

**Saksframlegg**

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
030/21	Råd for personer med funksjonsnedsettelse	26.04.2021
076/21	Hovedutvalg for miljø- og plansaker	28.04.2021
023/21	Ungdomsrådet	26.04.2021
094/21	Formannskapet	18.05.2021

**Kommunedelplan for mobilitet i Sandefjord- fastsettelse av planprogram og foreløpige målsetninger****Rådmannens innstilling:**

1. Planprogram for kommunedelplan for mobilitet i Sandefjord, datert 19.03.2021 fastsettes, jf. Plan og bygningslovens §§ 11-13 og 4-1.
2. Foreløpige mål for mobiliteten i Sandefjord som beskrevet i saken legges til grunn for det videre arbeid med kommunedelplan for mobilitet i Sandefjord.

**Råd for personer med funksjonsnedsettelse behandlet saken 26.04.2021:****Behandling:**

Hans Hilding Hønsvall, KRF, fremmet følgende forslag:

RPF ønsker at de brukerorganisasjonene som rådet representerer skal være med i referansegruppen som er nevnt under pkt. 3,2 i Mobilitetsplanen.

Rådet sluttet seg enstemmig til rådmannens innstilling.

Rådet sluttet seg enstemmig til forslag fremmet av Hans Hilding Hønsvall, KRF.

**RPF- 030/21 Vedtak:**

Råd for personer med funksjonsnedsettelses uttalelse:

1. Planprogram for kommunedelplan for mobilitet i Sandefjord, datert 19.03.2021 fastsettes, jf. Plan og bygningslovens §§ 11-13 og 4-1.
2. Foreløpige mål for mobiliteten i Sandefjord som beskrevet i saken legges til grunn for det videre arbeid med kommunedelplan for mobilitet i Sandefjord.
3. RPF ønsker at de brukerorganisasjonene som rådet representerer skal være med i referansegruppen som er nevnt under pkt. 3,2 i Mobilitetsplanen.

### **Ungdomsrådet behandlet saken 26.04.2021:**

#### **Behandling:**

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

#### **UR- 023/21 Vedtak:**

Ungdomsrådets uttalelse:

Ungdomsrådet støtter rådmannens innstilling.

### **Hovedutvalg for miljø- og plansaker behandlet saken 28.04.2021:**

#### **Behandling:**

Cathrine Andersen, FRP, fremmet følgende forslag:

Nytt punkt 3.

I det videre arbeidet med mobilitetsplanlegging så inngår Sandefjord ikke avtale om byvekstavtale, bymiljøavtaler eller belønningsavtaler som vil medføre store økonomiske forpliktelser som kommunen ikke kan gjennomføre. Det innføres ikke bompengeneinnkreving eller bomringer i Sandefjord, ei eller skatt på bolig.

#### **Votering:**

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Forslag fremmet av Cathrine Andersen, FRP, til nytt pkt. 3, falt med 11 mot 2 stemmer. Mindretallet besto av Andersen, FRP og Johansen, FRP.

#### **MP- 076/21 Vedtak:**

Hovedutvalg for miljø- og plansaker anbefaler at formannskapet fatter følgende vedtak:

1. Planprogram for kommunedelplan for mobilitet i Sandefjord, datert 19.03.2021 fastsettes, jf. Plan og bygningslovens §§ 11-13 og 4-1.
2. Foreløpige mål for mobiliteten i Sandefjord som beskrevet i saken legges til grunn for det videre arbeid med kommunedelplan for mobilitet i Sandefjord.

### **Formannskapet behandlet saken 18.05.2021:**

#### **Behandling:**

Tor Steinar Mathiassen, H, fremmet følgende forslag:

3. For å møte mange av de fremtidige samferdselsutfordringene, stiller SK seg positiv til å vurdere innholdet i en evt byavtale. Det er ikke aktuelt for Sandefjord kommune å innføre bompenge på nåværende tidspunkt.

4. Det skal legges stor vekt på tiltak for å stimulere og forsterke sentrumsutviklingen.

5. Klimaplanens hovedmål skal ligge i bunn for alle tiltak.

Cathrine Andersen, FRP, fremmet følgende forslag:

3. I det videre arbeidet med mobilitetsplanlegging så inngår Sandefjord ikke avtale om byvekstavtale, bymiljøavtaler eller belønningsavtaler som vil medføre store økonomiske forpliktelser som kommunen ikke kan gjennomføre. Det innføres ikke bompengeneinnkreving eller bomringer i Sandefjord, ei eller skatt på bolig.

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Det ble votert over forslag fremmet av Andersen, FRP. Forslaget falt med 12 mot 1 stemme. Mindretallet bestod av Andersen, FRP.

Det ble votert over forslag fremmet av Mathiassen, H. Forslaget falt med 7 mot 6 stemmer. Mindretallet bestod av Mathiassen, H, Strømøy, H, Johansen, H, Gleditsch, H, Nilsen, SP, Sommerstad, SP.

#### **FSK- 094/21 Vedtak:**

1. Planprogram for kommunedelplan for mobilitet i Sandefjord, datert 19.03.2021 fastsettes, jf. Plan og bygningslovens §§ 11-13 og 4-1.
2. Foreløpige mål for mobiliteten i Sandefjord som beskrevet i saken legges til grunn for det videre arbeid med kommunedelplan for mobilitet i Sandefjord.

#### **SAKSUTREDNING**

##### **Behandling:**

Saken legges frem for hovedutvalg for miljø- og plansaker som behandler saken. Rådmannen innstiller til formannskapet, som fatter endelig vedtak i saken.

##### **Bakgrunn:**

Formannskapet i Sandefjord kommune behandlet sak 004/21 i møte 19.01.2021 og fattet følgende vedtak:

1. *Forslag til planprogram, datert 17.11, for kommunedelplan for mobilitet i Sandefjord kommune legges ut til offentlig ettersyn i 6 uker fra offentliggjøring. Jfr. Plan- og bygningslovens § 4-1 og § 11-13.*
2. *Oppstart av arbeidet med kommunedelplan for mobilitet i Sandefjord kommune varsles, jfr. Plan- og bygningslovens § 11-12 og § 11-13.*
3. *Det skjer en stor utvikling på autonome kjøretøy, også minibusser. Det er derfor ønskelig å få vurdert muligheter for autonome minibusser i sentrum innen 2040, med tanke på redusert biltrafikk i sentrum.*
4. *Det skal i videre prosess vurderes mulighet for etablering av autonom ferje fra Framnæs til sentrum.*
5. *Det legges større vekt i planen på kollektivtrafikk som inkluderer hele kommunen, og tiltak som muliggjør mer fleksibel mulighet til å forflytte seg mellom Sandefjord, Stokke og Andebu*

Hovedutvalg for miljø- og plansaker i Sandefjord kommune behandlet sak 053/21 i møte 24.03.2021 og fattet følgende vedtak::

*Rapport fra Rambøll Norge AS, Mobilitetsplan Sandefjord, delrapport 1, datert 10.03.2021. tas*

*til orientering.*

Denne saken handler om å fastsette endelig planprogram iht. plan- og bygningslovens §§ 11-13 og 4-1 og foreløpige målsetninger i kommunedelplan for mobilitet.

### **Saksopplysninger:**

#### Planprogram for kommunedelplan for mobilitet i Sandefjord kommune

Formannskapetets forslag til planprogram for kommunedelplan for mobilitet ble sendt på høring i etterkant av vedtaket fattet 19.01.2021. Det ble gjennomført et digitalt folkemøte 3. mars om planprogrammet og mobilitetsplanens innhold og prosess. Ca. 50 personer deltok på folkemøtet.

Innen utgangen av fristen for innspill 13.03.2021 var det innkommet 16 innspill. Det er utarbeidet et eget innspillsdokument som sammenstiller innspillene og rådmannens merknader til innspillene (vedlegg 1). Innspillene er i sin helhet vist i vedlegg 2.

Innspillene til planprogrammet er fra både regionale myndigheter, organisasjoner, nærmiljøutvalg og privatpersoner. Innspillene er varierte. Noen handler om planprogrammet, andre er mer konkrete og relevante i senere prosesser i mobilitetsplanen, eksempelvis fase 5 handlingsdel.

#### Endringer i planprogrammet

En del innspill har medført forslag til endringer i planprogrammet, det er derfor utarbeidet et revidert forslag til planprogram der endringene er vist med rød skrift (vedlegg 3). Vestfold og Telemark fylkeskommune har gitt innspill på at også Regional plan for bærekraftig arealpolitikk (RPBA) er relevant for mobilitetsplanen. Det er derfor lagt inn et avsnitt om dette på side 4. Flere høringsinnspill har pekt på viktigheten av universell utforming som premiss for mobilitetsplanleggingen. Det er derfor lagt inn et avsnitt om dette på side 8. Bane NOR SF har pekt på at alle de nye stasjonene som følge av ny jernbanetrase (Sandefjord, Torp, Stokke) bør vurderes individuelt i planen, det er derfor lagt til en setning om dette på side 12. Klimagassutslipp fra transport er pekt på som et viktig eget utredningstema i innspillene. Det er på bakgrunn av dette foreslått et nytt utredningstema på side 13 i planen om klimagassutslipp fra transport.

#### Foreløpige målsetninger i kommunedelplan for mobilitet i Sandefjord kommune.

I planprogrammet for kommunedelplan for mobilitet i Sandefjord kommune er ulike planfaser i arbeidet med mobilitetsplanen beskrevet. Som beskrevet i sak 053/21 er kunnskapsgrunnlaget med foreliggende delrapport fra Rambøll Norge nå etablert (fase 1) slik at foreløpige mål for mobilitetsplanen som grunnlag for det videre planarbeidet beskrives (fase 2).

Det etablerte kunnskapsgrunnlaget i rapporten fra Rambøll, samt allerede vedtatte planer /retningslinjer m.m. som har betydning for mobiliteten i Sandefjord (som beskrevet i planprogrammet) er grunnlaget for fastsettelsen av foreløpige mål for planarbeidet.

Aktuelle mål for mobiliteten i Sandefjord er:

#### **Hovedmål:**

1. Sandefjord kommune skal tilrettelegge for et transportsystem som er bærekraftig, effektivt, brukervennlig og trygt for innbyggerne og næringslivet.
2. I byområdene skal klimagassutslipp, kø, luftforurensning og støy reduseres gjennom effektiv arealbruk og ved at veksten i persontransporten tas med kollektivtransport, sykling og gange.

**Delmål:**

- a. Sandefjord kommune skal tilrettelegge for at kommunen har et effektivt og bærekraftig system for transportløsninger som er tilpasset næringslivets behov.
- b. Sandefjord kommune skal tilrettelegge for at alle har tilgang til trygge, lett tilgjengelig og bærekraftige transportløsninger internt i kommunen.
- c. Sandefjord kommune skal tilrettelegge for bedre tilgjengelighet til kollektivknutepunktene for alle trafikantgrupper, og være en pådriver for økt andel kollektivreisende.
- d. Sandefjord kommune skal tilrettelegge for tilfredsstillende gang- og sykkelanlegg som bidrar til en økt andel syklende og gående.

**Rådmannens vurdering:**

Det er kommet gode innspill til planprogrammet for kommunedelplan for mobilitet i Sandefjord. Mange av innspillene er etter rådmannens vurdering allerede dekket av de utredningstemaene som er beskrevet, men noen har medført tillegg i planprogrammet.

Universell utforming skal være en sentral premiss ved mobilitetsplanlegging, dette er derfor tydeliggjort i planprogrammet. De nye jernbanestasjonene i Sandefjord, på Torp og i Stokke som følge av ny jernbane gjennom Sandefjord bør omtales hver for seg i planen, og vurderes i forhold til konsekvenser for mobilitet.

Veitrafikk står for en stor andel av klimagassutslippene i Sandefjord. For å nå de utslippsmålene i kommunedelplan for klima- og energi er det behov for tiltak som reduserer klimagassutslippene fra veitrafikk. Selv om dette ligger som en premiss ved mobilitetsplanlegging generelt, vurderer rådmannen at det bør tydeliggjøres i planprogrammet som et eget utredningstema.

En del innspill er konkrete og gjelder senere faser i prosessen for utarbeidelse av mobilitetsplanen. Innspillene tas med i det videre arbeid og vil bli vurdert.

For å kunne gjennomføre videre utredning for mobilitetsplanen er det nødvendig å fastsette foreløpige mål for mobiliteten i Sandefjord. Målene gir retning for videre planlegging.

Foreslåtte hovedmål og delmål for mobilitetsplanen reflekterer kunnskapsgrunnlaget og rammene for planarbeidet på en god måte. Det er viktig å legge til rette for at både innbyggernes og næringslivets transporthverdag blir trygg og effektiv. Samtidig, og spesielt i byen og tettstedene, bør det legges til rette for at en større andel av reisene foretas med kollektivtransport, sykkel og gange i tråd med det nasjonale nullvekstmålet (hovedmål 2). En slik utvikling vil både bidra til å nå kommunens klimamål, ha en effekt for forbedret folkehelse blant innbyggerne og gi reduserte offentlige utgifter. Sandefjord kommune bør også samarbeide med nabokommuner, regionale og statlige myndigheter og organisasjoner i utvikling av nye mobilitetsløsninger.

Som beskrevet i planprogrammet for mobilitetsplanen vil ulike alternativer og scenarier for hvordan transportsystemet kan utformes i fremtiden bli vurdert når foreløpige mål er fastsatt (fase 3). Ulike tiltak i kombinasjon vurderes og det anbefales hvilke tiltak som best bygger opp under målsetningene for transportssystemet fremover (fase 4). Dette vil bli presentert i senere saksbehandling for de folkevalgte, da vil det de konkrete effektene og tiltakene fremkomme. Endelige målsetninger for mobilitetsplan kan da fastsettes.

**Konklusjon:**

Planprogram for kommunedelplan for mobilitet i Sandefjord med endringer som vist i versjon datert 19.03.2021 fastsettes, jf. Plan og bygningslovens §§ 11-13 og 4-1.

Foreløpige mål for mobiliteten i Sandefjord som beskrevet i saken legges til grunn for det videre arbeid med kommunedelplan for mobilitet i Sandefjord.

**Vedlegg i saken:**

Vedlegg 1. Planprogram mobplan innspill RM kommentarer

Vedlegg 2. Planprogram mobplan innspill samlet

Vedlegg 3. mobilitetsplan for sandefjord planprogram\_ versjon 19032021