

Saksframlegg

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
227/17	Hovedutvalg for miljø- og plansaker	01.11.2017
278/17	Formannskapet	14.11.2017
114/17	Kommunestyret	28.11.2017

Avfallsplan for Sandefjord kommune - endelig vedtak

Rådmannens innstilling:

1. Avfallsplan for Sandefjord kommune 2018-2021 med tilhørende tiltaksplan og beregninger vedtas.
2. Sandefjord kommune legger til grunn at opplevelsessenteret på Rygg skal være en tilleggstjeneste i VESAR.
3. Rådmannen får fullmakt til å starte forhandlinger med VESAR for å gjennomføre tiltakene som er beskrevet i saken.

Hovedutvalg for miljø- og plansaker behandlet saken 01.11.2017:

Behandling:

Trond Clausen, H, fremmet følgende forslag:

Adm. bes vurdere en alternativ plassering av et avfallsmottak sentralt plassert i kommunen. Det vurderes også to mindre mottak sentralt i gamle Andebu og Stokke.

Nils Ingar Aabol, AP, fremmet følgende forslag:

Målsetningen for materialgjenvinning settes til 70 %

Votering:

Det ble votert punktvis over rådmannens innstilling:
Pkt. 1 ble enstemmig vedtatt.

Pkt. 2 ble enstemmig vedtatt.

Pkt. 3 ble enstemmig vedtatt.

Forslag fremmet av Trond Clausen H, til nytt pkt. 4 ble vedtatt med 18 mot 1 stemme.

Mindretallet besto av Cathrine Andersen Frp.

Forslag fremmet av Nils Ingar Aabol Ap, til nytt pkt. 5 ble vedtatt med 16 mot 3 stemme.

Mindretallet besto av Harry Gran Frp, Cathrine Andersen Frp og Monica Johansen Frp.

MP- 227/17 Vedtak:

Hovedvalg for miljø- og plansaker anbefaler at formannskapet legger saken frem for kommunestyret med følgende innstilling:

1. Avfallsplan for Sandefjord kommune 2018-2021 med tilhørende tiltaksplan og beregninger vedtas.
2. Sandefjord kommune legger til grunn at opplevelsessenteret på Rygg skal være en tilleggstjeneste i VESAR.
3. Rådmannen får fullmakt til å starte forhandlinger med VESAR for å gjennomføre tiltakene som er beskrevet i saken.
4. Adm. bes vurdere en alternativ plassering av et avfallsmottak sentralt plassert i kommunen. Det vurderes også to mindre mottak sentralt i gamle Andebu og Stokke.
5. Målsetningen for materialgjenvinning settes til 70 %.

Formannskapet behandlet saken 14.11.2017:

Behandling:

Charlotte Jahren Øverbye, SV, fremmet følgende forslag:

Fellesforslag på vegne av SV, AP og V:

Under punkt 4 burde det også vurderes et område på gjenvinningsstasjon i kommunen som heter "Gjenbruk"..

Arild Theimann, AP, fremmet følgende forslag:

Nytt pkt:

Målsetningen for materialgjenvinning settes til 70%

Tor Steinar Mathiassen, H, fremmet følgende forslag:

Nytt pkt 4:

Adm. bes vurdere en alternativ plassering av et avfallsmottak sentralt plassert i kommunen.

Det vurderes også to mindre mottak sentralt i gamle Andebu og Stokke. De innbyggerne som ønsker det, bør fortsatt kunne levere avfall på Rygg.

Det ble votert punktvis over rådmannens innstilling:

pkt 1 - ble enstemmig vedtatt.

pkt 2 - ble enstemmig vedtatt.

pkt 3 - ble enstemmig vedtatt.

Det ble votert over forslag fremmet av Tor Steinar Mathiassen, H om nytt pkt. 4.

Forslag fremmet av Mathiassen, H ble vedtatt med 18 mot 1 stemme.

Mindretallet bestod av Cathrine Andersen, FRP.

Det ble votert over forslag fremmet av Arild Theimann, AP.

Forslag fremmet av Theimann, AP ble vedtatt med 17 mot 2 stemmer.

Mindretallet bestod av Cathrine Andersen, FRP og Harry Gran, FRP

Det ble votert over forslag fremmet av Charlotte Jahren Øverbye, SV.

Forslag fremmet av Øverbye, SV falt med 7 mot 12 stemmer.

Mindretallet bestod av Arild Theimann, AP, Hilde Hoff Håkonsen, AP, Lozan Balisany, AP, Wenche Davidsen, AP, Charlotte Jahren Øverbye, SV, Nils Økstad Fischer, V og Ida Cathrine Nilsen, SP.

FSK- 278/17 Vedtak:

Formannskapet anbefaler at kommunestyret fatter følgende vedtak:

1. Avfallsplan for Sandefjord kommune 2018-2021 med tilhørende tiltaksplan og beregninger vedtas.
2. Sandefjord kommune legger til grunn at opplevelsessenteret på Rygg skal være en tilleggstjeneste.
3. Rådmannen får fullmakt til å starte forhandlinger med VESAR for å gjennomføre tiltakene som er beskrevet i saken.
4. Adm. bes vurdere en alternativ plassering av et avfallsmottak sentralt plassert i kommunen. Det vurderes også to mindre mottak sentralt i gamle Andebu og Stokke. De innbyggerne som ønsker det, bør fortsatt kunne levere avfall på Rygg.
5. Målsetningen for materialgjenvinning settes til 70 %.

Kommunestyret behandlet saken 28.11.2017:

Behandling:

Det ble votert punktvis over formannskapetets innstilling.

pkt 1 - enstemmig vedtatt.

pkt 2 - enstemmig vedtatt.

pkt 3 - enstemmig vedtatt.

pkt 4 - ble vedtatt med 52 mot 5 stemmer.

pkt 5 - ble vedtatt med 52 mot 5 stemmer.

KST- 114/17 Vedtak:

1. Avfallsplan for Sandefjord kommune 2018-2021 med tilhørende tiltaksplan og beregninger vedtas.
2. Sandefjord kommune legger til grunn at opplevelsessenteret på Rygg skal være en tilleggstjeneste.
3. Rådmannen får fullmakt til å starte forhandlinger med VESAR for å gjennomføre tiltakene som er beskrevet i saken.
4. Adm. bes vurdere en alternativ plassering av et avfallsmottak sentralt plassert i kommunen. Det vurderes også to mindre mottak sentralt i gamle Andebu og Stokke. De innbyggerne som ønsker det, bør fortsatt kunne levere avfall på Rygg.
5. Målsetningen for materialgjenvinning settes til 70 %.

SAKSUTREDNING

Behandling:

Saken legges frem for hovedutvalg for Miljø- og plansaker, som behandler saken og legger frem sitt forslag til innstilling for formannskapet. Formannskapet innstiller til kommunestyret, kommunestyret fatter endelig vedtak i saken.

Saksopplysninger:

Avfallsplanen omhandler selvkostområdet husholdningsrenovasjon.

Dette innebærer at andre problemstillinger rundt avfall, slik som f.eks. villfyllinger og «skrotnisser» ikke er omtalt i denne planen. Det er likevel et viktig mål at renovasjonsløsningen skal være tilgjengelig og brukervennlig og på den måten legge godt til rette for at avfallshåndtering foregår på lovlig måte.

Avfallsplanen gir ikke en fullstendig oversikt over status på renovasjonsområdet i Sandefjord kommune per dags dato. Noen viktige momenter, som tidligere er avklart er f.eks.:

1. Greve Biogass skal ta imot våtorganisk avfall for hele Sandefjord kommune i de nærmeste årene. Det er Vesar som har enerett på tjenesten. De har igjen satt dette videre til Greve Biogass.
2. Nedgravde renovasjonsløsninger er regulert av tidligere vedtak i VESAR og

- Sandefjord kommune. Vesar har utarbeidet egne retningslinjer og rutiner for dette.
3. Kommunene i Vestfold har gitt VESAR enerett til å jobbe med nedstrømsløsninger for flere avfallsfraksjoner.

Planen fokuserer først og fremst på de nye tiltakene som skal iverksettes.

VESAR:

I F.sak 249/17 om kommunens eierskap i selskaper vedtok formannskapet følgende i punkt 2 D:

Ved behandling av enkeltsaker som gjelder selskapenes virksomhet skal kommunens eierskap

styrke mulighet for ordinær lokaldemokratisk styring, bl.a. ved å, der det er rasjonelt, legge til rette for at kommunen selv kan produsere tjenester til sine innbyggere.

sikre kostnadseffektivitet og høy kvalitet/pris-forhold for de tjenester/produkter selskapene leverer.

Kommunestyret tar stilling til sak om eierskap i sitt møte 24.10.17.

Opplevessenteret på Rygg:

Opplevessenteret skal bygges opp rundt den «Magiske fabrikken» på Rygg som eies av Greve Biogass. Fabrikken skal behandle organisk materiale og gjøre dette om til blant annet biogass.

Info om den magiske fabrikken, kan man finne her:

<http://www.vesar.no/den-magiske-fabrikken>

Generalforsamlingen i VESAR vedtok den 23.06.2016 i sak 012/16, at utgifter til opplevessenteret skulle være en del av de obligatoriske tjenestene til VESAR, som alle eierne må kjøpe fra selskapet. Sandefjord kommune (0706) stemte imot denne løsningen.

Målsetninger i planperioden:

Materialgjenvinning: I 2021 skal 62 % av husholdningsavfallet utsorteres til materialgjenvinning.

Renovasjonsgebyr: Sandefjord kommune skal i 2021 ha det laveste renovasjonsgebyret (standard renovasjonsgebyr) i Vestfold.

Kundetilfredshet: Sandefjord kommune skal i 2021 ha en reflektert totaltilfredshet som er på minst 87 %.

Klimagassutslipp: Utslippet av antall CO₂-ekvivalenter skal være – 3 100 ved utløpet av planperioden.

For å nå målene i denne planen legges følgende overordnede prinsipper til grunn:

1. Tjenesten i Sandefjord kommune skal være mest mulig lik for alle abonnenter.
2. Alle abonnenter skal i størst mulig grad bruke det tilbudet som finnes i sitt nærområde
3. Miljøbelastningen for å samle inn avfallet bør begrenses i størst mulig grad
4. Det skal være et høyt fokus på servicenivå og kostnadseffektivitet.
5. Effektiv tjenesteproduksjon og lave gebyrer for abonnentene må balanseres mot ambisiøse miljømål der materialgjenvinning, energiutnyttelse og gjenbruk skal ha fokus.

Rådmannens vurdering:

Rådmannen mener at det er viktig at man balanserer høye miljømål, med lave priser og god kvalitet på tilbudet til abonnentene.

Renovasjon er et kommunalt monopol, hvor alle innbyggerne i kommunen pålegges å kjøpe en tjeneste fra kommunen. Sett i lys av dette mener rådmannen at det er viktig at det ikke settes i gang tiltak utover det som er nødvendig for å nå målene, for så å fakturere abonnentene. Dette er bakgrunnen for at rådmannen ikke på nåværende tidspunkt har foreslått konkrete nye teknologiske løsninger som for eksempel sensorbasert tømme frekvens som tiltak. Rådmannen vurderer at det pr dato ikke foreligger alternativer som tilfredsstillende krav til effektive og driftssikre løsninger, men vil følge utviklingen tett og vurdere implementering av digitalt styrte tømmeindikatorer når hensiktsmessige løsninger er konkurransedyktige.

Rådmannen har søkt å finne tilstrekkelig ambisiøse mål som samtidig er realistiske å oppnå. Disse er også veid opp mot nasjonale mål. Det er foretatt beregninger som estimerer hvordan de ulike tiltakene bidrar til ønsket måloppnåelse. På denne bakgrunnen mener rådmannen at et mål på 62 % materialgjenvinning er tilfredsstillende selv om andre har høyere mål. VESAR har f.eks. et mål om 70 % innen 2020. Nasjonale forpliktelser følger av EU's krav som er 50 % innen 2020, 60 % innen 2025 og 65 % innen 2030. Sandefjord kommunes målsetting er dermed mer ambisiøs enn EU's krav tilsier.

Rådmannen har ikke lagt inn effektene av VESAR sine tiltak for å nå målene. Bakgrunnen for dette er at rådmannen finner det vanskelig å beregne dette på en tilfredsstillende måte.

VESAR vil gjennom sitt arbeid bidra til at Sandefjord kommune oppnår sine mål på renovasjonsområdet. Hvor høyt bidraget vil være og tidspunktet for innslag er det ikke mulig for rådmannen å anslå da rådmannen ikke er kjent med at det foreligger målsatte tiltaksplaner fra VESAR på nåværende tidspunkt.

Rådmannen mener at de 4 hovedmålene, jamfør kapittel 6 i planen, er balanserte mål. Det er etter rådmannens syn satt opp mål på adekvate områder, og antall mål er på et nivå som gjør at de er mulig å følge opp på en god måte.

Rådmannen anser målene å være realistiske, og ikke uforholdsmessige kostnadskrevende å oppnå.

Rådmannen ønsker at Sandefjord kommune skal opprettholde det gode samarbeidet med VESAR. Detaljene rundt hvilke oppgaver som VESAR skal løse og hvilke oppgaver som Sandefjord kommune skal løse er vist i planen under punkt 8.1.

Rådmannen mener forslaget i forhold til VESAR finner en god balanse mot punkt 1 og 4 i formannskapetets vedtak (F.sak 249/17).

Forslaget overlater de delene av verdikjeden hvor det etter rådmannens syn er åpenbare stordriftsfordeler til VESAR, og de delene av verdikjeden som er nærmere den enkelte abonnenten til Sandefjord kommune.

Rådmannen mener imidlertid det er grunn til å forsøke å reforhandle avtalen med VESAR om Sandefjord kommune skal pålegges å delta på finansieringen av opplevelsessenteret på Rygg.

Økonomiske konsekvenser:

Tiltakene som er foreslått i planen vil være innarbeidet i rådmannens forslag til budsjett 2018

og økonomiplan for 2018 – 2021.

Største foreslåtte utgift på tiltakssiden er å bygge om Kastet Gjenvinningsstasjon. Kostnaden er estimert til 30 mill. kr i perioden.

Før denne utbyggingen evt. kan iverksettes er det noen viktige momenter som må avklares:

- Hvilken del av kommune skal denne stasjonen dekke?
- En mulighetsstudie må gjennomføres slik at man i mer detaljert grad bestemmer hva som skal bygges/ etableres.

Gebyrenes størrelse

Forslag til tiltak vil øke gebyrene med 5,1 % i 2022 sammenlignet med nivået i 2017. I tillegg må det forventes andre økninger som inflasjon og eventuelle utgifter knyttet til opplevelsessentret på Rygg. Rådmannen mener at dette er en nødvendig og akseptabel økning av gebyrene i de neste 5 årene.

Vedlegg i saken:

ved2_6 -avfallsplanen

Vedlegg1A_Tiltaksoversikt_endelig

Veldegg1B_Beregning prosentvis endring gebyr_endleig

Avfallsplan SFJ_K 2018 - 2021 - ferdig

tilleggsnotat avfallsplan