



**SANDEFJORD
KOMMUNE**

Prosess for tildeling av seilingstider for perioden 1. jan. 2020 – 31. des. 2025

**Fellesmøte
15. april 2016**

- Dagens program
 - Presentasjon av møtedeltakere
 - Kort om kommunens arbeidsprosess forut for utlysningen
 - Gjennomgang av prosessdokumentene
 - Svar på spørsmål

Møtedeltakere

- Sandefjord kommune

- Gisle Dahn
- Miriam Schei
- Hans Øvrum
- Karl Oskar Jørgensen
- Magnus Strandmyr Eide

Rådmann
Kommuneadvokat
Teknisk sjef
Havneshjef
DVN GL

- Color Line

- Øivind Næss
- Svein Sørensen
- Rune Svoren
- Helge Stemshaug

Konserndirektør Cargo, Color Line
Direktør Maritim Drift, Color Line Marine
Advokat, Advokatfirmaet BA-HR DA
Advokat, Advokatfirmaet BA-HR DA

- Fjord Line

- Aksel Joachim Hageler
- Karina Fossmark

Advokat, Advokatfirmaet Steenstrup Stordrange DA
Advokat, Advokatfirmaet Hammervoll Pind DA

- Strømstad kommune

- Roland Kindslätt
- Åsa Torstensson
- Niclas Samuelsson

Förvaltningschef
Ordförande Tekniska nämnden
Hamnchef

Sandefjord havn – tildeling av seilingstider

- Kort om kommunens arbeidsprosess
 - Dialog med partene i rettsforliket (Sandefjord kommune, Color Line, Fjord Line)
 - ESA
 - DNV GL
- Gjennomgang av prosessdokumentene
- Kommentarer og svar på innkomne merknader og spørsmål

Sandefjord havn – tildeling av seilingstider

- **Bakgrunn**

- Ledig kapasitet for fast rute fra og med 1. januar 2020
- Begrensede arealer og infrastruktur i havneområdet - kun plass til to fergerederier
- Fjord Line sikret rett frem t.o.m. 31. des. 2025 – tildeling til ytterligere ett rederi

- **Formål**

- Bidra til konkurranse om og i markedet
- Miljø og sikkerhetsmessige forhold
- Forutsigbarhet for havnens eier i perioden fra tidspunkt for tildelingen til utløpet av tildelingsperioden
- Forutberegnelighet for det/de rederier som vil operere i havnen i denne perioden

Sandefjord havn – tildeling av seilingstider

- **Overordnet om tildelingsprosessen**
 - En form for konkurranse hvor alle potensielle søkere er gjort kjent med hvilke forhold som skal vektlegges
 - Særlig fokus forhold som er ment å stimulere til energieffektive design og drift av skip, herunder reduserte utslipp og mer miljøvennlig drivstoff
 - Fokus på lokale miljøforhold
 - Regjeringens maritime strategi

- **Om Sandefjord havn**
 - Beliggenhet
 - Eierskap
 - Arealer og anlegg
 - Havnearealer og infrastruktur
 - Landareal ca. 19 daa.
 - ISPS-sertifisert kaiområde
 - Biloppstillingsplass ca. 200 personbilenheter utenfor ISPS-området

Sandefjord havn – tildeling av seilingstider

- Ën fergekai, ca. 130 meter
- Ën ombordkjøringsrampe
- Ett terminalbygg med tube (femte dekk)
- Få muligheter for utbygging
 - Skipene må være tilpasset infrastrukturen
 - Mindre endringer vil kunne bli akseptert av kommunen som eier
 - Rederiet ansvarlig for gjennomføring og bekostning av tiltak
 - Kommunen skal godkjenne plan
 - Kommunen kan alternativt beslutte å stå for gjennomføringen, mot kostnadsdekning fra rederiet
 - Rederiets ansvar å innhente nødvendige godkjenninger fra bygningsmyndigheten

Sandefjord havn – tildeling av seilingstider

- **Havnebasseng og farled**
 - Rederiene må påregne at forhaling av fartøy over til fergeleiet vil måtte avvendes til tidligere avgått fartøy har passert, jf. gjeldende seilingstider
 - Eget tørrnøråde - posisjon med senter: N59°07`19.1`` E010°13`38.1`` (WGS84), radius ca. 125 meter (vedlegg 4, bilag 1.2)
 - Kai er kun tilrettelagt at skipet anløper med baugen inn mot lasterampe
 - Tildekkingsprosjektet for forurensete masser i Sandefjordsfjorden kan medføre endring/flytting av tørrnørådet
- **Ventekai/nattligge**
 - Kaiplass mot vederlag til ett skip
 - Tildeling ut fra hva som, etter kommunens vurdering, best vil realisere den tildelte seilingsplanen
 - Landstrømsanlegg
 - Vederlag for dekning av havnens kostnader på anlegget
 - Eget abonnement hos strømleverandør

Sandefjord havn – tildeling av seilingstider

- **Lokale forskrifter og reglement for Sandefjord havn – avgift og vederlag**
 - Det/de rederier og skip som trafikkerer Sandefjord havn må forholde seg til de til enhver tid gjeldende forskrifter og reglement som gjelder for havnen
 - Gjeldende forskrift og reglement skal etter planen bli revidert primo 2017
- **Allerede båndlagt kapasitet september 2015 – 31. desember 2020**
 - Fjord Line

Avgang Sandefjord havn		Ankomst Sandefjord havn	
Kl.	08:30	kl.	14:30
Kl.	15:20	kl.	21:00

- **Tildelingens omfang**

- Gruppe 1:

Avgang Sandefjord havn

Kl. 10:00

Kl. 17:00

Ankomst Sandefjord havn

kl. 16:10

kl. 22:30

- Gruppe 2:

Avgang Sandefjord havn

Kl. 07:00

Kl. 13:30

Ankomst Sandefjord havn

kl. 12:30

kl. 19:30

- Gruppe 3

Avgang Sandefjord havn

Kl. 08:30

Kl. 15:20

Ankomst Sandefjord havn

kl. 14:30

kl. 21:00

- **Begrensninger i tildelt kapasitet**
 - Gitt flere interessenter vil et rederi vil ikke kunne inneha avgangstider både kl. 08:30 og kl. 10:00
 - Bakgrunn
 - Fordele kapasiteten i havnen
 - Bidra til konkurranse i markedet

- Nærmere beskrivelse av tildelingsprosessen
 - Ingen spesifikke lovregler
 - Handlingsrom
 - «En form for konkurranse»
 - Grunnleggende krav til konkurranse
 - Forutberegnelighet
 - Likebehandling
 - Ikke-diskriminering
-*slik disse kravene må forstås på nærværende område*

- **Føringer:**
 - Havne- og farvannsloven
 - Forvaltningsloven
 - EØS-loven
 - EØS-avtalen
 - Konkurranseloven
 - Lov om fri utveksling av tjenesteytelser innen sjøtransport
 - Grunnloven § 112

 - Rettsforlik av 24. august 2015 (sak 14-139957TVI-SAF0)
 - Avtale av 7. september 2015 mellom Color Line AS og Sandefjord kommune
 - Sandefjord kommunes Commitments av 3. november 2015 til EFTA Surveillance Authority (ESA)

Sandefjord havn – tildeling av seilingstider

- **Spørsmål og henvendelser vedrørende prosessen**
 - Frist 1. mai 2016
- **Presentasjon av søknad i møte**
 - Uke 37-38
 - Ikke et forhandlingsmøte
 - Ikke anledning til å inngi nye søknader med endrede beskrivelser av forhold som er relevante for tildelingen
 - Eventuelle uklarheter i rederienes søknad som kommunen ønsker avklart, kan oppklares

- **Kriterier for tildeling av seilingstider**
 - Forutsigbarhet for havnens eier
 - Utnyttelse av havnens kapasitet
 - Miljøhensyn
- **Prioriterte rederier og skip:**
 - Oppfyller kriteriet i punkt 5.1 første avsnitt

Tilstrekkelig grad av sikkerhet for at driften vil starte opp fra og med 1. januar 2020 med det/de skip som er beskrevet i søknaden
 - Oppfyller kriteriet i punkt 5.1 andre avsnitt

Forplikte seg til å dekke hhv. 18 eller 9 MNOK dersom rederiet oppgir/blir tvungen til å oppgi/ikke gjør bruk av sine tildelte seilingstider i perioden fra tildelingstidspunktet til utløpet av tildelingsperioden
 - Oppfyller kriteriet i punkt 5.2 første avsnitt

Helårstrafikk, kapasitet min. 150 personbilenheter og 1000 passasjerer

....og som samtidig

- Best oppfyller
 - Forhold som er gjenstand for evaluering
 - Punkt. 5.1 siste avsnitt
 - Hvorvidt rederiene også kan stille sikkerhet for overnevnte forpliktelse
 - Punkt 5.2 annet avsnitt
 - I hvilken grad skipenes kapasitet overstiger det angitte minimum på 150 personbilenheter og 1000 passasjerer
 - (Kapasitet over 400 personbilenheter og 2000 passasjerer vil imidlertid ikke bli tillagt betydning)
 - Punkt 5.3
 - Miljøkrav
 - Utslippsnivå av SOx og NOx
 - Utslippsnivå CO2
 - Forventet støypåvirkning (landligge og ut- og innseiling)
 - Oppvirvling av sedimenter i havnebassenget

- **Tildeling av seilingstider**

- Samlet vurdering
- «Miljøhensyn» - størst betydning (anslagsvis 60-70%)
 - Utslipp av Nox og Sox vesentligste betydning
 - Nox og Sox innbyrdes tilnærmet lik betydning
 - Nox og Sox betydelig mer vekt enn graden av CO₂-utslipp, støy og påvirkning på oppvirvling av sedimenter i havnebassenget
- «Utnyttelse av havnens kapasitet» - større betydning
- «Forutsigbarhet for havnens eier» (sikkerhetsstillelse for forpliktelsen) - minst betydning

- **Betydningen av eventuelle avvik og forbehold**
 - Forhold som rederiene selv kontrollerer
 - Det forutsettes at søknadene ikke inneholder forbehold vedrørende forhold som rederiene selv kontrollerer, herunder kobling av grupper (eks. søknaden for én gruppe er avhengig av at rederiet også blir tildelt en annen gruppe)
 - Forhold som ligger utenfor rederienes kontroll
 - Forbehold vedrørende forhold utenfor rederienes kontroll vil bli vurdert akseptert
 - ..likevel slik at det legges vekt på at søknaden inneholder færrest mulig avvik og forbehold

Sandefjord havn – tildeling av seilingstider

- Loddrekning der to eller flere søknader vurderes likt
 - Dersom to eller flere tilfredsstillende forhold som kommunen vil legge vekt på i lik grad, og det for øvrig ikke er noe som skiller søknadene, vil tildeling av seilingstider skje ved loddrekning

- **Gyldighetsbetingelser for tildelingen**

- Rederiet må i hele tildelingsperioden benytte det skip og med de egenskaper som er beskrevet i søknaden
- 1 års oppstartstid fra og med 1. januar 2020 før oppfyllelse av skipets tilbudte egenskaper og verdier må verifiseres/dokumenteres
- Skipets egenskaper skal anses oppfylt dersom det ikke finnes å foreligge vesentlige avvik sammenholdt med de egenskaper som er beskrevet i søknaden
 - Konkret helhetsvurdering fra kommunens side
 - Skipets egenskaper skal i alle tilfelle anses oppfylt innenfor en 5 % toleransmargin for hver av de forhold som kommunen har lagt vekt på ved tildelingen

Sandefjord havn – tildeling av seilingstider

- Der vesentlige avvik konstateres
 - 6 måneders frist for retting
- Manglende retting innen fristen
 - Rederiet (skipet) vil kunne miste sine tildelte seilingstider
 - Ny tildelingsprosess
 - Kostnader ved prosessen dekkes av redereiet
- Rederiet kan ikke overdra sine tildelte seilingstider uten etter skriftlig samtykke fra kommunen

- Rederiets forpliktelser etter tildelingsbeslutningen
 - Forpliktes å starte opp driften fra og med 1. januar 2020, og i henhold til de tildelte seilingstidene
 - Økonomisk sanksjon dersom rederiet oppgir/blir tvungen til å oppgi/ikke gjør bruk av sine tildelte seilingstider i perioden fra tildelingstidspunktet til utløpet av tildelingsperioden
 - Inngå avtale med kommunen
 - Overordnet fremdriftsplan
 - Regulere forholdet mellom kommunen og rederiet
 - Ulike lojalitetsforpliktelser
 - Oppsigelsesfrist oppad begrenset til to – 2 år
 - Misligholdsbeføyelser
 - Praktiske og operasjonelle forhold
 - ...med mer

- **Vedlegg**
 - Vedlegg 1 Søknadsskjema
 - ✓ **NB: Kun èn søknad per rederi**
 - Gruppe 1,2,3
 - Angivelse av ønsket prioritert
 - Angitt prioritet kan ikke endres etter at søknad er mottatt
 - Vedlegg 2 Kriterier for tildeling av seilingstider (fylles ut)
 - Vedlegg 3 Lokale forskrifter og reglement
 - Vedlegg 4 Diverse

Svar på spørsmål

- **Spørsmål fra Color Line**

- **A. Søknadens forpliktende karakter**

- *Rederiets forpliktelser oppstår fra og med tidspunktet for meddelelse om tildeling*
- *Forpliktelsene er ikke betinget av rederiets aksept av tildelingsbeslutningen*
- *Frem til tidspunktet for meddelelse om tildeling vil det være mulig å trekke søknaden*

- **B. Nødvendige tilpasninger av havnen**

4.

Ja

5.

Den enkelte søker må selv ta opp/foreta slike sonderinger med involverte myndigheter

6.

Uttalelse fra grunneier er vanlig å innhente i byggesaker. Kommunen vil kunne medvirke dersom behandling av søknad forutsetter grunneiers uttalelse.

Svar på spørsmål

- **C. Endringer i priser og regler**

7.

De rederier og skip som trafikkerer Sandefjord havn må forholde seg til de til enhver tid gjeldende forskrifter og reglement som gjelder for havnen. Disse forskriftene og reglementene er med jevne mellomrom gjenstand for revisjon. Kommunen tar sikte på å igangsette slik revisjon primo 2017, og vil gjøre dette i overensstemmelse med bestemmelsene i forvaltningsloven kapittel 7 som gjelder for forskrifter.

Forhold kommunen p.t. er kjent med ligger inne i gjeldende budsjett (som fornyelse av rampe, rehabilitering av kai og etablering av landstrøm), og danner/vil inngå i grunnlaget for fastsettelse av vederlagets størrelse. Per i dag er det ingen kjente investeringsbehov ut over de nevnte eksemplene, men ukjente faktorer vil kunne få betydning for vederlagets størrelse.

Justeringer i priser og avgifter i tråd med generell kostnadsutvikling må forøvrig forventes. Eventuelle andre forhold som kan få innvirkning på vederlagets størrelse vil bli gjort kjent gjennom varslet prosess for revisjon av forskrifter og reglement.

Svar på spørsmål

- **D. Båndlagt kapasitet**

8.

Fjord Line sin søknad kan trekkes med slik virkning.

Kommunen vurderer at prosessen ivaretar grunnleggende krav til konkurranse, forutberegnelighet, likebehandling og ikke-diskriminering, og øvrige føringer for prosessen.

- **E. Spørsmål til prosessen**

9.

Kommunen forutsetter at spørsmål til tildelingsprosessen som rederiene måtte ha blir identifisert og sendt kommunen innen 1. mai 2016.

Kommunen vil som et helt klart utgangspunkt ikke besvare spørsmål etter dette tidspunktet. Dersom en slik situasjon, mot formodning, skulle oppstå kan kommunen likevel vurdere nødvendigheten av å få avklart spørsmålet.

Svar på spørsmål

- **F. Inngåelse av avtale**

10.

Ja, inngåelse av en avtale er et premiss for tildelingen, herunder å ta de tildelte seilingstidene i bruk. Det vises for øvrig til prosessdokumentet punkt 8 «Rederiets forpliktelser etter tildelingsbeslutningen», tredje avsnitt.

11.

Det vises til prosessdokumentet punkt. 8 tredje avsnitt. Eksempel på praktiske forhold som kan være aktuelt å innta i en slik avtale er den nærmere håndtering og vilkår knyttet til etablering av «mindre endringer» i infrastrukturen, jf. punkt 2.3 annet avsnitt (for eksempel eierskap, utforming og andre presiseringer knyttet til fortøyningsanordninger (duc d'albe(r)).

Utkast til avtale vil ikke bli forelagt før søknadsfristen.

Svar på spørsmål

- **G. Kriteriene for tildeling – generelt**

12.

Det vises til prosessdokumentet punkt 8 første ledd, hvor det fremgår at rederiets forpliktelser ovenfor kommunen oppstår fra og med tidspunktet for tildelingen (presisert til tidspunktet for meddelelse om tildelingen). I dette ligger bla. at rederiet er forpliktet til å starte opp driften fra og med 1. januar 2020 med det skip og med de egenskaper som er beskrevet i søknaden. Det vises videre til punkt 8 tredje ledd hvor det fremgår at det skal inngås en etterfølgende avtale med de/det rederi som blir tildelt seilingstider, samt eksempler på innhold, herunder fremdriftsplan, ulike lojalitetsforpliktelser. I forlengelsen av dette vil bestemmelser om antasipert mislighold være et punkt som kan tenkes omtalt i en slik avtale.

Svar på spørsmål

13.

Det vises til vedlegg 2 punkt. 7.

Det er opp til søker å beskrive forhold som kan sannsynliggjøre at rederiet vil starte opp fra og med 1. januar 2010, samt underbygge beskrivelsen med relevant dokumentasjon.

Kommunen vil foreta en konkret og skjønsmessig vurdering av beskrivelsen, samt den dokumentasjonen rederiet fremlegger.

14.

Kommunen vil foreta en helhetsvurdering, hvor kulepunkt 1 og 2 vil kunne være relevante forhold, blant flere, for vurderingen.

15.

Det vises til prosessdokumentet punkt. 6 første avsnitt.

«Tildelingen vil skje etter samlet vurdering hvor kommunen vil prioritere det/de rederier og skip som oppfyller kriteriene i punkt 5.1 første og andre avsnitt samt kriteriet i punkt 5.2 første avsnitt, og som samtidig best oppfyller de kriteriene som er gjenstand for evaluering og som fremgår av punkt 5.1 siste avsnitt, 5.2 annet avsnitt og punkt 5.3. Det vises dog til de begrensninger som følger av punkt 3.2, samt til betydningen av eventuelle avvik og forbehold (jf. nedenfor).»

Svar på spørsmål

- **H. Kriteriene for tildeling – miljøkriterier**

16.

Det er foreløpig ikke tatt stilling til prosedyre per i dag. Eksterne konsulenter vil bli benyttet.

17.

Vurderingen vil bli basert på forventet samlet utslipp innenfor Kvernberget.

Det er foreløpig ikke tatt stilling til eventuell inndeling av ulike strekningers viktighet

innenfor dette området per i dag.

18.

Rederiene skal oppi grunnlaget for sine utslippsberegninger inkludert hastigheter under inn og utseiling. Kommunen vil forholde seg til disse beregningene når søknadene foreligger.

19.

Utslipp skal beregnes for ett år, basert på de driftsforutsetninger som rederiet vil operere skipet etter.

Svar på spørsmål

20.

Kommunen vi ta stilling til dette hvis et slik situasjon oppstår.

I. Kriterier for tildeling - kapasitet

21.

SK forholder seg til oppgitt kapasitet.

Ved behov vil SK etterprøve oppgitt kapasitet.

22.

Det forutsettes en logistikk på land og om bord som gjør at seilingstider overholdes.

23.

Totalutslipp legges til grunn.

Svar på spørsmål

- **J. Overordnet om tildelingen**

24.

Typisk forhold som rederiet selv rår over, har eller kan ha innvirkning på, påvirke eller kontrollere, eksempelvis forbehold om kobling av seilingstider (gruppe 1, 2 og 3), forhold som angår bygging/ombygging av skip og skipets beskaffenhets.

25.

Det vises til prosessdokumentet punkt 6.

26.

Det vises til prosessdokumentet punkt 6.

27.

Det vises til svar på spørsmål 10 og 11.

Svar på spørsmål

- **Kommentarer til innspill fra Fjord Line**
 - Brev av 7. mars 2016
 - Tredje siste avsnitt:
Sandefjord kommune bestrider Fjord Lines forståelse av rettsforliket og commitments avgitt til ESA.
 - Nest siste avsnitt:
Sandefjord kommune vil vurdere søknadene slik det fremkommer av prosessdokumentet.
 - Siste avsnitt:
Sandefjord kommune bekrefter at sikkerhetsstillelsen omtalt i prosessdokumentet punkt 5.1 ikke er ment å omfatte Fjord Lines bruk av 08:30 avgangen.