



SANDEFJORD
KOMMUNE

PLANSTRATEGI

VALGPERIODEN 2019–2023



Vedtatt i kommunestyret 30. april 2020

INNHold

1 / RAMMER OG FØRINGER	3
Lovgrunnlag.....	3
Nasjonale forventninger til kommunal planlegging 2019-2023.....	3
Globale og nasjonale trender.....	3
Regionale føringer.....	4
2 / DET KOMMUNALE UTFORDRINGSBILDET	6
Folkehelse, befolkning og utdanning.....	6
Næringsliv og arbeidsplasser.....	8
Arealbruk.....	8
Klima.....	9
Kommunale tjenester.....	10
Arbeidsgiverrollen.....	11
3 / PRIORITERTE SAMFUNNSMÅL I PERIODEN 2020–2023	12
4 / PLANBEHOV I PERIODEN 2020–2023	0

1 / RAMMER OG FØRINGER

LOVGRUNNLAG

PBL § 10-1 Kommunal planstrategi

Kommunestyret skal minst én gang i hver valgperiode, og senest innen ett år etter konstituering, utarbeide og vedta en kommunal planstrategi. Planstrategien bør omfatte en drøfting av kommunens strategiske valg knyttet til samfunnsutvikling, herunder langsiktig arealbruk, miljøutfordringer, sektorenes virksomhet og en vurdering av kommunens planbehov i valgperioden.

Kommunen skal i arbeidet med kommunal planstrategi innhente synspunkter fra statlige og regionale organer og nabo-kommuner. Kommunen bør også legge opp til bred medvirkning og allmenn debatt som grunnlag for behandlingen. Forslag til vedtak i kommunestyret skal gjøres offentlig minst 30 dager før kommunestyrets behandling.

Ved behandlingen skal kommunestyret ta stilling til om gjeldende kommuneplan eller deler av denne skal revideres, eller om planen skal videreføres uten endringer. Kommunestyret kan herunder ta stilling til om det er behov for å igangsette arbeid med nye arealplaner i valgperioden, eller om gjeldende planer bør revideres eller oppheves.

Utarbeiding og behandling av kommunal planstrategi kan slås sammen med og være del av oppstart av arbeidet med kommuneplanen, jf. kapittel 11.

Kommunal planstrategi skal omfatte kommunens strategiske valg knyttet til utviklingen av kommunesamfunnet. Det gjelder både langsiktig arealbruk, sektorenes virksomhet og en vurdering av kommunenes planbehov i valgperioden. Strategien bør inneholde:

- redegjørelse for utviklingstrekk og utfordringer knyttet til samfunnsutvikling og miljø
- drøfting av hovedtrekkene i en langsiktig arealstrategi

(prinsipper for romlig utvikling), både for å ivareta samordning, utbygging og vern av områder)

- vurdering av sektorenes planbehov
- vurdering av prioriterte planoppgaver og behovet for revisjon av kommuneplanens samfunnsdel og arealdel

NASJONALE FORVENTNINGER TIL KOMMUNAL PLANLEGGING 2019-2023

Regjeringen legger hvert fjerde år fram nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging for å fremme en bærekraftig utvikling. Følgende fire utfordringer vektlegges:

- Å skape et bærekraftig velferdssamfunn
- Å skape et økologisk bærekraftig samfunn gjennom blant annet en offensiv klimapolitikk og en forsvarlig ressursforvaltning
- Å skape et sosialt bærekraftig samfunn
- Å skape et trygt samfunn for alle

FNs bærekraftsmål legges som grunnlag for planleggingen. Regjeringen forventer effektiv og forenklet planbehandling, tydelighet i behov og krav til utbyggere, trygg forvaltning av naturressurser med gode klimatilpasninger, styrket knutepunktsutvikling og et kompakt utbyggingsmønster med klart avgrensede områder, tilrettelegging for klimavennlig transport og trygge og inkluderende samfunn med god kvalitet i de fysiske omgivelsene.

<https://www.regjeringen.no/no/dokumenter/nasjonale-forventninger-til-regional-og-kommunal-planlegging-20192023/id2645090/>

GLOBALE OG NASJONALE TRENDER

Kommunikasjonsbyrået Zynk har på oppdrag fra KS utarbeidet en trendanalyse. I denne stordata-analysen kommer de

frem til at det er fire etablerte trender, som vil vokse betydelig de neste fem årene. Analysen tyder på at:

- Den politiske og kulturelle polariseringen vil øke. Trenden er sterkest globalt, men den vil også vokse her i Norge.
- Urbaniseringen vil forsterke seg de neste fem årene. Det er en tydelig forventning om at byene henger med på den teknologiske utviklingen og digitaliseringen.
- Den globale oppvarmingen og klimaendringer er også noe som kommer til å påvirke oss i enda større grad de neste fem årene.
- Både globalisering, fallende tillit og økt politisk polarisering vil svekke statene.

<https://www.ks.no/fagomrader/demokrati-og-styring/lokal-demokrati/demokratiet-under-press/>

Polarisert samfunn, økende elitemotstand er trendgruppen som vil vokse raskest i perioden 2018-2023. Forventningsmodellen fanger opp at politisk og kulturell polarisering antas å øke, og at tilliten til både politiske, økonomiske og kulturelle eliter forventes å synke. Denne trenden blir sterkest globalt, men vil også vokse raskt i Norge.

Urbaniseringen forventes å fortsette å vokse raskt globalt og i Norge, og det er en tydelig forventning om at voksende byer vil bidra til å akselerere utviklingen av ny teknologi. Byene forventes å fortsette å være kraftsentra for kreativitet, utdanning og økonomisk vekst. Samtidig gnager en uro: Er flere og flere byer i ferd med å miste sin sjel?

Global oppvarming og klimaendringer forventes å bli betydelig viktigere tema i den neste femårsperioden. Det samme gjør en rekke andre miljø- og naturrelaterte spørsmål. Bekymringen for det biologiske mangfoldet er stor, det

samme er uroen for at klimaendringene truer matsikkerhet, rent vann og naturmangfoldet. De neste fem årene forventes miljødebatten å bli langt bredere og i større grad handle om konsekvensene av klimaendringene.

Økt politisk polarisering og fallende tillit svekker statene. Men også andre krefter undergraver statenes posisjon; globaliseringen forventes å fortsette å legge press på statenes evne til å sikre seg stabile inntekter, samtidig som utgiftene øker som følge av demografiske endringer i de vestlige landene. Svakere stater forventes å i økende grad søke proteksjonistiske tiltak de neste fem årene. Både den globale og nasjonale databasen fanger opp økende uro for mellomstatlig konflikt, ikke minst på cyber-området.

Nasjonalt utfordringsbilde Folkehelsemeldingen

Gode liv i et trygt samfunn (2018-2019) tegner opp de største folkehelseutfordringene med utgangspunkt i dødstill, dårlig helse og vurdering av sykdomsbyrden:

- Risikofaktorer knyttet til de store sykdomsgruppene med høye dødstill og tap av friske leveår: Tobakk, alkohol, usunt kosthold og fysisk inaktivitet.
- Tilstander og forhold med komplekse risikobilder som også gir sykdomsbyrde for yngre aldersgrupper: Muskel- og skjeletthelse, psykiske lidelser, vold og selvskading, illegale rusmidler og utilsiktede skader.
- Miljøfaktorer med potensiale for forebygging: Luftforurensning.

Regjeringen trekker frem følgende prioriterte hovedinnsatsområder: Tidlig innsats blant barn og unge, forebygging av ensomhet, redusere sosial ulikhet i helse, innsats for et trygt og helsefremmende samfunn samt legge til rette for gode levevaner og helsevennlige valg.



Kort fortalt om Vestfold og Telemark. Fra Ditt og mitt Vestfold og Telemark – et kunnskapsbilde i utvikling.

Perspektivmeldingen (Meld.St.29/2017)

Meldingen utarbeides hvert fjerde år av Finansdepartementet. Siste [perspektivmelding kom i 2017](#), neste er planlagt våren 2020. Her beskrives utfordringer Norge står overfor i kommende valgperiode, med utgangspunkt i å beholde og utvikle velferdssamfunnet. Perspektivmeldingen beskriver regjeringens strategi for en trygg framtid, og ser på landets muligheter og utfordringer både i et globalt og nasjonalt perspektiv. Viktige tema som blir tatt opp er blant annet migrasjon, klimautfordringer, petroleumsvirksomhetens betydning for norsk økonomi, befolkningsendringenes påvirkning på framtidig arbeidsliv og uheldige effekter av økonomisk ulikhet.

REGIONALE FØRINGER

Den nye regionens [Budsjett og økonomiplan 2020-2023 – prosjektleders forslag fra november 2019](#), har FN's bærekraftsmål og verdiskaping gjennom grønn omstilling som prioriterte satsningsområder. Dette begrunnes blant annet med hvordan internasjonal politikk, klimautfordringer og teknologiutvikling opptar mange og griper inn i hverdagen til hver enkelt på ulikt vis. Våre handlinger lokalt og de globale utfordringene vi står overfor griper mer og mer inn i hverandre. Økende andel eldre, færre i arbeidsfør alder, lavere innvandring, lavere fødselstall og sentralisering nevnes som utfordringer for mange kommuner.

2 / DET KOMMUNALE UTFORDRINGSBILDET

Folkehelse, befolkning og utdanning

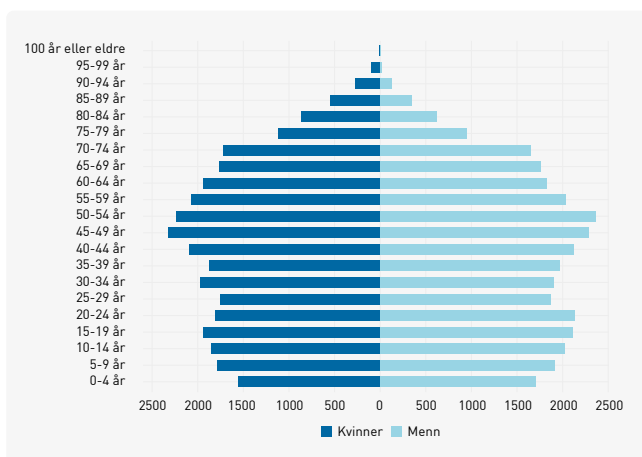


Fig. 1.1 Aldersfordeling per 1. januar 2019. Kilde: <https://www.ssb.no/kommunefakta/sandefjord>

Per 1.1.2019 hadde Sandefjord kommune 63 271 innbyggere. Det er flest innbyggere i aldersgruppen 45 -55 år, og det er flest kvinner i aldersgruppene over 80 år.

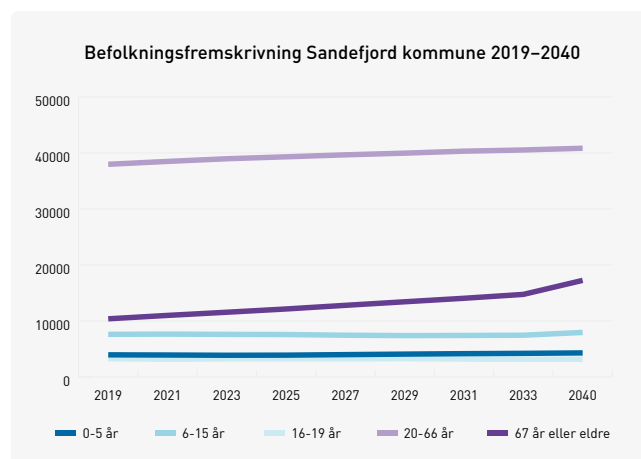
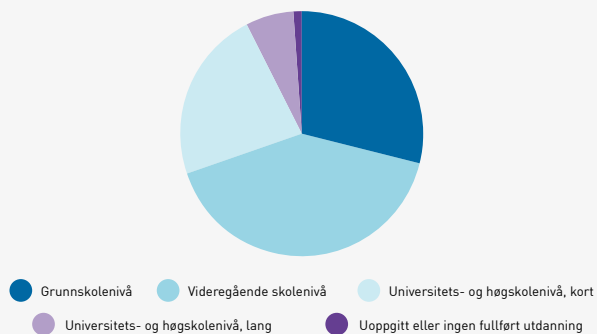


Fig. 1.3 Kilde: SBB, tabell 11668

Befolkningsfremskrivningen til SSB viser en jevn økning i den største aldersgruppen, som består av innbyggere mellom 20 og 66 år. Ser vi nærmere på de øvrige aldersgruppene, begynner aldersgruppen 67 år og eldre å øke allerede fra 2025, og vi ser en markant økning fra år 2033. Det er en liten vekst i de to yngste gruppene, mens for gruppen 16-19 år er det en liten nedgang. Befolkningsveksten har vært forholdsvis stabil på rundt 1% de siste årene. Veksten skyldes i hovedsak innvandring og økt levealder. Fødselstallene alene vil ikke gi befolkningsvekst.

Utdanningsnivå Sandefjord kommune (%)



Kilde: <https://www.ssb.no/kommunefakta/sandefjord>

Nesten tre av fire innbyggere over 16 år har utdanning på grunnskole- eller videregående nivå som sin høyest gjennomførte utdanning, mens 29 prosent har kort eller lang universitets- og høgsolenivå. Dette utgjør hhv ca 35 000 og 15 000 innbyggere av totalt ca 50 000 innbyggere over 16 år.

Antall innvandrere i Sandefjord kommune per 1.1.2019 utgjorde 11 474 personer fra over 130 forskjellige land, inkludert 2 119 norskfødte med innvandrerforeldre - noe som tilsvarer 18,3 prosent av befolkningen. Kommunens levekårskartlegging 2019 fokuserte spesielt på innvandrere og norskfødte med innvandrerforeldre fra Øst-Europa, Asia, Afrika og Latin-Amerika – såkalte «ikke vestlige innvandre-re» – da dette ga oss et bedre sammenligningsgrunnlag med andre kommuner det er naturlig å sammenligne oss med.



<https://www.imdi.no/tall-og-statistikk/steder/KK0710>

Hovedutfordringer

- Høy andel barn som lever i vedvarende lavinntekt og høy andel enslige forsørgere*.
- Redusert sysselsetting blant innvandrere med landbakgrunn utenfor OECD-området. Forholdsvis færre barn fra minoritetsspråklige hjem som går i barnehage*.
- Økende grad av uhelse og utfordringer i svangerskap og barseltid. Jordmødrene ser mer depresjon og angst blant gravide og nyforløste. Høy andel overvektige gravide og en høy andel kvinner som røyker i svangerskapet*.
- Høy andel elever som opplever mobbing i ungdomsskolen*.
- Høyt frafall i videregående skole*, men utviklingen går i positiv retning og flere gjennomfører enn tidligere.
- Mange ungdommer og unge voksne med psykiske helseutfordringer*.
- Høy andel ungdom som bruker cannabis (hasj)*.
- Høy andel unge mennesker som står utenfor arbeidsliv og utdanning. Økt rapportering om ensomhet blant ungdom*.
- Økende antall eldre mennesker i kommunen. Andel eldre som bor alene vil øke. Flere som lever med sykdommen

demens. Økende behov for både tjenester i hjemmet samt økende behov for heldøgns institusjonsplasser. I perioden frem mot 2030 faller antallet yngre og potensielt yrkesaktive bak hver person over 67 år. Det betyr at dagens tjenestemodell for eldreomsorg ikke er bærekraftig i fremtiden.

Områder merket med stjerne (*) er områder hvor Sandefjord skiller seg negativt ut fra landsgjennomsnittet.

Eksempler på hva som gjøres for å møte utfordringene

- Partnerskapsavtale på regionalt nivå
- Trygge lokalsamfunn
- Ungdata-undersøkelsen
- Livekårskartlegging
- Program for folkehelse
- Frivilligplan
- Innbyggerapp
- Leve hele livet
- Boligsosial handlingsplan

Næringsliv og arbeidsplasser

Sandefjord har et sterkt og variert privat næringsliv. Plasering i NHOs kommune-NM benyttes som resultatmål til strategisk næringsplan. Under kategorien «næringsliv» er Sandefjord den 21. beste kommunen i landet, og den klart høyest rangerte i regionen. Sandefjord skiller seg også positivt ut fra nabokommunene på utvikling i antall arbeidsplasser i privat sektor de siste årene.

Sandefjord har attraktive næringsarealer som utvikles videre. I strategisk næringsplan pekes to hovedområder ut

for videre utvikling. Det ene er Torp-Fokserød, det andre er Sandefjord sentrum. Å skape en mer levende by vil være av stor betydning for kommunens attraksjonskraft.

Beliggenheten i hjertet av arbeidsregionen som strekker seg fra Drammen til Skien, gjør at bedrifter i Sandefjord har god tilgang på arbeidskraft. E-18 forsterker denne effekten. Torp Sandefjord Lufthavn er en viktig motor for næringsutvikling i regionen. Videre jernbaneutbygging er viktig for å forsterke muligheten til å flytte arbeidskraft raskt og effektivt mellom byene i regionen.

Hovedutfordringer

- Andelen høyt utdannede blant sysselsatte som bor og arbeider i kommunen er lavt.
- Netto utpendling på 786 sysselsatte hvorav 652 har høyere utdanning.
- Få offentlige arbeidsplasser utenom kommunen
- Høy andel unge uføre
- Høy andel uten arbeid

Eksempler på hva som gjøres for å møte utfordringene

- Områdeplan Torp-Fokserød
- Byutviklingsplan for Sandefjord sentrum
- Omdømmeprojektet Tenk stort, tenk Sandefjord
- Gründerhuset Gründeriet
- Prosjekt sammen med USN og bedrifter for å legge til rette for klynge dannelse på netthandel
- Støtte til klynge/nettverk for sosiale entreprenører

Arealbruk

Sandefjord kommune er en betydelig skog- og landbrukskommune. Av totalt 422 km² er ca. 250 km² skog og ca. 100 km² dyrka mark. Samtidig er Sandefjord den mest folkerike kommunen i Vestfold og ca. 30 km² er å anse som bebygde arealer.

Senterstrukturen i kommunen består av Sandefjord som by, og ca 10 000 personer bor i sentrum inkl den tette byen. Stokke (3 851 innbyggere) og Andebu (2 755 innbyggere) har status som tettsteder, mens Høyjord (782 innbyggere), Fossnes/Arnadal (1 030 innbyggere), Kodal (1 555 innbyggere) og Melsomvik (2 459 innbyggere) er utpekt som lokalsamfunn i gjeldende kommuneplan.

Kommunen har en god boligreserve på ca. 7 000 enheter (inkl. kjente fortettingsprosjekter).

Kommunens største næringsområder ligger på Borge-skogen (industri-/lagervirksomheter) og på Fokserød/Kulle-rød (industri, lager, kontor).

I kommuneplanens samfunnsdel er følgende arealstrategi forankret:

1. Begrense nedbygging av dyrka og dyrbar mark
2. Sikre viktig grønnstruktur, naturmangfold og tilgjengelighet til sjø og vassdrag
3. Styrke eksisterende by- og tettsteder, med særlig fokus på å utvikle Sandefjord sentrum som motor for næringsutviklingen i kommunen
4. Tilrettelegge for miljøvennlige og fremtidsrettede transportløsninger
5. Utvikle Fokserød/Torp som regionalt næringsområde
6. Begrense konsekvensene av klimaendringene

Arealstrategien er fulgt opp i arealplanens kart og bestemmelser, og bidrar til å ivareta kommunens arealer på en bærekraftig og framtidsrettet måte.

Hovedutfordringer

- Spredt boligbygging gir svake nærmiljø, høy bilavhengighet og høyere kostnader for kommunen (hjemmetjeneste, kommunaltekniske tjenester).
- Liten variasjon i boligtyper, ca. 75% eneboliger mens leilighetsbygg utgjør under 5%.
- Rundt Sandefjord er det stort påtrykk av leilighetsutbygginger/fortettingsplaner.
- Tilpasning til eksisterende kulturmiljøer, grønnstruktur

og øvrig småhusbebyggelse kan være utfordrende.

- Nær Sandefjord by og tettstedene Andebu og Stokke er det mye dyrka mark av høy kvalitet.
- Både nedbygging av bynær grønnstruktur og landbruksarealer er svært konfliktfullt.
- De største næringsområdene og også mange kontorarbeidsplasser er lokalisert utenfor sentrumsområdene i næringsområder med relativt lav kollektivdekning.

Eksempler på hva som gjøres for å møte utfordringene

- Fortettingsstrategi for Sandefjord by
- Fortettingsstrategi for Stokke tettsted
- Utkjøpsordning for oppgradering av byrom

- Strategi for klimatilpasning
- Stedsanalyse for tettsteder og lokalsentre
- Byutviklingsplan for Sandefjord sentrum

Klima

Klima omhandler reduksjon av klimagassutslipp og tilpasning til et endret klima (klimatilpasning).

Kommunedelplan for klima og energi 2019-2031 består av tre deler, kunnskapsgrunnlag, hoveddokument og handlingsdel. Overordnet mål i planen er:

- Innen 2030 skal klimagassutslippene i kommunen være redusert med minst 40 % sammenlignet med 1990 nivå.
- Sandefjord kommunes egen virksomhet skal være klimanøytral innen 2050
- Sandefjord kommune skal ha nødvendig kunnskap, planer og beredskap for å kunne begrense konsekvensene av klimaendringene.

Det er utarbeidet en [strategi for klimatilpasning i Sandefjord kommune](#).

Klimagassutslipp

Klimagassutslippene i Sandefjord kommune (samfunnet) var i 2017 i størrelsesorden 165 000 tonn CO₂ ekvivalenter. De største kildene til utslipp i Sandefjord er veitrafikk, sjøfart og landbruk, utslippene har gått ned med ca. 10 % i perioden 2009-2017 (figur 1). Dette skyldes i hovedsak nytt fjernvarmeanlegg i Sandefjord og utfasing av oljefyring til oppvarming, samt en nedgang i utslipp fra veitrafikk med innføring av elbiler, innblanding av biodrivstoff i bensin og diesel, og mer effektive motorer. Med ny Color Hybrid ferge og landstrøm for de øvrige fergene er det forventet at utslippene fra sjøfart vil gå vesentlig ned i 2019 (beregnet til ca. 10 000 tonn).

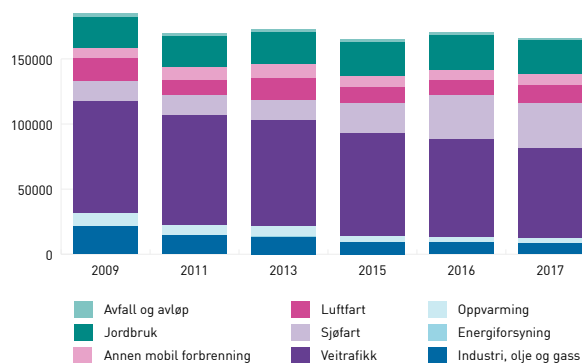
Hovedutfordringer

- For å nå utslippsmålet i 2030 er det nødvendig å redusere utslippene med 73 000 tonn. Statlige planlagte tiltak kan gi et kutt på 22 000 tonn, 51 000 tonn må da reduseres ved lokale tiltak.
- Frem mot 2030 er det behov for store klimagasskutt innen veitrafikk, sjøfart og landbruk, dette vil kunne kreve omfattende tiltak.
- Klimatilpasning må tas hensyn til i all kommunal planlegging og gjennomføring av tiltak. Samfunnet må tilpasses et endret klima.

Eksempler på hva som gjøres for å møte utfordringene

Gjennomføring av tiltak som beskrevet i handlingsdelen til

Klimagassutslipp i Sandefjord kommune



Figur 2. Klimagassutslipp i Sandefjord kommune (korrigert for kommunesammenslåingen) for perioden 2009-2017. Kilde: Miljødirektoratet.

Klimatilpasning

Klimaprofil Vestfold viser at klimaendringene særlig vil føre til behov for tilpasning til kraftig nedbør og økte problemer med overvann, havnivåstigning og stormflo, samt endringer i flomforhold og flomstørrelser og skred.

Klimatilpasningsarbeidet berører de fleste samfunnsområder, fra kommuneplan og risiko- og sårbarhetsvurderinger til utforming av bygg og dimensjonering av overvannssystemer. Landbrukssektoren berøres også i stor grad ved mer ekstremvær, både flom og tørke.

kommunedelplan for klima og energi 2019-2031, blant annet:

- Konsentrert utbygging rundt byen og tettstedene.
- Utarbeidelse av transportplan.
- Miljøvennlig fergetrafikk.
- Tiltrettelegging for utslippsfrie kjøretøy (el / biogass).
- Miljøfyrtårnsertifisering av kommunens egne virksomheter.
- Miljøkrav ved anskaffelser.
- Energireduserende tiltak i kommunale bygg.

Klimatilpasning er hensyntatt i gjeldende kommuneplan for Sandefjord kommune. Eksisterende tiltak for klimatilpasning gjennomgås og nye tiltak må vurderes, herunder rutiner og sjekklister. Revisjon av strategien for klimatilpasning vurderes.

Kommunale tjenester

De kommunale tjenestene er organisert i fire kommunalområder:

1. **Helse, sosial og omsorg**, med ansvarsområde i hovedsak knyttet til pleie- og omsorgstjenester.
2. **Miljø og plan**, med ansvarsområde i hovedsak knyttet til areal- og transportplanlegging og kundebehandling knyttet til arealplan og byggesak og kommunens bygningsmasse.
3. **Kultur, idrett og friluftsliv**, med ansvarsområde i hovedsak knyttet til utvikling og drift av kommunens kulturarenaer, tilskuddsordninger til frivillighetssektoren

og utvikling av parker og rekreasjonsområder. Gjennom tilskuddsordninger gis støtte til aktiviteten innenfor kultur, idrett og frivillighet.

4. **Kunnskap, barn og unge**, med ansvarsområde i hovedsak knyttet til skole- og barnehagevirksomhet og andre tilbud som berører barn og unge.

I tillegg er sentrale stabsfunksjoner organisert hos rådmannen. Disse er HR og utvikling og Økonomi og analyse. Samfunnsikkerhet og folkehelse er organisert i stab, som viktige områder for kommuneplanlegging.

Hovedutfordringer

- Befolkningsveksten består i hovedsak av at den store gruppen med etterkrigsbarn blir eldre og lever lenger enn befolkningen gjorde tidligere. Denne befolkningsgruppen har i større grad enn yngre behov for pleie- og omsorgstjenester.
- Yngre tjenestemottakerne har oftest et mer omfattende behov enn de eldre.
- Stadig flere vanskeligstilte har behov for hjelp fra kommunen til å skaffe seg bolig, og kommunen skal ha en boligmasse tilpasset behovet.
- Andelen unge og voksne på sosialhjelp er større i Sandefjord enn i tilsvarende kommuner, og det må arbeides for at disse kommer i arbeid/utdanning slik at de i større grad klarer seg uten offentlig hjelp.
- Antall innbyggere som ønsker oppfølging for psykiske utfordringer er økende.
- Økt kunnskap om konsekvenser av klimaendring og klimatilpasningstiltak.
- Endringer i fysisk planlegging som følge av økt bevissthet om bærekraftig utvikling.
- Ønske om vekst både av innbyggere og arbeidsplasser fører til stor aktivitet innenfor feltet, og krever ressurser både til å behandle plan- og byggesaker, men også krav til å kommunisere og formidle komplekse prosesser og saker.
- Økt ensomhet kombinert med nedgang av deltakere i verv i frivillige organisasjoner kan på sikt svekke idretts- og kulturtilbudet.
- Fragmentert skole- og barnehagestruktur med mange små og utidsmessige bygninger.
- Integreringsutfordringer grunnet lav andel minoritets-språklige i barnehage og skjevdelt sammensetning av barnegrupper i enkelte skoler og barnehager.
- Underkapasitet i barnehagetilbudet i områder med særlige levekårsutfordringer.
- Økning i antall barn med behov for spesialpedagogisk hjelp eller tilrettelegging.

- Andelen barn (0-17 år) som bor i husholdninger med lav inntekt er høy.
- Andelen voksne med høgskole/universitetsutdanning er lavere enn landsgjennomsnittet.
- Andelen med bare grunnskoleutdanning er høyere enn landsgjennomsnittet.
- Lave skolebidragsindikatorer i Vestfold generelt og Sandefjord videregående skole spesielt.
- Eldrebølge med tilhørende økonomiske belastninger kan gå på bekostning av barn og unge.
- Trafikkløsningene rundt skoler og barnehager er til dels direkte farlige for myke trafikanter.
- Frafall i videregående skole er problematisk for dem det gjelder og kommunens bærekraft.
- Økt digitalisering øker sårbarhet i kritisk infrastruktur.
- Klimaendringer øker faren for alvorlige naturhendelser.
- Endret sikkerhetspolitisk situasjon har økt faren for alvorlig kriminalitet og terror.
- Økt reisevirksomhet har økt sannsynligheten for pandemi.

Eksempler på hva som gjøres for å møte utfordringene

- Leve hele livet
- Boligsosial handlingsplan
- Leie til eie
- Utarbeiding av veiledere til byggesaksprosesser
- Digital plandialog og åpne møter i plansaker
- Tiltak for å øke brukervennligheten i kommunens kartløsning
- Innføring av seriositetsbestemmelser
- Opplevelseskortet
- Nærmiljøutvalg
- Tildelingsordninger til frivillige lag og foreninger
- Realfagskommune
- Program for folkehelse
- Helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse

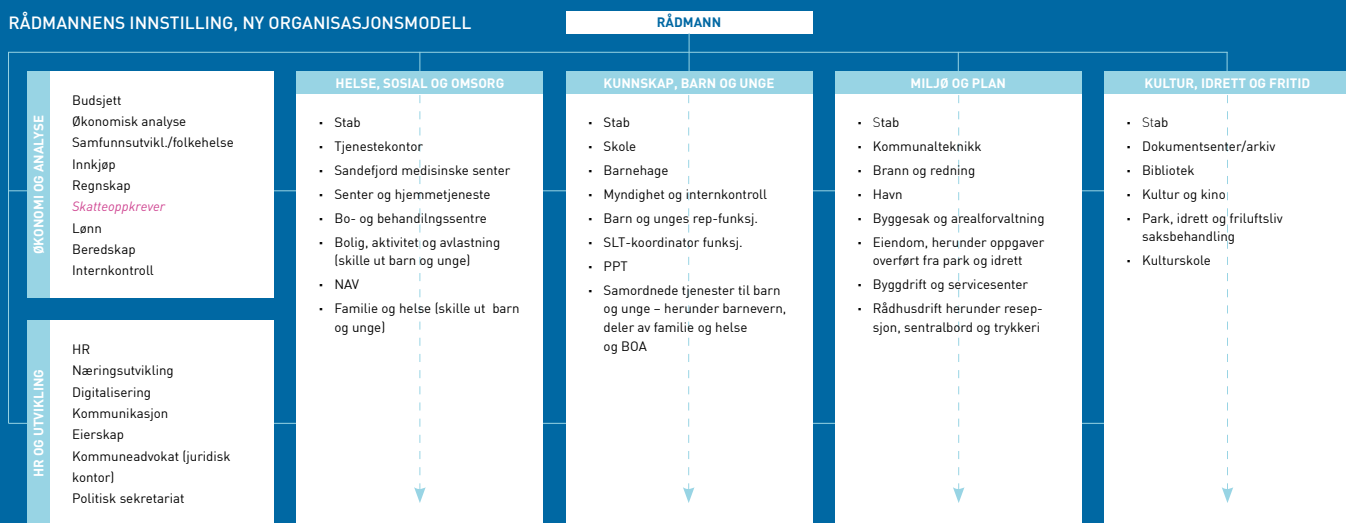
Arbeidsgiverrollen

Fra 01.01.2020 er administrasjonen organisert i fire tradisjonelle kommunalområder og med to administrative kommunalområder, som horisontalt integrerende støtteområder.

Kommunen som arbeidsgiver har ansvar for blant annet

at tjenester utføres i henhold til gjeldende lovverk, levere resultater i tråd med politiske vedtak, ha en effektiv tjenesteproduksjon med relevant kompetanse i sterke fagmiljøer og at kommunen som organisasjon samhandler godt med andre tjenester og kompetansemiljø utenfor kommunen.

RÅDMANNENS INNSTILLING, NY ORGANISASJONSMODELL



Hovedutfordringer

- Sykefraværet hos de ansatte er høyt
- Høy andel deltidsansatte gir fokus på behov for heltidskultur
- Vold og trusler mot ansatte i kommunen
- Liten kunnskap om ansattdemografi
- Forsterke og utvikle internkontroll og internrevisjon

Eksempler på hva som gjøres for å møte utfordringene

- Opplæring av ledere for å redusere sykefravær
- Styrke heltidskultur
- Digitaliseringsprosjektet
- 10-faktor
- Lærlingeordningen

KILDER

- Folkehelseoversikten m/Levekårskartlegging
- Utredning for Sandefjord kommune, status og framtidig behov PLO-tjenester – PWC 2017
- Boligsosial handlingsplan
- Strategisk næringsplan for Sandefjord kommune m/utredninger fra Rambøll
- NHOs kommune-NM 2019
- Kommunebarometeret 2019
- Statlige planretningslinjer for bolig, areal og transportplanlegging
- Regjeringens forventninger til regional og kommunal planlegging
- Kommuneplan for Sandefjord 2019 – 2031
- Klima og energiplan for Sandefjord kommune
- Regional plan for bærekraftig arealpolitikk i Vestfold
- Miljødirektoratets oversikt over klimagassutslipp i kommuner
- Klimaprofil Vestfold
- Levehele livet hjemme – PLO-tjenester
- Aldersvennlig samfunn, frivillighetskoordinator
- Strategisk kultur- og fritidsplan for Sandefjord kommune
- Skolestrukturutredning – rapporten fra Norconsult
- Tilstandsrapport skole – Sandefjord (2019)
- Kommunens lønns- og personalsystem Visma HRM
- 10-faktor medarbeiderundersøkelse
- NAV sykefraværstatistikk

3 / PRIORITERTE SAMFUNNSMÅL I PERIODEN 2020–2023

Kommuneplanens samfunnsdel har 48 samfunns mål knyttet til de syv prioriterte bærekraftsmålene.

Formannskapet har i en arbeidsprosess 14.1.20 signalisert at 20 av disse samfunnsmålene prioriteres for valgperioden 2019–2023. Disse målene er uthevet med fet skrift i dokumentet under.

Følgende seks samfunns mål var det mest samstemt om:

- Sikre at grunnskolen bidrar til at flest mulig fullfører og består videregående skole
- Det er flere i arbeid og aktivitet, og færre på stønad
- Sandefjord kommune skal skape regionens mest attraktive arealer for næring
- Det er attraktivt for nye, grønne næringsaktører å etablere seg i Sandefjord
- Kommunen fremmer gründerskap, innovasjon og kompetanse
- Kommunen skal bli regionens mest offensive tilrettelegger for næringslivet



- Barn med et vanskelig utgangspunkt klarer seg bedre som voksne
- Sikre innbyggerne tilgang til mange ulike arenaer for fysisk og kulturell aktivitet og rekreasjon hele året
- Innbyggerne opplever at tjenester er tilpasset individuelle behov
- Innbyggere er i stand til å ta vare på seg selv/ivareta egen helse
- Tjenestene utvikles slik at etterspørsel etter heldøgns plasser reduseres



- Sikre alle barn et godt barnehage tilbud som bidrar til sammenheng i læringsløpet
- Kommunen som virksomhet tilbyr lærlingeplasser
- Kommunen skal bidra til at næringslivet har tilgang til spesialisert og relevant kompetanse
- Sikre at grunnskolen bidrar til at flest mulig fullfører og består videregående skole
- Sikre alle barn og unge trygge, inkluderende og effektive læringsomgivelser
- Sikre økt barnehagedeltakelse blant barn med minoritetsspråklig bakgrunn
- Sikre et godt psykososialt skole- og barnehagemiljø
- Legge til rette for kulturell læring

8 ANSTENDIG ARBEID OG ØKONOMISK VEKST



- Sandefjord kommune er en foregangskommune når det gjelder sosialt entreprenørskap
- Sandefjord er en smart, digital, innovativ og levende by med attraktivt nærings- og arbeidsliv som gir trivsel og vekst for innbyggerne
- Det er flere i arbeid og aktivitet, og færre på stønad
- Sandefjord kommune skal skape regionens mest attraktive arealer for næring
- Alle i Sandefjord har anstendige arbeidsforhold og ingen jobber svart
- Norsk kunnskapen blant fremmedspråklige er økt
- Andelen ansatte med nedsatt funksjonsevne i kommunale stillinger er økt

9 INNOVASJON OG INFRASTRUKTUR



- Det er attraktivt for nye, grønne næringsaktører å etablere seg i Sandefjord
- Kommunen fremmer gründerskap, innovasjon og kompetanse
- Kommunen skal bli regionens mest offensive tilrettelegger for næringslivet
- Digitalisering bidrar til innbyggerdialog og riktig bruk av velferdsteknologi
- Kommunen bruker anskaffelser som et verktøy for å styrke innovasjon
- Andelen personreiser skal økes for kollektiv, sykkel og gange
- Kommunen skal sikre grønn og blå infrastruktur og være en pådriver for god teknisk infrastruktur
- Medlemskap i Ungt Entreprenørskap er videreført

17 SAMARBEID FOR Å NÅ MÅLENE



- Videreutvikle samarbeidet med innbyggere og andre aktører for å nå framtidige mål
- Lokaldemokratiet er styrket

10 MINDRE ULIKHET



- Folkehelseperspektivet er tydelig og prioritert innenfor all kommunal planlegging
- Kommunen jobber kontinuerlig for å redusere sosial ulikhet til helse
- Styrke frivilligheten som viktige samarbeidspartnere for å sikre deltakelse, utvikling og mangfold i lokalmiljøene
- Nærmiljø og lokalsamfunn utvikles kontinuerlig som ressurser for helse og trivsel
- Innbyggerne opplever trygghet og tilhørighet, og muligheter til å bidra i samfunnet
- Barn som lever under forhold som er til skade for deres helse og/eller utvikling, får riktig hjelp til rett tid
- Bidra til at hele befolkningen kan ta del i kultur- og fritidstilbudene, enten som deltakere eller publikum
- Strategier for universell utforming er forankret

11 BÆREKRAFTIGE BYER OG SAMFUNN



- Bevare og utvikle kommunens grønne preg med parker, plasser og friområder
- Framtidsrettede klimatiltak vurderes i alle plan- og byggesaker, og kommunen har nødvendig kunnskap, planer og beredskap for å begrense konsekvensene av klimaendringene
- Stimulere til et mangfoldig kultur- og fritidstilbud i samarbeid med frivillige organisasjoner og lokal kulturnæring
- Kommunen bidrar til å forhindre vold og seksuelle overgrep mot barn gjennom oppdatert kunnskap hos ansatte, systematiske handlingsplaner og hensiktsmessig atferd
- Videreutvikle nærdemokratiordningen
- Luftkvaliteten er på et nivå som ikke gir negative helseeffekter
- Klimagassutslipp fra landbruksnæringen reduseres kontinuerlig
- Det jobbes systematisk med samfunnssikkerhet og beredskap, i daglig drift og i alt utviklingsarbeid
- Kommunen skal score høyere enn sammenlignbare kommuner på bostedsattraktivitet
- Parsellhager og områder for urbant jordbruk er tilgjengelig for kommunens innbyggere

4 / PLANBEHOV I PERIODEN 2020–2023

I dette kapitlet framgår de nye planoppgavene til de kommunale tjenesteområdene i perioden fram til neste valg. Øvrig planarbeid og rullering av gjeldene planer framgår av vedlegg 1.

I alle planer i Sandefjord kommune skal følgende tema, der det er mulig, være gjennomgående:

- Redusere klimaendringene
- Fremme helse og utjevne sosiale ulikheter i helse
- Legge til rette for at flere kommer i jobb
- Styrke eksisterende by og tettstedsstruktur

KOMMUNEPLANENS SAMFUNNSDEL, HANDLINGSDEL OG AREALDEL

Gjeldende kommuneplan ble vedtatt av kommunestyret 24. sept 2019.

Kommuneplanens samfunnsdel revideres i begrenset omfang ved å ta inn FNs bærekraftsmål nr. 13 – Stoppe klimautfordringene – handle umiddelbart for å bekjempe klimaendringene og konsekvensene av dem.

Som delmål skal det spesielt legges vekt på:

- Styrke evnen til å stå imot og tilpasse seg klimarelaterte farer og naturkatastrofer.
- Innarbeide tiltak mot klimaendringer i politikk, strategier og planlegging.

Handlingsdelen integreres med økonomiplanen i en handlings- og økonomiplan (HØP).

Kommuneplanens arealdel revideres for temaene bolig og byutvikling.

PLANER ETTER PLAN- OG BYGNINGSLOVEN

Kommuneplanen

Revidering av kommuneplanens arealdel – boligformål og byutvikling.

Kommunedelplaner

- Kommunedelplan Torp-området
- Kommunedelplan for Sandefjord sentrum – byutviklingsplan
- Kommunedelplan for knutepunktsutvikling Sandefjord stasjon
- Kommunedelplan for knutepunktsutvikling Stokke stasjon

PLANOPPGAVER I SAMARBEID MED ANDRE AKTØRER

- Kommunedelplan InterCity Tønsberg-Stokke

ØVRIGE PLANER

Temaplaner

- Plan mot vold og seksuelle overgrep mot barn
- Beredskapsplan for skole og retningslinjer for håndtering av trusler og vold
- Plan for samarbeid og gode overganger mellom skole og barnehagen
- Hovedplan for vann, avløp og vannmiljø
- Strategisk eiendomsplan
- Ruspolitisk handlingsplan

Mobilitetsplan for Sandefjord, herunder: Ny hovedsykkelplan, utrede ny forbindelse Framnes – Sentrum, utrede ulike finansieringsformer for nye samferdselstiltak.

Vedlegg 1 – rådmannens forslag til planstrategi 2020-2023

SAMLET OVERSIKT GJELDENE OG PÅGÅENDE PLANARBEID

Gjeldende planer	Status
Kommuneplanens samfunnsdel	Vedtatt sept 19
Kommuneplanens arealdel	Vedtatt sept 19
Levekårskartlegging	Gjennomført vår 19
Oversiktsdokument	Gjennomført høst 2017
Arealbruksplan for Sandefjordsfjorden	Vedtatt 2005
Kommunens beredskapsplan for samfunnssikkerhet og beredskap	Vedtatt nov 11
Helhetlig ROS analyse	
Kartlegging av verdifulle kulturmiljøer i og nær Sandefjord sentrum	Vedtatt sept 18
Byggehøyder i sentrum	Vedtatt juni 2015
Klima- og energiplan	Vedtatt 2019
Alkoholpolitisk handlingsplan	2017-2020
Habiliterings- og rehabiliteringsplan	Vedtatt april 19
Leve hele livet i Sandefjord	Vedtatt mai 18
Fysioterapiplan	Vedtatt mars 19
Plan for helsemessig og sosial beredskap	Vedtatt nov 17
Temaplan for idrett og fysisk aktivitet	Vedtatt mars 18
Temaplan for friluftsliv	Vedtatt mars 19
Mulighetsstudie av ulike alternativer for en helhetlig utvikling av sjøfronten fra Kilen til Stub	Gjennomført juni 17
Strategisk næringsplan	Vedtatt sept 18
Strategi for byutvikling	Vedtatt 1999
Hovedplan for vann, avløp og vannmiljøplaner	Vedtatt november 15
Trafikksikkerhetsplan	Vedtatt juni 18
Parkeringsvedtekter	Siste revisjon mai 14
Gatebruksplan for Sandefjord sentrum	Nov 00
Transportplan	Mai 03
Veteranplan for Sandefjord kommune	2018

Gjeldende planer	Status
Målstyringsdokument vedtatt av skole- og barnehageeier for perioden 2017 - 2021	Vedtatt 2017
Strategisk kultur- idrett og fritidsplan	Vedtatt i KST 22.10.19
Temaplan for friluftsliv	
m/ tiltaksliste for perioden 2019-2028	Vedtatt i KFBS-sak 010/19, 06.03.19.
Temaplan for idrett og fysisk aktivitet	
m/ tiltaksliste for perioden 2019- 2028	Vedtatt i KFBS-sak 009/19, 06.03.19.
Temaplan for bibliotekene	Politisk behandlet 19?
Boligsosial handlingsplan	
Frivillighetsplan	
Plan for massedeposering	
Veileder utarbeidet + arealer avsatt i kom.plan	Vedtatt sept 2018
Anti-dopingarbeid	Samarbeid mellom Sandefjord kommune og antidoping Norge. Tiltaksplan utarbeidet.

Øvrig planarbeid	Status
IKT strategi	038/18 -18/121887 - IKT i skolen
Pedagogisk digitaliseringsstrategi.	Siste revisjon mai 14
Barnehage- og skolestrukturplan	Bygg- og utviklingsplan
Programarbeid for folkehelse	026/19 - 19/7553 - Program for folkehelsearbeid
Beredskapsplan for skole og arbeid med trusler og vold	Nasjonalt/statlig og lokalt
Prosjekt: I barnehagen sammen	Prosjekt: Økt barnehagedeltakelse blant minoritets-språklige barn
Temaplan for kommunale lekeplasser	Planlagt ferdig til sommeren 2020
Aldersvennlig samfunn	
Leve hele livet	
Frivilligplan	
Fortettingsarbeidet med en områdestudie rundt Sandefjord sentrum (fortetting del 2)	Slutføres våren 2020
Områdeplan for Rismyr/Huken	Vedtatt i la 2021
Plan for mangfold, integrering og inkludering	
Områdeplan for Høgenhallområdet	
Områdeplan for oppgradering av infrastruktur på Pindse	

Øvrig planarbeid	Status
Områdeplan for Store Bergan-området	
Områdeplan for sentrum øst/Byenga i Stokke	
Strategi for klimatilpasning	
Miljøfyrtårnstrategi	
Plan for ny skole- og barnehagestruktur	
Utviklingsplan for barnehage	
Kompetanseplan for skole	
Plan for samarbeid og gode overganger mellom skole og barnehage	
Trafikksikkerhetsplan	
Avfallsplan	
Rus og psykisk helse	
Velferdsteknologi – strategi og handlingsplan 2015-2019	
Plan for habilitering og rehabilitering	
Handlingsplan for introduksjonsprogrammet	
Boligsosial handlingsplan	
Alkoholpolitisk handlingsplan	
Fysioterapiplan for Sandefjord kommune	
Plan for legetjenesten	
«Vår skole» - strategisk utviklingsplan	
Realfagstrategisk plan for skole og barnehage	
IKT strategi – strategisk utviklingsplan for skole	
Plan for rekreasjon og tilgjengelighet i indre Sandefjordsfjorden	
Temaplan for kulturminner og kulturmiljø	
Smartby	
Vold i nære relasjoner	
Handlingsplan Plastfri kommune	
Forvaltningsplan for bever	
Handlingsplan for veglys	

