

SAMLET SAKSFRAMSTILLING

Arkivsak: 14/1541-10

SAMLET SAKSFRAMSTILLING - DRIFT OG VEDLIKEHOLD AV KOMMUNALE LEKEPLASSER I SANDEFJORD

Saksbehandler: Roar Rabbevåg		Arkiv: D35
Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
14/15	Ungdomsrådet	18.05.2015
22/15	Kultur- og fritidsutvalget	19.05.2015
22/15	Skole- og barnehageutvalget	20.05.2015
82/15	Formannskapet	02.06.2015

Rådmannens innstilling til Kultur- og fritidsutvalget:

Rådmannen anbefaler at Kultur- og fritidsutvalget fatter følgende vedtak:

Kultur- og fritidsutvalget anbefaler at formannskapet fatter følgende vedtak

«Plan for videre utvikling av kommunale lekeplasser 2015 – 2025» vedtas.

Møtebehandling:

Ungdomsrådet behandlet saken i møte den 18.05.2015:

Ungdomsrådet slutter seg til rådmannens innstilling.

Ungdomsrådets uttalelse:

Plan for videre utvikling av kommunale lekeplasser 2015 -20125 vedtas.

Kultur- og fritidsutvalget behandlet saken i møte den 19.05.2015:

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Kultur- og fritidsutvalgets vedtak:

Kultur- og fritidsutvalget anbefaler at formannskapet fatter følgende vedtak:

«Plan for videre utvikling av kommunale lekeplasser 2015 – 2025» vedtas.

Skole- og barnehageutvalget behandlet saken i møte den 20.05.2015:

Innstillingen enstemmig vedtatt.

Skole- og barnehageutvalgets vedtak:

Saken tas til orientering.

Formannskapet behandlet saken i møte den 02.06.2015:

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Formannskapetets vedtak:

«Plan for videre utvikling av kommunale lekeplasser 2015 – 2025» vedtas.

SAKSUTREDNING:**Bakgrunn:**

Kultur og fritidsutvalget behandlet i sak 26/14 prinsipper for drift og vedlikehold av kommunale lekeplasser i Sandefjord. I saken er det forutsatt at dette ville bli fulgt opp med et forslag til tiltak og en tydeligere inndeling av lekeklassene basert på de vedtatte prinsipper. Dette legges frem en egen plan som følger denne saken.

Tidligere vedtatte premisser:

Hovedpunktene i KF- utvalgets vedtak av 20.05.2014 var kort oppsummert:

- Lekeklassene inndeles etter ABCD – prinsippet, der A er de mest tilrettelagte plassene med høy bruksfrekvens og sentral plassering og D er lekeplasser uten vesentlig tilrettelegging og / eller liten bruksfrekvens.
- Bruken av store lekeapparater begrenses noe, og det legges større fokus på bruk av naturlige elementer og tiltak.
- Det vurderes mulighet for å overføre drift og vedlikehold av mindre lekeplasser til lokale vellag, sameier og foreninger.
- Ved frikjøp fra lekeplasskravet i kommuneplanen, vurderes det om det skal stilles krav til at utbygger skal bidra til oppgradering av eksisterende lekeplasser.

Disse prinsipper er lagt til grunn i vedlagte forslag til plan.

Prinsipper i plan og prioriteringer:

Det er i planen gjort en gjennomgang av de 93 kommunalt driftede lekeklassene, fordelt på 14 skoler, 12 kommunale barnehager og 67 «vanlige» lekeplasser. Disse fordeles på følgende måte:

Kategori	Antall
A	2 (Badeparken og Bugårdsparken)
B	33 (14 barneskoler +12 kommunale barnehager + 7 andre)
C	46
D	12
Totalt	93

KF- etaten har driftsansvaret for lekeklassene. Skole og barnehageetaten har et særskilt ansvar for investeringer på skolene og i de kommunale barnehagene. De kommunale lekeklassene suppleres med et variert tilbud av naturområder, friområder og parker, idrettsanlegg og ballplasser, 100- metersskog, tilrettelagte lekeplasser privat og i sameier, private barnehager med sine uteområder med mer. Det er med bakgrunn i gjennomgangen vurdert at kommunen har en tilfredsstillende dekning av lekeplasser og friområder innenfor eksisterende struktur.

I nye utbyggingsområder sikres tilfredsstillende dekning med lekeplasser gjennom kommuneplanens lekeplasskrav. «Rikspolitiske retningslinjer for å styrke barn og unges interesser i planleggingen» sikrer leke- og oppholdsareal i fortettingsprosjekter i og ved eksisterende byggeområder. Nye tall for fremskriving av befolkningsutviklingen i Sandefjord kommune viser at antall barn i alderen 6 – 12 år vil øke med totalt ca. 150 stk. i perioden frem mot 2020. I vedlagte plan for lekeplasser er dette søkt hensynstatt.

I tråd med nyere forskning legges det opp til mer naturbaserte arealer og elementer, og mindre fokus på store tradisjonelle lekeapparater. Dette fordi slike elementer i følge forskningen bidrar til å utvikle bedre motoriske ferdigheter og aktivitet hos barna. Samtidig kan dette dempe veksten i utgifter til investering og drift på lekeklassene.

Det vedtatte ABCD- prinsippet legges til grunn for driften av lekeklassene.

Kategori A: Kommunen har to store sentrale lekeplasser i Bugården og i Badeparken. Disse består, og kommunen vil ikke prioritere etablering av flere slike nå.

Kategori B: Kategorien består av skoler, kommunale barnehager og en del frittstående lekeplasser. Alle skoler og barnehager har en høy bruksfrekvens gjennom hele året, og de plasseres derfor i kategori B. Det er et mål at alle lekeplasser på skolene og i de kommunale barnehagene skal ha en standard som tilbyr et variert tilbud av aktiviteter. Skolenes uteområder har de senere år blitt oppgradert, i samarbeid mellom FAU, Nærmiljøutvalgene og kommunen. Planen legger opp til at utearealene i de kommunale barnehagene i tiden fremover prioriteres høyest, slik at disse kommer opp på et tilfredsstillende nivå, før man fokuserer på å oppgradere de andre kommunale lekeklassene.

Kategori C: Det er i dag ca. 10 større og sentrale lekeplasser som er vurdert i kategori C, men som med noe oppgradering og investering kan løftes opp i kategori B. Plasseringen i kategori C er i hovedsak på grunn av manglende tilrettelegging samt gammelt og utslitt lekeplassutstyr. Disse plassene vil over tid kunne komme som et supplement til de allerede eksisterende lekeklassene i B- kategorien. Etablering av naturlige elementer prioriteres høyt i denne sammenhengen.

Kategori D: I denne kategorien finnes enkle lekeplasser uten vesentlig tilrettelegging. Disse prioriteres lavt i forhold til de andre kategoriene. Det er i planen åpnet for at lekeklassene i kategori D kan overføres til lokale vellag, sameier og andre interesserte, dersom det er mulighet for dette og ny drifter skaffer til veie nødvendige midler til en oppgradering. En nærmere vurdering om dette vil gjøres i det enkelte tilfelle, der det blir aktuelt. Administrasjonen gis fullmakt til å inngå slike avtaler.

Økonomi:

Skole- og barnehageetaten har ansvar for nyinvesteringer i lekeplassutstyr på egne lekearealer. Det er meldt inn et samlet behov for barnehagene er på 3 mill. kr. Det er i gjeldende budsjett for 2015 satt av 1.5 mill kr. til investeringer for å oppgradere noen av lekeklassene i de kommunale barnehagene. De resterende barnehagene er avhengig av prioritering i fremtidige budsjett for å kunne gjennomføre tilsvarende oppgradering av uteområdene. Barnehagene foreslås i planen å bli gitt prioritert innenfor denne rammen i fremtidige økonomiplaner.

Det er satt ned en egen gruppe under ledelse av skole- og barnehageetaten for å håndtere investeringene i 2015. Anbud for oppgradering av lekeklassene i fire barnehager er lyst ut, med anbudsfrist 29.04.2015.

Over tid vil det være et større behov for rehabilitering av de kommunale lekeklassene. Mange av lekeklassene ble sist oppgradert med nye lekeelementer i siste del av 1990- tallet. Disse apparatene har begrenset restlevetid og begynner å bli slitt.

Det er i budsjettet for 2015 avsatt ca. 1,9 mill. kr til drift og vedlikehold av kommunale lekeplasser inkludert kommunale skoler og barnehager. Ved å tilrettelegge for økt bruk av

naturlige elementer, bør dette på sikt kunne dempe utgiftsveksten og ressursbehovet til investering og vedlikehold

Rådmannens kommentarer:

Rådmannens støtter inndelingen etter ABCD- prinsippet, og fokuset på mer naturlige elementer i utviklingen av lekeutstyr på lekeplassene. Prinsippet vil i tillegg gi grunnlag for de prioriteringer av ressurser som kommunen gjør på lekeplassene. Det er hensiktsmessig at det åpnes for at drift av lekeplasser i kategori D kan overføres til lokale vellag med mer, når forholdene ligger til rette for dette.

Planen viser at det er forskjeller i tilbudet på lekeplasser knyttet til de ulike skolekretsene i kommunen, men totalt sett er det vurdert at kommunen har en tilfredsstillende dekning av leke- og aktivitetsområder innenfor eksisterende struktur.

Rådmannen støtter vurderingene om at lekeplassene i de kommunale barnehagene prioriteres høyest i forhold til investeringer i en periode fremover. Det er bevilget 1.5 mill kr i budsjettet i 2015 til oppgradering av lekeplassene i de kommunale barnehager, og det forventes at dette sikrer nødvendige oppgraderinger på en del utvalgte kommunale barnehagene innen utgangen av året. Ytterligere behov for investeringer vil bli vurdert i forbindelse med de årlige budsjettbehandlingene.

Vedlagt:

- 1) Plan for videre utvikling av kommunale lekeplasser 2015 - 2020