt.
- * Analyse av fremtidig behov for helse og omsorgspersonell, herunder rekrutteringsutfordringer og mulige tiltak for å sikre nødvendig kompetanse og kapasitet.
- * Vurdering av hvordan ny teknologi, digitalisering og kunstig intelligens kan bidra til bedre ressursutnyttelse, økt kvalitet og større grad av selvstendighet for brukerne.
- * Vurdering av alternative organisasjons og driftsformer som kan styrke kvalitet, valgfrihet og effektiv ressursbruk innen helse og omsorg.

Kommunestyret legger til grunn at analysen skal bidra til tidlige og kunnskapsbaserte beslutninger slik at Sandefjord kommune kan møte den forventede veksten i omsorgsbehov uten at kvaliteten på tjenestene svekkes eller den økonomiske bærekraften utfordres.

15) Kommunestyret mener valgfrihet i omsorgen kan bidra til å løse fremtidige omsorgsbehov. Kommunedirektøren bes derfor legge frem en utredning om hvordan valgfriheten for brukere av kommunale omsorgstjenester kan styrkes. For å nå mål om en god omsorg så vil samarbeid med private aktører kunne styrke tilbud og bedre kapasitet med det fremtidige behovet. Sak legges frem innen utgangen av november 2026.

Kommunalområde Kunnskap Barn og Unge

16) Kommunedirektøren bes legge frem en sak som viser mulig organisering og økonomiske konsekvenser ved innføring av helsesamtale for alle elever på 10. trinn ved starten av skoleåret. Saken skal vurdere ordningens potensial for tidlig forebygging og identifisering av psykiske helseutfordringer, med særlig oppmerksomhet på grupper som i mindre grad benytter eksisterende helsetjenester. Sak legges frem innen utgangen av mars 2027.

17) Kommunedirektøren bes legge frem en sak som vurderer geografisk dekning i OUT-tjenesten i hele kommunen, for å sikre et tilstrekkelig og likeverdig oppsøkende tilbud i hele Sandefjord kommune inkludert Andebu og Stokke. Sak legges frem inne mars 2027.

18) KD bes etablere en lokal tilskuddsordning til svømmeopplæring "Trygg i vann kurs" for barn i barnehager i Sandefjord. Ordningen skal kompensere for bortfall av statlig tilskudd forvaltet av Statsforvalter, basert på tilsvarende tildelingskriterier og i størrelsesorden 450 000. Forslag til tilskuddsordning legges frem for KBU høsten 2026.

19) Elever i Sandefjord skal få delta på 5 dagers leirskole. Merknader innarbeides i økonomi og handlingsplan til formålet. Skoler som skal sende elever på leirskole høsten 2026 skal få anledning til å utvide fra 4 til 5 dagers leirskole dersom det er praktisk mulig innenfor inngåtte anskaffelser.

20) Kommunedirektøren legger frem en sak om hvordan kommunen kan styrke arbeidet med å forebygge vold, trusler, mobbing og annen uønsket atferd i skolene. Saken skal blant annet beskrive omfanget av utfordringene, eksisterende tiltak, behov for tidlig innsats og forebygging, samt vurdere tiltak som kan styrke elevenes trygghet, læringsmiljø og de ansattes arbeidsmiljø. Saken skal også redegjøre for eventuelle økonomiske og administrative konsekvenser av foreslåtte tiltak. Sak legges frem innen utgangen av november 2026

Kommunalområde Miljø og Plan

21) Kommunedirektøren bes legge frem en sak som gir en oversikt over enkle vedlikeholdstiltak i kommunens barnehager og skoler som kan bidra til økt trivsel for barn og ansatte. Saken skal inneholde en prioritert tiltaksliste med beskrivelse av nødvendige vedlikeholdstiltak, kostnadsanslag og forslag til fremdrift for gjennomføring. Sak legges frem til politisk behandling innen 1. oktober

22) Kommunedirektøren bes legge frem en sak som vurderer å etablere den søndre parkeringsplassen ved SMS/legevakt som egen parkering for ansatte. Den nordre parkeringen avsettes til korttidsparkering (2 timer), samt etableres en hente- og avsetningslomme for pårørende som skal levere eller hente pasienter ved SMS/legevakt. Sak legges frem til politisk behandling innen 1. Oktober.

23) Kommunedirektøren bes legge frem en sak om etablering av et praktisk vedlikeholdsteam for gjennomføring av enklere vedlikeholds- og forbedringstiltak ved kommunens skoler, barnehager og øvrige kommunale bygg. Saken skal legge opp til at teamet kan organiseres i samarbeid Fønix for å tilby meningsfulle arbeidsoppgaver for personer i Varig Tilrettelagt Arbeid (VTA). Saken skal beskrive forventede gevinster knyttet til redusert etterslep på mindre vedlikeholdsoppgaver, styrket arbeidsmiljø og trivsel, mer attraktive bygg og uteområder, samt hvordan tiltaket kan bidra til økt arbeidsinkludering. Sak legges frem til politisk behandling innen 1. Oktober.

24) Kommunestyret ber kommunedirektøren legge frem en sak som belyser hvordan kommunen kan bidra til nødvendig fremdrift i oppgradering av private avløpsanlegg og tilknytning til offentlig avløpsnett, samtidig som det sikres en sosialt rettferdig fordeling av kostnadene for berørte husstander. Saken skal særlig vurdere etablering av tilskuddsordninger ved pålegg om oppgradering eller tilknytning, behovsprøvde støtteordninger for husstander med begrenset betalingsevne, muligheten for aktiv bruk av startlån eller andre finansieringsordninger for å sikre gjennomføring, samt tilrettelegging for fellesløsninger der dette kan bidra til lavere kostnader og mer effektive utbyggingsløsninger. Sak legges frem til politisk behandling innen utgangen av mars 2027.

25) Kommunedirektøren legger frem en sak hvor gjennomgang av gebyrer innen plan, regulering, oppmåling og byggesaksbehandling blir sett på. Saken skal vurdere om dagens gebyrstruktur er hensiktsmessig, om enkelte gebyrer kan slås sammen eller forenkles, og om effektiviseringstiltak kan gi grunnlag for reduserte gebyrer for innbyggere og næringsliv. Sak legges frem innen utgangen av november 2026.

26) KD bes fremme en orientering om tiltak som fremmer restaurering, habitatsfremmende strukturer i kommunens kyst og havområder og informasjonstiltak som stimulerer til reduksjon av båtvrak. Saken legges frem med eventuelle budsjettkonsekvenser før utgangen av oktober 2026.

Næring

27) KD bes utarbeide en sak til politisk behandling som viser hvordan man kan inngå samarbeid med en ekstern aktør om markedsføring og utvikling av reiselivsopplevelser for utenlandske turister til Sandefjord ila høsten 2026. I utarbeidelsen skal næringslivet høres, og man skal vurdere eventuelle positive synergier tilknyttet Sandefjord lufthavn og andre aktuelle aktører.

Stab, administrasjon HR

Stab, administrasjon HR

28) Kommunedirektøren legger frem en sak som beskriver en gjennomgang av de administrative digitale arbeidsverktøy man har i dag og hvordan kunstig intelligens, automatisering, nyere systemer og digitalisering kan bidra til å redusere administrative kostnader, forbedre saksbehandling, tjenestekvaliteten og en bedre ressursbruk. Sak legges frem innen utgangen av november 2026

29) Kommunedirektøren legger frem en sak med oversikt over utviklingen i administrative årsverk og tjenesteytende årsverk de siste 5 årene, inkludert utviklingen i lønnskostnader og andel av kommunens samlede driftsutgifter. Sak legges frem innen utgangen av november 2026

30) Kommunedirektøren legger frem en sak med konkrete tiltak for å redusere sykefraværet og styrke nærværet i kommunen. Målet er å redusere sykefravær og 10 prosent av

sykefraværskostnader innen utgangen av 2027. Saken skal redegjøre for tiltak, forventede effekter, økonomiske gevinster og hvordan måloppnåelsen skal måles og rapporteres. Sak legges frem innen utgangen av november 2026

31) Kommunedirektøren legger frem en sak innen rammesaken i 2027 som beskriver hvordan Sandefjord kommune kan etablere et helhetlig system for lokal styringsinformasjon og effektmåling.

Saken skal blant annet:

- Kartlegge hvilke data og nøkkeltall kommunen allerede besitter gjennom eksisterende fagsystemer,
- Identifisere områder hvor kommunen mangler lokal statistikk og styringsinformasjon,
- Foreslå langsiktige effektindikatorer innen oppvekst, utenforskap, integrering, forebygging, helse og omsorg,
- Beskrive hvordan utviklingen kan følges over tid, - Vurdere hvordan informasjonen kan presenteres på en enkel og etterprøvbar måte for folkevalgte,
- Redegjøre for økonomiske og administrative konsekvenser.

Det legges til grunn at fremtidige saker med nye tiltak som tilføres varige driftsmidler skal ledsages av en beskrivelse av målsetting, forventet effekt og metode for senere evaluering.

Kommunestyret behandlet saken 18.06.2026:

Møtebehandling:

Alternativ innstilling: - Fellesforslag fra MDG, SV og AP, foreslått av Bjørn Orerød, AP
Partier: AP, MDG, SV,

Se nytt vedlegg.

Moskvil, INP hadde forfall ingen vara, det utgjør 44 medlemmer som møtte.

Votering:

Det ble votert over forslag fremmet av Orerød, AP, forslaget falt med 31 mot 12 stemmer, Silje Larsen, MDG deltok ikke ved voteringen.

Formannskapetets innstilling ble vedtatt med 31 mot 12 stemmer, Larsen, MDG deltok ikke ved voteringen.

KST- 072/26 Vedtak:

1. Videre arbeid med handlings- og økonomiplanen for 2027-2030 baseres på forutsetninger som angitt i vedlegg.
2. Skatt på formue og inntekt til kommunen kreves inn etter maksimalsatser.
3. Med følgende tillegg

Kommunalområde kultur idrett og fritid

1) Kommunedirektøren bes innarbeide kr 200 000 i prosjektmidler til et eventuelt aktivitetshus på Jotun Nybyen jfr. beskrivelse i sak 019/26 behandlet i Hovedutvalget for kultur, idrett og fritid.

2) Kommunedirektøren bes innarbeide kr 300 000 årlig i økonomiplanperioden for å sikre videreføring av 40 % stilling i BUA Sandefjord. For å opprettholde tilbudet på dagens nivå kompensere for bortfall av midlertidige prosjektmidler fra BUFDIR.

3) Det innarbeides et tilskudd på kr 200 000 til ferdigstilling av «garasjen» ved Sti for Øyet, herunder etablering av toaletter, kjøkken og øvrige nødvendige fasiliteter, slik at publikumsanlegget kan tas i full bruk som forutsatt.

4) Kommunedirektøren bes vurdere finansiering av nytt garderobeanlegg og etablering av tre aktivitetsflater ved Runar-anlegget, og legge frem en sak om mulig innarbeiding i budsjett og økonomiplan innen 1. oktober 2026.

5) Kommunedirektøren bes innarbeides kr 50 000 i hele økonomiplanperioden til julegrantenning/julebelysning i regi av Sandefjord Byen Vår.

6) Kommunedirektøren bes legge frem en sak om Ung på Fjorden før behandlingen av Handlings- og økonomiplanen i desember. Saken skal belyse organisasjonens bidrag til inkludering, mestring, trygg ferdsel på sjøen, forebyggende arbeid blant barn og unge samt konsekvensene for tilbudet dersom det ikke innvilges kommunal støtte.

7) Kommunedirektøren bes vurderer økt ramme for vedlikehold av kirkebygg. Det legges frem en sak som synliggjør vedlikeholdsbehovet for kirkene i Sandefjord kommune innen behandling av HØP for 2027.

Kommunalområde Helse, sosial og omsorg.

8) Vi anerkjenner de positive resultatene fra Mulighetshuset, særlig knyttet til tett oppfølging av unge under 30 år. Samtidig mener vi at det er behov for et mer solid og etterprøvbart kunnskapsgrunnlag før tiltaket eventuelt videreføres og skaleres opp.

Vi ber derfor administrasjonen om å:

- * Utarbeide en systematisk evaluering av tiltakets langsiktige effekt, herunder hvor mange som er i varig arbeid eller utdanning etter 12 måneder.
- * Synliggjøre reelle kostnader og gevinster, inkludert en tydeligere avgrensning mot andre NAV-tiltak og konjunktoreffekter.
- * Sikre at ungdom under 30 år forblir hovedmålgruppen.
- * Legge frem en sak med konkrete anbefalinger om videreføring, justering eller eventuell oppskalering, basert på dokumenterte effekter og kostnadseffektivitet.
- * Saken fremmes for politisk behandling innen 01.10.2026

9) Det innføres en årlig kvalitetsmelding om arbeid mot ungt utenforskap i Sandefjord kommune. Kommunestyret oppfatter at dagens kunnskapsgrunnlag ikke er tilstrekkelig til å styre innsatsen mot ungt utenforskap på en målrettet og effektiv måte.

Vi ber derfor administrasjonen om å:

- * Identifisere og dokumentere hvilke tiltak som gir målbar effekt, herunder hvilke som bidrar til overgang til utdanning, arbeid eller varig aktivitet.
 - * Foreslå en tydelig prioritering av tiltak, inkludert hvilke som bør styrkes, omprioriteres eller avvikles.
 - * Synliggjøre samlet ressursbruk per tiltak og vurdere kostnadseffektivitet.
- Forbedre datagrunnlaget, herunder redusere bruk av "ukjent"-kategori og sikre mer presise og sammenlignbare tall.
- * Vi ber om at det legges frem en konkret tiltaksplan med prioriteringer; les styrking, omprioritering eller avvikling, med tidsfrister og forventet effekt, motto: fra kartlegging til målrettet handling.

Kvalitetsmelding legges frem før rammesaken juni 2027

10) Kommunedirektøren etablere en årlig integrerings og bosettingsrapport som gir kommunestyret et helhetlig grunnlag for å følge utviklingen over tid. Den årlige rapporteringen skal legges frem i forkant av rammesak vært år. Den første forventes lever som sak innen utgangen av mai 2027.

Rapporten skal som minimum inneholde:

- * Antall bosatte flyktninger og familiegjenforente fordelt på årskull, alder, husholdningstype og opprinnelsesland.
- * Oversikt over kommunens bosettingsvedtak, faktisk bosetting og forventede fremtidige bosettingsbehov.
- * Status for sysselsetting, utdanning, norskopplæring og kvalifiseringsløp for ulike bosettingskohorter.

- * Andel som er i arbeid etter 1, 3 og 5 år etter bosetting.
- * Utvikling i bruk av sosialhjelp, introduksjonsstønning og andre kommunale ytelser over tid.
- * Oversikt over bruk av kommunale tjenester, herunder skole, barnehage, helse og omsorgstjenester.
- * Analyse av kommunens boligstrategi for bosetting, inkludert:

- *kriterier for valg av bolig*
- *geografisk plassering av boliger*
- *bruk av kommunale boliger*
- *bruk av private leieavtaler*
- *kjøp av boliger til bosettingsformål*
- *økonomiske konsekvenser av ulike modeller*

- * Vurdering av hvordan valg av bolig og bosettingsmønster påvirker integrering, skolemiljø, nærmiljø, arbeidsdeltakelse og kommunale tjenester.
- * Vurdering av om bosettingsløsningene gir god tilgang til skole, barnehage, kollektivtransport, fritidsaktiviteter og arbeidsmuligheter.
- * Oversikt over deltakelse i norskopplæring og resultater fra språk og kvalifiseringsløp.
- * Oversikt over barns deltakelse i barnehage, skole og organiserte fritidsaktiviteter.
- * Oversikt over samarbeid mellom kommunen, frivilligheten, næringslivet og andre aktører som bidrar til integrering og deltakelse i lokalsamfunnet.
- * Analyse av utviklingen innen utenforskap blant barn, unge og voksne, samt vurdering av tiltak som kan styrke inkludering, arbeidstilknytning og samfunnsdeltakelse.
- * Oversikt over statlige tilskudd, integreringstilskudd og øvrige inntekter knyttet til bosetting, samt kommunens samlede kostnader fordelt på tjenesteområder.
- * Vurdering av hvilke integreringstiltak som gir best dokumentert effekt og forslag til forbedringer der måloppnåelsen er svak.
- * Forslag til relevante nøkkeltall som gjør det mulig å følge utviklingen over tid og sammenligne Sandefjord med andre kommuner.

Det legges til grunn at bosetting og integrering skal bidra til at flest mulig blir aktive, selvstendige og deltakende innbyggere i Sandefjord. Rapporten skal derfor ha særlig fokus på hvilke tiltak som styrker språkopplæring, arbeidstilknytning, deltakelse i lokalsamfunnet og forebygging av utenforskap.

11) Kommunedirektøren bes legge fram en sak som vurderer måloppnåelse, ressursbruk og prioriteringer innen kommunens arbeid med bosetting og integrering. Sak legges frem innen utgangen av november 2026.

- * Saken skal belyse i hvilken grad dagens innsats bidrar til økt arbeidsdeltakelse, utdanning og selvforsørgelse, samt om ressursene benyttes på tiltak som gir dokumentert effekt.
- * Det skal også foretas en gjennomgang av bruken av integreringstilskuddet, flyktningsfondet og øvrige ressurser knyttet til bosetting og integrering.
- * Videre bes kommunedirektøren vurdere hvordan bosetting og integrering kan sees i sammenheng med kommunens langsiktige behov for arbeidskraft og kompetanse, samt hvilke konsekvenser bosetting av flyktninger i 2027 vil ha for økonomi, boligkapasitet, tjenestetilbud og kommunens samlede integreringsarbeid.

12) Kommunedirektøren bes om å innarbeide et årlig beløp i økonomiplanperioden i tråd med sak om «kor for eldre» i Stokke i budsjettet.

13) Kommunedirektøren bes legge frem en sak som redegjør for Kirkens Bymisjons virksomhet i Sandefjord, herunder hvilke tilbud og tjenester organisasjonen leverer i dag, hvordan de frivillige følges opp, samt hvilke muligheter som finnes for å styrke og videreutvikle arbeidet.

Saken skal også vurdere hvilken rolle Kirkens Bymisjon kan spille i å møte kommunens behov innen forebyggende, sosiale og inkluderende tiltak, og hvilke former for samarbeid og bistand som kan bidra til å bygge opp kapasitet og tilbud til innbyggere med behov for støtte. Sak legges frem innen utgangen av november 2026.

14) Kommunedirektøren legger frem en helhetlig sak som beskriver kommunens fremtidige omsorgskapasitet og tjenestestruktur frem mot 2040.

Saken skal gi kommunestyret et langsiktig beslutningsgrunnlag for å sikre tilstrekkelig kapasitet, bærekraftig ressursbruk og gode tjenester for innbyggere med omsorgsbehov. Sak legges frem innen utgangen av mai 2027.

Saken skal som minimum omfatte:

* Oppdaterte befolkningsframskrivninger med særlig vekt på utviklingen i antall eldre over 67, 80 og 90 år.

* Framskrivning av forventet behov for helse og omsorgstjenester basert på demografisk utvikling, sykdomsbildet og forventet levealder.

Vurdering av fremtidig behov for:

Sykehjemsplasser, omsorgsboliger, heldøgns omsorgsplasser og dagsentertilbud, avlastningstilbud, hjemmetjenester, Oversikt over dagens kapasitet, beleggsgrad, ventelister og forventede kapasitetsutfordringer.

Samlet oversikt over eksisterende og planlagte tiltak som skal bidra til at innbyggerne kan bo trygt og selvstendig hjemme lengst mulig.

Vurdering av effekten av dagens satsinger innen:

* Velferdsteknologi, digital hjemmeoppfølging, hverdagsrehabilitering, forebyggende hjemmebesøk, mestring og aktivitetstilbud, andre hjemmebaserte tjenester.

* Analyse av hvilke investeringer som forventes nødvendige frem mot 2040, inkludert: nybygg, rehabilitering av eksisterende bygg, teknologiske løsninger, utstyr og infrastruktur.

* Oversikt over forventede investeringskostnader, driftskostnader og økonomiske konsekvenser på kort, mellomlang og lang sikt.

* Analyse av fremtidig behov for helse og omsorgspersonell, herunder rekrutteringsutfordringer og mulige tiltak for å sikre nødvendig kompetanse og kapasitet.

* Vurdering av hvordan ny teknologi, digitalisering og kunstig intelligens kan bidra til bedre ressursutnyttelse, økt kvalitet og større grad av selvstendighet for brukerne.

* Vurdering av alternative organisasjons og driftsformer som kan styrke kvalitet, valgfrihet og effektiv ressursbruk innen helse og omsorg.

Kommunestyret legger til grunn at analysen skal bidra til tidlige og kunnskapsbaserte beslutninger slik at Sandefjord kommune kan møte den forventede veksten i omsorgsbehov uten at kvaliteten på tjenestene svekkes eller den økonomiske bærekraften utfordres.

15) Kommunestyret mener valgfrihet i omsorgen kan bidra til å løse fremtidige omsorgsbehov. Kommunedirektøren bes derfor legge frem en utredning om hvordan valgfriheten for brukere av kommunale omsorgstjenester kan styrkes. For å nå mål om en god omsorg så vil samarbeid med private aktører kunne styrke tilbud og bedre kapasitet med det fremtidige behovet. Sak legges frem innen utgangen av november 2026.

Kommunalområde Kunnskap Barn og Unge

16) Kommunedirektøren bes legge frem en sak som viser mulig organisering og økonomiske konsekvenser ved innføring av helsesamtale for alle elever på 10. trinn ved starten av skoleåret. Saken skal vurdere ordningens potensial for tidlig forebygging og identifisering av

psykiske helseutfordringer, med særlig oppmerksomhet på grupper som i mindre grad benytter eksisterende helsetjenester. Sak legges frem innen utgangen av mars 2027.

17) Kommunedirektøren bes legge frem en sak som vurderer geografisk dekning i OUT-tjenesten i hele kommunen, for å sikre et tilstrekkelig og likeverdig oppsøkende tilbud i hele Sandefjord kommune inkludert Andebu og Stokke. Sak legges frem inne mars 2027.

18) KD bes etablere en lokal tilskuddsordning til svømmeopplæring "Trygg i vann kurs" for barn i barnehager i Sandefjord. Ordningen skal kompensere for bortfall av statlig tilskudd forvaltet av Statsforvalter, basert på tilsvarende tildelingskriterier og i størrelsesorden 450 000. Forslag til tilskuddsordning legges frem for KBU høsten 2026.

19) Elever i Sandefjord skal få delta på 5 dagers leirskole. Merkostnader innarbeides i økonomi og handlingsplan til formålet. Skoler som skal sende elever på leirskole høsten 2026 skal få anledning til å utvide fra 4 til 5 dagers leirskole dersom det er praktisk mulig innenfor inngåtte anskaffelser.

20) Kommunedirektøren legger frem en sak om hvordan kommunen kan styrke arbeidet med å forebygge vold, trusler, mobbing og annen uønsket atferd i skolene. Saken skal blant annet beskrive omfanget av utfordringene, eksisterende tiltak, behov for tidlig innsats og forebygging, samt vurdere tiltak som kan styrke elevenes trygghet, læringsmiljø og de ansattes arbeidsmiljø. Saken skal også redegjøre for eventuelle økonomiske og administrative konsekvenser av foreslåtte tiltak. Sak legges frem innen utgangen av november 2026

Kommunalområde Miljø og Plan

21) Kommunedirektøren bes legge frem en sak som gir en oversikt over enkle vedlikeholdstiltak i kommunens barnehager og skoler som kan bidra til økt trivsel for barn og ansatte. Saken skal inneholde en prioritert tiltaksliste med beskrivelse av nødvendige vedlikeholdstiltak, kostnadsanslag og forslag til fremdrift for gjennomføring. Sak legges frem til politisk behandling innen 1. oktober

22) Kommunedirektøren bes legge frem en sak som vurderer å etablere den søndre parkeringsplassen ved SMS/legevakt som egen parkering for ansatte. Den nordre parkeringen avsettes til korttidsparkering (2 timer), samt etableres en hente- og avsetningslomme for pårørende som skal levere eller hente pasienter ved SMS/legevakt. Sak legges frem til politisk behandling innen 1. Oktober.

23) Kommunedirektøren bes legge frem en sak om etablering av et praktisk vedlikeholdsteam for gjennomføring av enklere vedlikeholds- og forbedringstiltak ved kommunens skoler, barnehager og øvrige kommunale bygg. Saken skal legge opp til at teamet kan organiseres i samarbeid Fønix for å tilby meningsfulle arbeidsoppgaver for personer i Varig Tilrettelagt Arbeid (VTA). Saken skal beskrive forventede gevinster knyttet til redusert etterslep på mindre vedlikeholdsoppgaver, styrket arbeidsmiljø og trivsel, mer attraktive bygg og uteområder, samt hvordan tiltaket kan bidra til økt arbeidsinkludering. Sak legges frem til politisk behandling innen 1. Oktober.

24) Kommunestyret ber kommunedirektøren legge frem en sak som belyser hvordan kommunen kan bidra til nødvendig fremdrift i oppgradering av private avløpsanlegg og tilknytning til offentlig avløpsnett, samtidig som det sikres en sosialt rettferdig fordeling av kostnadene for berørte husstander. Saken skal særlig vurdere etablering av tilskuddsordninger ved pålegg om oppgradering eller tilknytning, behovsprøvde støtteordninger for husstander med begrenset betalingsevne, muligheten for aktiv bruk av startlån eller andre finansieringsordninger for å sikre gjennomføring, samt tilrettelegging for fellesløsninger der dette kan bidra til lavere kostnader og mer effektive utbyggingsløsninger. Sak legges frem til politisk behandling innen utgangen av mars 2027.

25) Kommunedirektøren legger frem en sak hvor gjennomgang av gebyrer innen plan, regulering, oppmåling og byggesaksbehandling blir sett på. Saken skal vurdere om dagens gebyrstruktur er hensiktsmessig, om enkelte gebyrer kan slås sammen eller forenkles, og om

effektiviseringstiltak kan gi grunnlag for reduserte gebyrer for innbyggere og næringsliv. Sak legges frem innen utgangen av november 2026.

26) KD bes fremme en orientering om tiltak som fremmer restaurering, habitatsfremmende strukturer i kommunens kyst og havområder og informasjonstiltak som stimulerer til reduksjon av båtvrak. Saken legges frem med eventuelle budsjettkonsekvenser før utgangen av oktober 2026.

Næring

27) KD bes utarbeide en sak til politisk behandling som viser hvordan man kan inngå samarbeid med en ekstern aktør om markedsføring og utvikling av reiselivsoplevelser for utenlandske turister til Sandefjord ila høsten 2026. I utarbeidelsen skal næringslivet høres, og man skal vurdere eventuelle positive synergier tilknyttet Sandefjord lufthavn og andre aktuelle aktører.

Stab, administrasjon HR

Stab, administrasjon HR

28) Kommunedirektøren legger frem en sak som beskriver en gjennomgang av de administrative digitale arbeidsverktøy man har i dag og hvordan kunstig intelligens, automatisering, nyere systemer og digitalisering kan bidra til å redusere administrative kostnader, forbedre saksbehandling, tjenestekvaliteten og en bedre ressursbruk. Sak legges frem innen utgangen av november 2026

29) Kommunedirektøren legger frem en sak med oversikt over utviklingen i administrative årsverk og tjenesteytende årsverk de siste 5 årene, inkludert utviklingen i lønnskostnader og andel av kommunens samlede driftsutgifter. Sak legges frem innen utgangen av november 2026

30) Kommunedirektøren legger frem en sak med konkrete tiltak for å redusere sykefraværet og styrke nærværet i kommunen. Målet er å redusere sykefravær og 10 prosent av sykefraværskostnader innen utgangen av 2027. Saken skal redegjøre for tiltak, forventede effekter, økonomiske gevinster og hvordan måloppnåelsen skal måles og rapporteres. Sak legges frem innen utgangen av november 2026

31) Kommunedirektøren legger frem en sak innen rammesaken i 2027 som beskriver hvordan Sandefjord kommune kan etablere et helhetlig system for lokal styringsinformasjon og effektmåling.

Saken skal blant annet:

- Kartlegge hvilke data og nøkkeltall kommunen allerede besitter gjennom eksisterende fagsystemer,
- Identifisere områder hvor kommunen mangler lokal statistikk og styringsinformasjon,
- Foreslå langsiktige effektindikatorer innen oppvekst, utenforskap, integrering, forebygging, helse og omsorg,
- Beskrive hvordan utviklingen kan følges over tid, - Vurdere hvordan informasjonen kan presenteres på en enkel og etterprøvable måte for folkevalgte,
- Redegjøre for økonomiske og administrative konsekvenser.

Det legges til grunn at fremtidige saker med nye tiltak som tilføres varige driftsmidler skal ledsages av en beskrivelse av målsetting, forventet effekt og metode for senere evaluering.

SAKSUTREDNING

Behandlingsrekkefølge i folkevalgte organer:

Saken legges fram for rådene og hovedutvalgene til uttalelse. Formannskapet innstiller til kommunestyret som fattar endelig vedtak i saken.

Bakgrunn for saken:

Med dette legger kommunedirektøren frem forslag til rammer for neste års handlings- og økonomiplan for kommende 4-årsperiode. Forslaget er samordnet slik at rammer for årsbudsjettet inngår som det første året i planen.

Parallelt med rammesaken legger kommunedirektøren fram sak om budsjettet for 2026, basert på gjennomgang av regnskapet etter 1. tertial, med oppdaterte prognoser for inneværende år og videreføringskonsekvenser for etterfølgende år. Budsjettendringene med videreføringskonsekvenser vist i tertialsaken, inngår som en forutsetning for budsjetttrammene foreslått i denne saken.

I vedlegg 1 gis det blant annet en kort orientering om regjeringens kommunalpolitiske opplegg for i år og neste år, slik dette er presentert i revidert nasjonalbudsjett og kommuneproposisjonen. Budsjettmessige konsekvenser for Sandefjord er innarbeidet i budsjetttrammene. Det er viktig å ha kunnskaper om regjeringens opplegg for å forstå kommunens økonomiske situasjon og perspektivet framover.

Rammesaken handler for det meste om kommunens totaløkonomi og driftsbudsjett. I tillegg gir kommunedirektøren anbefalinger om netto investeringsrammer for den kommende 4-årsperioden sett under ett. Investeringsrammene blir kun beregningsteknisk fordelt på hvert av de fire årene. Forslaget til investeringsrammer tar utgangspunkt i investeringene for 2027-2029 slik disse er nedfelt i gjeldende økonomiplan for 2026-2029.

Grunnleggende opplysninger:

Det er en forutsetning at all kommunal sektorplanlegging skal være forankret i kommuneplanens samfunnsdel som inneholder retningslinjer for sektorenes virksomhet. Kommuneplanens samfunnsdel med tilhørende handlingsdel utgjør derfor kommunens øverste styringsdokument. Der framgår også visjon og mål for kommunen gitt gjennom politiske vedtak. I rammesaken vektlegges kommunens økonomiske perspektiv, mens handlings- og økonomiplanen også inkluderer en rullering av samfunnsdelens handlingsdel.

Det er et mål for Sandefjord kommune over tid å yte best mulige tjenester til innbyggere og næringsliv innenfor de gitte rammene lovgivningen, økonomien og kommunens folkevalgte fastsetter. Det legges vekt på å sikre et stabilt og forutsigbart tjenestetilbud. Økonomiske resultater er i seg selv ikke interessant på annen måte enn at økonomien forvaltes slik at tjenestetilbudet ikke svinger for mye, men blir forutsigbart og jevnt over tid. En bærekraftig økonomi innebærer at ressursbruken i dag ikke truer velferden til innbyggerne i framtiden. I tråd med dette har kommunestyret vedtatt følgende økonomiske mål for Sandefjord kommune (KST-sak 31/25):

1. Brutto driftsresultat uten avskrivninger skal være positivt.
2. Netto driftsresultat skal utgjøre minst 3,0 % av sum driftsinntekter.
3. Driftens bidrag til årets og senere års ordinære investeringer skal utgjøre minst 2,5 % av sum driftsinntekter.
4. Netto utgifter til ordinære investeringer kan årlig lånefinansieres med maksimalt 50 %.
5. Saldo for Overskudds- og Kapitalfondet skal ved utløpet av hvert år i økonomiplanperioden i sum ikke være lavere enn 15 mill. kr.

Kommunedirektørens forslag til rammer for handlings- og økonomiplanen er i tråd med mål nr. 1, 4 og 5. Mål nr. 2, om netto driftsresultat, innfris ikke for noen av årene. Mål nr. 3, om driftens bidrag til årets og senere års ordinære investeringer, innfris for 2028-2030, men ikke for 2027.

Driftsbudsjettet

Kommunedirektøren viser nedenfor hvilke elementer som er innarbeidet i rammene for driftsbudsjettet 2027-2030 sett i forhold til økonomiplanen for 2026-2029:

Tabell 1

Driftens bidrag til ordinære investeringer - endringer fra gjeldende økonomiplan				
(beløp i mill. 2027-kr)	2027	2028	2029	2030
Fra gjeldende økonomiplan (2026-kr):				
Driftens bidrag til årets ordinære investeringer	109,1	148,9	244,4	244,4
Avsatt til senere års ordinære investeringer	80,0	80,0	-	-
Driftens bidrag til årets og senere års ord. inv.	189,1	228,9	244,4	244,4
i % av sum driftsinntekter	2,8 %	3,4 %	3,6 %	3,6 %
Endringer (i bevilgningsbehov):				
Lønns- og prispåslag til 2027-kr	5,2	7,6	7,6	6,9
Korreksjoner i 2030 etter rullering	-	-	-	-13,5
Videreføring fra 1.-tertialsaken	-22,7	-16,4	-12,3	-3,6
Konsekvenser av kommuneproposisjonen	-5,3	-5,3	-5,3	-5,3
Økt tilskudd til private barnehager	7,5	7,5	7,5	7,5
Pensjon - økt netto kostnad	20,0	17,2	14,5	11,8
Selvkostområder (VARFS): Rebalansert	3,5	3,6	2,6	-47,1
Nye driftstiltak	38,6	31,5	27,8	41,0
Bruk av demografimidler knyttet til 2027	-13,0	-13,0	-13,0	-13,0
Endret renteforutsetning	-15,3	-12,4	-6,8	-7,1
Diverse vedr. finansposter	-2,1	-1,7	-0,5	0,2
Endrede drifts- og fin.kostn. pga. investeringer	0,9	22,1	16,7	75,0
Andre endringer	2,0	1,9	1,2	0,6
Sum endringer i bidrag til årets ord. investeringer	19,2	42,5	39,9	53,3
Driftens bidrag til årets ord. inv.	89,9	106,4	204,6	191,1
Avsatt til senere års ordinære investeringer	80,0	80,0	-	-
Driftens bidrag til årets og senere års ord. inv.	169,9	186,4	204,6	191,1
i % av sum driftsinntekter	2,4 %	2,6 %	2,9 %	2,6 %

Innholdet i tabellen er forklart i vedlegg 1, Grunnlag for rammene.

I gjeldende økonomiplan øker driftens bidrag til årets og senere års ordinære investeringer fra 2,8 % i 2027, 3,4 % i 2028 og 3,6 % i 2029 (og 2030). Endrede forutsetninger og nye forslag gir økte netto utgifter på 19 mill. kr i 2027, økende til 53 mill. kr i 2030. Disse bidragene gjør at driftens bidrag til årets og senere års investeringer i 2027-2030 faller til hhv. 2,4 %, 2,6 %, 2,9 % og 2,6 %.

Investeringsbudsjettet

Tabellen under viser de beløpsmessige endringene i investeringsrammene med finansiering, fra gjeldende handlings- og økonomiplan til denne rammesaken for 2027-2030:

Tabell 2:

Investeringsprosjekter - endringer ift. gjeldende økonomiplan					
(beløp i mill. 2027-kr)	2027	2028	2029	2030	Sum
Ordinære investeringer	29,8	-102,7	-166,9	700,0	460,2
Inv. i selvkostområder	-	-	-	797,9	797,9
Investeringsprosj. (netto)	29,8	-102,7	-166,9	1 497,9	1 258,1
Finansiering:					
Overført fra årets drift	-19,2	-42,5	-39,9	191,1	89,6
Overført bruk av driftsfond	-21,5	-60,2	-92,2	150,8	-23,1
Bruk av investeringsfond	-11,5	16,0	24,1	35,0	63,7
Bruk av lån - til ord. inv.	82,0	-16,0	-59,0	323,1	330,1
Bruk av lån - til selvkostinv.	-	-	-	797,9	797,9

Kommunedirektøren har foreløpig budsjettert med ordinære investeringer (ekskl. selvkostområdene) for 2027-2029 på i alt 910 mill. kr. Dette er 240 mill. kr lavere enn forutsatt for de samme årene i gjeldende handlings- og økonomiplan (se tabellen over). Reduksjonen skyldes tiden det tar å regulere for ny skole i sentrum/øst slik at skolen nå forventes klar til bruk tidligst fra høsten 2031, ett år senere enn tidligere forutsatt.

I 2030 er det budsjettert med 700 mill. kr til ordinære investeringer. Dette beløpet er for det meste knyttet til ny skole i sentrum/øst, til nye sykehjemsplasser i Stokke (164 plasser) og videreføring av «faste», årlige investeringer som ligger i gjeldende handlings- og økonomiplan.

Investeringene knyttet til selvkostområdene (primært vann, avløp og renovasjon) for 2027-2029 er foreslått holdt uendret på 1464 mill. kr. I 2030 er det budsjettert med 798 mill. kr. Av beløpet er 466 mill. kr knyttet til nitrogenrensing på Enga renseanlegg og til Vårnes renseanlegg, mens 325 mill. kr er til gjennomføring av tiltak knyttet til hovedplanene for vann og avløp.

De økte investeringsrammene på 1258 mill. kr finansieres med:

- økte overføringer fra årets drift på 90 mill. kr
- netto redusert bruk av drifts- og investeringsfond på 40 mill. kr
- økte lån på 1128 mill. kr (der 330 mill. kr er knyttet ordinære investeringer og 798 mill. kr til investeringer i selvkostområdene).

Fondsbruken i 2027-2030 medfører at Overskudds- og Kapitalfondets saldo ved utløpet av 2030 i sum vil bli redusert til 34 mill. kr. Planlagt bruk av lån medfører en vektet, gjennomsnittlig lånegrad til ordinære investeringer på 32 % for årene 2027-2030, med en tilhørende vekst i gjelden fra 1246 mill. kr ved inngangen til 2027 til 1507 mill. kr ved utgangen av 2030.

I høstens budsjettframlegg vil kommunedirektøren konkretisere sine forslag til investeringsprosjekter for 2027-2030.

Kommunedirektørens vurdering:

Statens økonomiske politikk overfor kommunene er styrende for aktivitetsnivået i sektoren, og kommuneloven krever at den økonomiske handleevnen blir ivaretatt over tid. Kommunal planlegging må derfor foretas innenfor de eksternt gitte rammene for økonomien og lovgivningen. Med utgangspunkt i dagens økonomiske situasjon og med realistiske anslag på framtidige inntekter og utgifter, skal handlings- og økonomiplanen være et instrument for kommunen til å foreta prioriteringer av ressursbruken. For at Sandefjord kommune over tid skal kunne levere gode, stabile og forutsigbare tjenester, samtidig som kommunens rolle som samfunnsutvikler kan ivaretas, må kommunen ha en sunn økonomi og en økonomisk handlefrihet basert på kommunestyrets vedtatte økonomiske mål.

I rammesaken orienterer kommunedirektøren kommunestyret om endringer i forutsetningene for kommende års budsjetttrammer og hun gir anbefalinger om tilpasninger til disse. Med foreslåtte tilpasninger i det løpende tjenestetilbudet mener kommunedirektøren at kommunen fortsatt vil levere gode tjenester. Samtidig legges det til rette for å realisere flere av kommunens høyt prioriterte investeringer. Her nevnes ny skole i sentrum/øst som kan tas i bruk fra høsten 2031, investeringer i 168 sykehjemsplasser i Stokke som også planlegges ferdige i 2031. Stabilitet i tjenestetilbudet forutsetter en god balanse i fordelingen mellom drifts- og investeringsbudsjettet. I de nærmeste årene er kommunens investeringsplaner omfattende i forhold til kommunens egenfinansieringsevne. De langsiktige investeringsplanene tilsier imidlertid at investeringsvolumet vil kunne legges på et lavere nivå enn i de nærmeste årene. Sett i et slikt perspektiv mener kommunedirektøren at de foreslåtte rammene balanserer kortsiktige og langsiktige hensyn.

Selv om de økonomiske rammene oppleves som trange, er det ved den folkevalgte behandlingen av saken mulig å endre profilen på kommunens tjenestetilbud i forhold til kommunedirektørens anbefaling. Kommunestyret kan for eksempel redusere eller utsette investeringer for å dempe reduksjoner i det løpende tjenestetilbudet. Det er også mulig å øke investeringsevnen ved å redusere den løpende virksomheten og tjenestenivået mer enn forutsatt. I tillegg er det mulig å øke inntektene ved for eksempel å innføre eiendomsskatt eller ved å øke noen av betalingssatsene. Det er også mulig å øke opplåningen og dermed kommunens lånegjeld. Kommunen har finansiell handlefrihet til å øke tjenestetilbudet på kort sikt, men dette vil føre til behov for ytterligere reduksjoner i neste omgang. Kommunedirektøren har derfor ikke anbefalt en slik løsning.

Ved behandlingen av denne saken kan kommunestyret beløpsmessig eller verbalt, angi andre prioriteringer som kommunedirektøren kan forholde seg til ved utarbeidelsen av sitt endelige forslag til handlings- og økonomiplan for 2027-2030 som legges fram i begynnelsen av november.

Vedlegg 1 viser forutsetninger som er lagt til grunn for de foreslåtte rammene for driftsbudsjettet og investeringsbudsjettet.

Før kommunedirektøren legger fram forslaget til handlings- og økonomiplan, vil regnskapet etter utløpet av 2. tertial bli gjennomgått. Dersom det da avdekkes avvik i forhold til inneværende års justerte budsjett, kan dette påvirke kommunens handlefrihet i kommende handlings- og økonomiplan, både positivt og negativt.

Vedlegg i saken:

Til KST - Forslag Rammesaken 2027-2030 fra MDG, SV, AP

RAMMESAK-27-Vedlegg 1 Grunnlag for rammene

RAMMESAK-27-Vedlegg 2 Investeringer 2027-2029 i vedtatt HØP

RAMMESAK-27-Vedlegg 3 KOSTRA-analyse 2025

RAMMESAK-27-Vedlegg 4 Oppfølging verbalpunkter i HØP 2026 2029